

Agenda de Investigación Urbana de Bolivia



CRÉDITOS

La Agenda de Investigación Urbana de Bolivia fue elaborada por:

ONU-HABITAT

Maimunah Mohd Sharif

Secretaria General Adjunta de Naciones Unidas y Directora Ejecutiva de ONU-Habitat

Elkin Velásquez Monsalve

Representante Regional para América Latina y el Caribe

Sergio Blanco

Coordinador de Programa ONU-Habitat en Bolivia

Coordinación Técnica

Bernardo Del Castillo Dorado

Escarley Torrico

Equipo técnico:

Nadia Scarleth Guevara Ordóñez

Diseño de portada, gráficos e imágenes anexas:

Victor Catacora Loredo

Introducción.-

El fenómeno urbano en Bolivia fue cobrando importancia a lo largo de las últimas décadas. Mientras ciudades como La Paz, Cochabamba y Santa Cruz incrementaron su población, varios lugares del área rural disminuyeron su cantidad de habitantes. Tanto las dinámicas poblacionales como muchos otros fenómenos dentro de cada ciudad, y de acuerdo a sus características locales, configura actualmente un panorama urbano con múltiples aristas que van desde temas sociales, ambientales, económicos, de relacionamiento con el área rural, etc.

De esta manera, y tratando de responder a las necesidades actuales, la Agenda de Investigación Urbana es una propuesta construida desde el Programa de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos en Bolivia (ONU-Habitat), que intenta identificar y priorizar campos temáticos en los que la academia, la sociedad civil organizada y las instituciones del Estado puedan focalizar sus esfuerzos. El documento presenta diversas esferas del desarrollo urbano agrupadas temáticamente por medio de ejes de investigación y temáticas transversales, al tiempo que provee pistas importantes del estado del arte en la discusión nacional sobre cada una de ellas.

La propuesta no se orienta únicamente a la satisfacción o complementación de aspectos relevantes desde la perspectiva académica, sino que abarca una serie de elementos propios de la proyección de las políticas públicas. En ese sentido, tiene un sentido propositivo y práctico, e involucra a los distintos sectores y niveles del Estado en torno a la problemática común del desarrollo urbano.

ONU-Habitat ha colaborado con el Estado Boliviano para la formulación de una propuesta de Política Nacional Urbana que pone en el centro del desarrollo urbano la lucha contra las desigualdades de carácter socioespacial. Este propósito ha permeado también una veintena de Agendas Urbanas Locales desarrolladas desde la mirada municipal, como documentos de visión de su desarrollo urbano para los próximos 15 a 20 años. En ese sentido, la Agenda de Investigación Urbana se adhiere al objetivo último de la política urbana, sin dejar por ello de tomar en cuenta la multiplicidad de dimensiones y sectores que interactúan entre sí en un proceso integral (lo ambiental, lo socio económico, lo cultural, lo institucional).

De hecho, son muchos los temas que hacen a la cuestión urbana, desde el acceso a vivienda, transporte público, acceso a áreas verdes, seguridad, medio ambiente, etc., pasando por cuestiones sociales que hacen de las ciudades el espacio de su manifestación, como

aquellos referidos a los asuntos de género, niñez o vejez, etc., y que están ligados a la forma en la que se viven las ciudades desde grupos poblacionales específicos. Por lo que, la riqueza de la investigación está precisamente en determinar cuáles son los asuntos que tanto en la práctica como en el interés de los habitantes urbanos urge desarrollar e investigar de forma más exhaustiva para marcar futuras políticas públicas que den solución a las problemáticas evidenciadas.

Además de esta diversidad de temáticas, se hizo necesario cuestionarse qué se entiende por investigación o la acción de investigar. Las visiones fueron múltiples y respondieron a las diversas formas de creación de información, conocimiento y propuestas. Por lo que se decidió incorporar la diversidad de formas de investigación y de conocimiento generado, entendiendo que esta diversidad conforma de forma interdisciplinaria y holística al que hacer investigativo urbano.

Para desarrollar la propuesta de la Agenda, se realizó un listado y análisis de características de publicaciones en torno a los estudios urbanos desde las últimas cuatro décadas. Como segundo paso, se llevaron a cabo 43 entrevistas a expertos de los nueve departamentos, y que se dedican a diversas áreas de los estudios urbanos. Además, se elaboró un cuestionario digital de difusión nacional que fue llenado por 50 estudiosos de las cuestiones urbanas. Ambos instrumentos permitieron la elaboración de la presente propuesta.

Objetivos

Objetivo principal:

Elaborar una agenda de investigación en temas urbanos adaptada a las necesidades, demandas y características particulares que se manifiestan actualmente en Bolivia en torno al tema urbano.

Objetivos específicos:

- Identificar temas centrales para la elaboración de la agenda de investigación en temas urbanos.
- Establecer relaciones y compromiso con actores relevantes y contrapartes para la elaboración y consolidación de la agenda de investigación en temas urbanos.
- Validar, consolidar y socializar los ejes de investigación identificados.
- Coadyubar con la investigación a la implementación de la Política Nacional de Ciudades.

1. Del Estudio.-

El estudio fue diseñado con un enfoque mixto. La primera etapa fue la revisión bibliográfica sobre estudios urbanos a nivel nacional. En este sentido, se sistematizó una lista de publicaciones en torno a los estudios urbanos en Bolivia a lo largo de las últimas décadas. La base de esta lista fue la base de datos de Lab Techno Social, a esta base, se sumaron los repositorios individuales, de editoriales como la editorial Plural, etc., llegando a más de mil publicaciones de todo el país. Si bien a esta lista le faltan publicaciones anteriores a la era digital, y publicaciones históricas, brindan una buena orientación para comprender los temas, regiones, autores y principales instituciones que produjeron este tipo de estudios durante las últimas décadas. Dichas publicaciones fueron agrupadas por décadas, temáticas y editoriales para dilucidar las características de los estudios urbanos en Bolivia hasta la actualidad.

En segundo lugar, se llevaron a cabo 43 entrevistas a expertos de los nueve departamentos, y de distintas áreas de conocimiento y trabajo, desde la historia urbana, patrimonio, etc., hasta áreas de desarrollo y planificación urbana. Mediante las entrevistas, se buscó ahondar en cuáles son los temas que deberían conformar una futura agenda de investigación urbana, cuáles son los obstáculos, limitantes y problemas a la hora de realizar estudios urbanos, y finalmente, tratar de identificar posibles acciones que incentiven y mejoren las condiciones para la investigación urbana en Bolivia.

Como tercera acción, se elaboró y se puso a disposición pública una encuesta en línea sobre las mismas temáticas tocadas con los expertos en las entrevistas. Con el fin de llegar a un mayor número de investigadores, además de a más regiones. El número total de encuestas llegó a 50 a nivel nacional, las mismas fueron sistematizadas de forma estadística para mostrar tanto el perfil de los expertos como las áreas que según ellos debían priorizarse.

2. De los investigadores.-

En la investigación se buscó llegar a la mayor cantidad de lugares e investigadores posibles para así, conseguir una aproximación certera sobre la actual situación de los estudios urbanos en Bolivia. Tanto en la encuesta como en el mapeo y posterior proceso de entrevistas a expertos, se evidenció una concentración de este tipo de análisis en el eje central (La Paz, Cochabamba, Santa Cruz), con una altísima concentración en la ciudad de La Paz, donde, se concentran no solo instituciones de investigación, sino también

instituciones dependientes de la cooperación internacional y diversas ONGs. Desde esta ciudad, varios investigadores direccionan sus investigaciones no solo a nivel local, sino también nacional.

Mientras que las tres ciudades más grandes concentran la mayoría de los estudios, ciudades como Trinidad y Cobija cuentan con pocos investigadores y gestores urbanos. Lo mismo ocurre con ciudades intermedias, que, a pesar de su crecimiento en las últimas décadas, cuentan con muy pocas investigaciones.

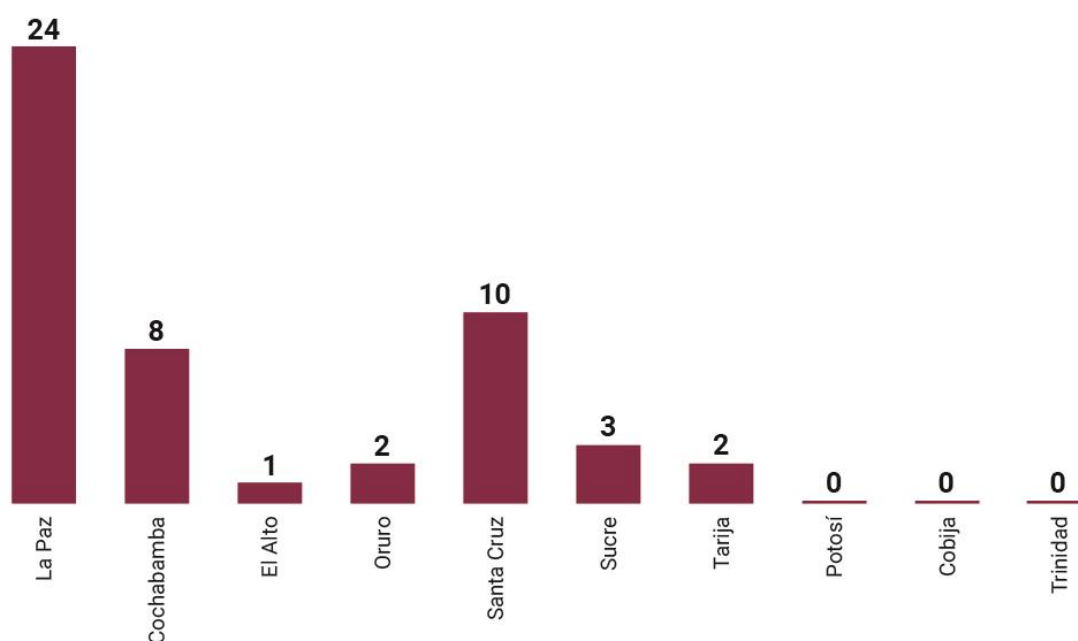


Gráfico 1. Investigadores por ciudad según la encuesta virtual

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta en línea sobre la agenda de investigación urbana

Entre la encuesta (50 personas) y las entrevistas (43), se llegó a un total de 93 expertos de distintas áreas y ciudades. Entre ambos instrumentos se logró cubrir los 9 departamentos y la mayor cantidad de temas posibles. Sabiendo que ambos instrumentos tienen aún limitaciones. No obstante, gracias a la combinación del instrumento cuantitativo y cualitativo, se logró una representatividad considerable.

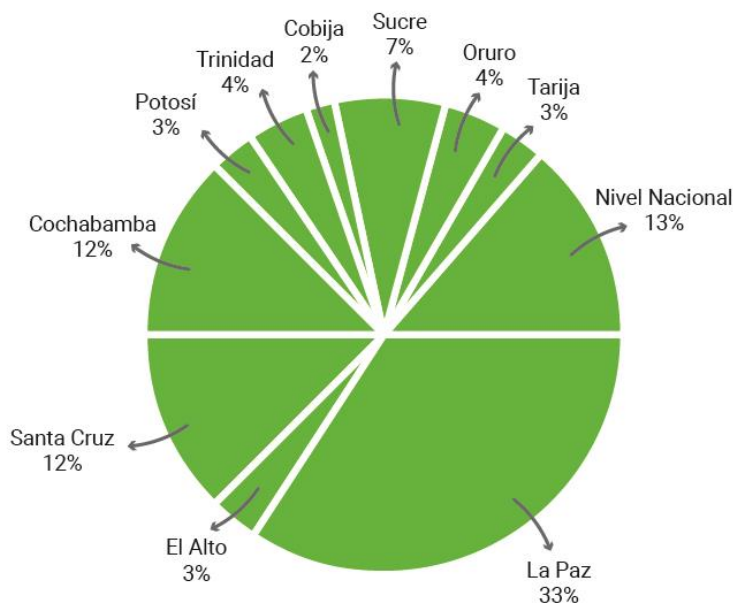


Gráfico 2. Investigadores por ciudad del total entre la encuesta y las entrevistas

Fuente: Elaboración propia

2.1. De las áreas de investigación

Las áreas de investigación nombradas por los encuestados fueron desde temáticas como el desarrollo urbano (18%), pasando por la teoría urbana (2%), hasta el análisis de circuitos comerciales (1%). Esta diversidad de áreas cubiertas por los investigadores muestra la potencialidad de los mismos. La mayoría de los encuestados abarcan más de una temática, dándoles un perfil multidisciplinario.

Además de ello, las áreas de Territorio y planificación urbana, junto con la de desarrollo urbano, nos hablan de la actual importancia de estas áreas en las cuestiones urbanas. Ambos temas constituyen, además de un área de investigación, en el sentido estricto de la palabra, una necesidad tanto para la elaboración de planes y proyectos a nivel local, como un espacio en el que expertos con un perfil técnico – investigativo, llevan a cabo sus labores.

En el caso de los expertos entrevistados, sus áreas de investigación fueron correspondientes a las de la encuesta, siendo más difícil identificarlos en una de ellas por la diversidad de temas trabajados por cada uno de ellos a lo largo de sus trayectorias, ya sea, como docentes, investigadores, escritores, consultores o investigadores del sector público. La multiplicidad de áreas que fueron cubriendo habla, además, de los cambios de temáticas prioritarias en las últimas décadas. Mientras en la década de los 90s, muchos acompañaron

el proceso de descentralización, actualmente acompañan otras temáticas que responden a la actual coyuntura urbana

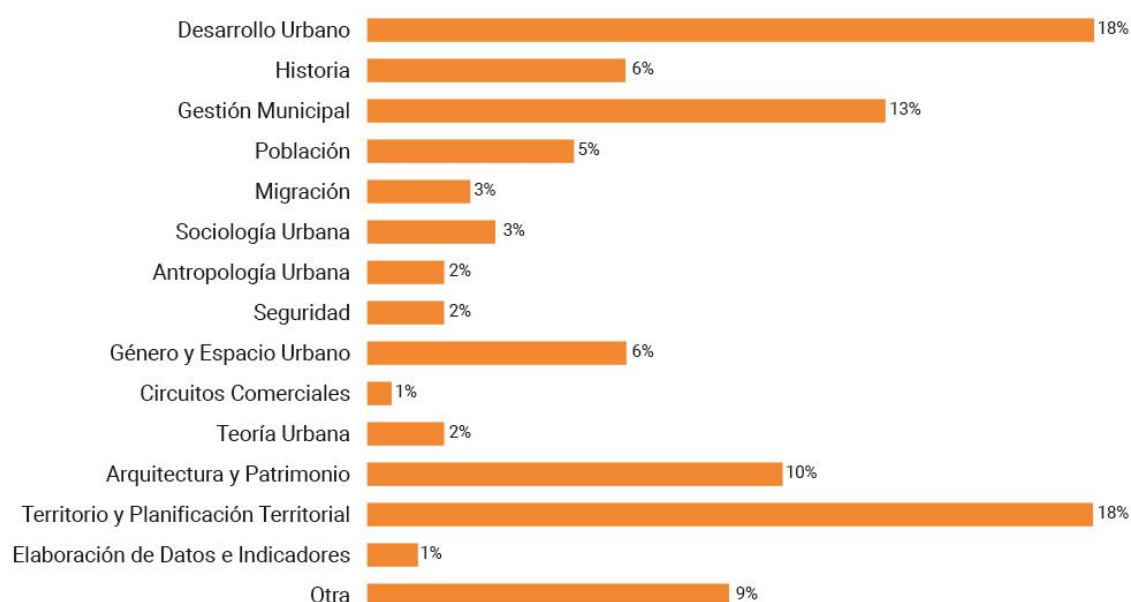


Gráfico 3. Áreas de investigación de los investigadores urbanos según la encuesta virtual

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta en línea sobre la agenda de investigación urbana

En ambos instrumentos, se hizo patente que las áreas relacionadas a la planificación, gestión y desarrollo urbano, son las dominantes, en tanto que concentran tanto a analistas como técnicos que trabajan directa o indirectamente con cuestiones de gestión pública. Por otro lado, las áreas, que podríamos denominar como “académicas” son lideradas por la arquitectura y el patrimonio, seguidas por el tema de género y su relación con el espacio urbano. Estudios sobre migración, sociología y antropología urbana constituyeron la tercera área de investigación en la que se desarrollan los estudios urbanos en Bolivia. Finalmente, la última área fue la de la historia y teoría urbana, esta última, desarrollada principalmente por académicos ligados a universidades. Estas áreas fueron ordenadas según los ejes identificados: teoría urbana, sociología y antropología urbana, legislación urbana, Medio ambiente y desarrollo sostenible en entornos urbanos, planificación urbana, política urbana, economía urbana, Historia, arquitectura y patrimonio urbano. Dentro de estos ejes se agruparon los temas, sub temas, y problemáticas específicas propuestas por los investigadores.

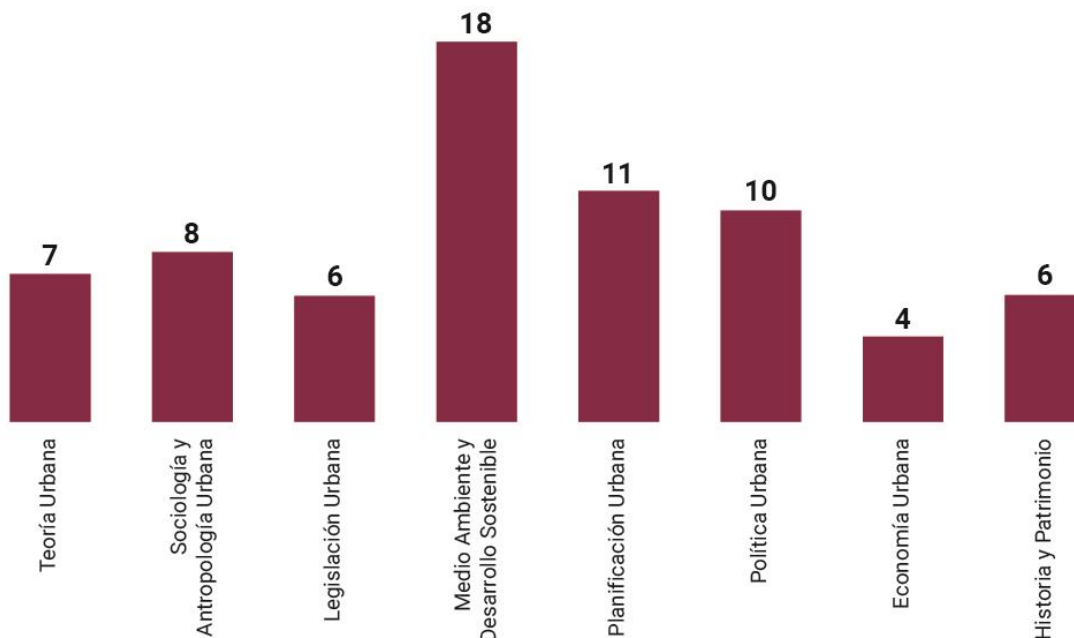


Gráfico 4. Ejes de investigación de los investigadores urbanos según la encuesta virtual

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta en línea sobre la agenda de investigación urbana

El eje de medio ambiente y desarrollo sostenible se muestra como uno de los ejes más importantes dentro de la encuesta. Como se verá más adelante, este fenómeno tiene una relación directa con los temas que se sugieren para una nueva agenda. Dentro de las entrevistas, si bien la relación no fue tan visible, si se percibió la urgencia de la investigación, acción y capacitación de investigadores y técnicos en este tema.

Otro elemento a ser considerado, y que tiene implicaciones sobre los tipos de investigación, es el de la afiliación a alguna instancia de investigación. El 72% de los investigadores encuestados cuenta con algún tipo de afiliación a instancias de investigación, y el 28% restante desarrollan sus actividades de forma autónoma, la mayor de las veces autogestionada y auto financiada. En cuanto a las instancias de investigación a las que pertenecen, el 50% de los encuestados pertenecen a instancias de investigación universitarias, en segundo lugar a instancias municipales. En tercer lugar, la cooperación internacional, ONGs, Fundaciones e instituciones internacionales. Finalmente, llama la atención la presencia de colectivos autoorganizados, que en muchos casos, son una alternativa para aquellos investigadores que no tienen acceso a espacios de investigación institucionalizados, pero que desean elaborar propuestas conjuntas.

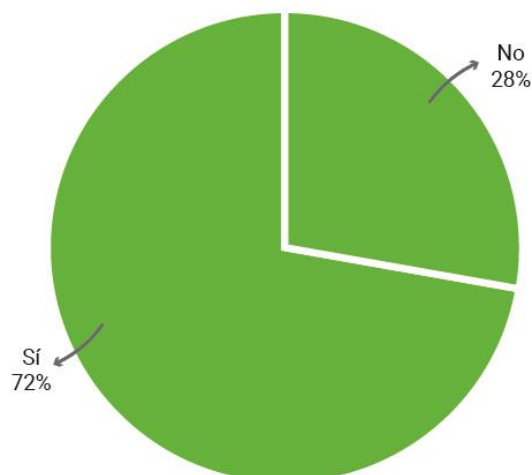


Gráfico 5. Afiliación a alguna instancia de investigación

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta en línea sobre la agenda de investigación urbana

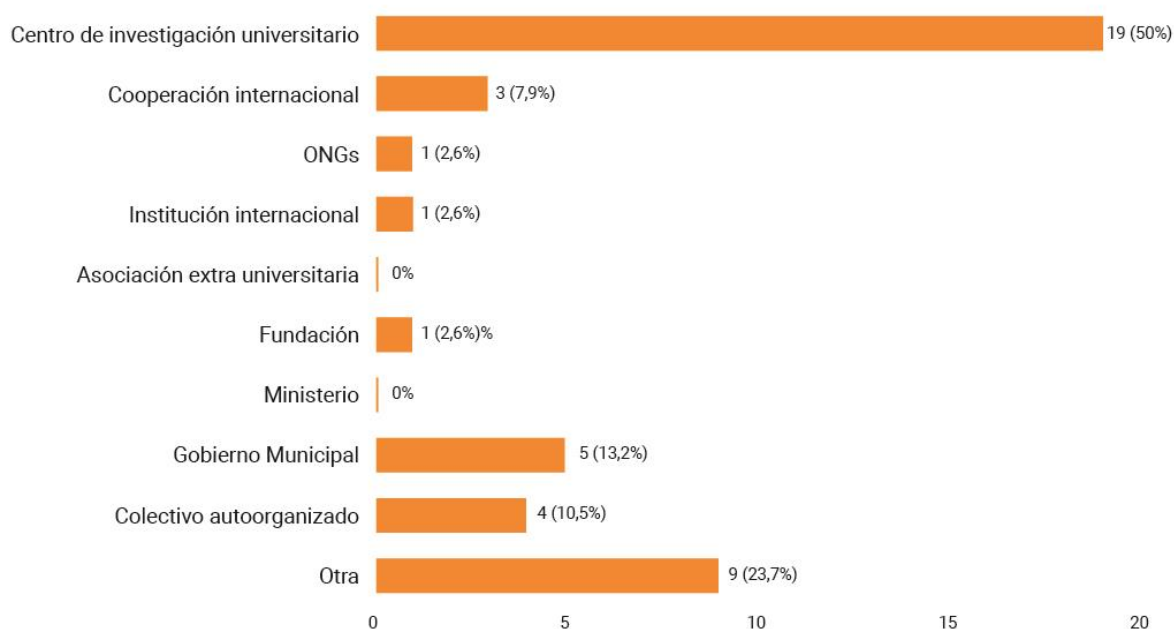


Gráfico 6. Instancias de investigación a las que los encuestados pertenecen

Fuente: Elaboración propia a partir de la encuesta en línea sobre la agenda de investigación urbana

2.2. De los tipos de investigación

A lo largo de la investigación surgió la pregunta de ¿qué es investigar?, ¿qué puede considerarse como una investigación?, y ¿Qué tipo de conocimiento e información se genera desde la investigación urbana? Mientras que las visiones desde la academia y la

clasificación de conocimiento desde el uso del método científico direccionaban a priorizar un tipo de investigación específico, las manifestaciones en la realidad mostraban su multiplicidad y su integralidad. Por lo que, tomando en cuenta que la cuestión urbana no solo se constituye como un objeto de estudio en el sentido estricto metodológico, sino también como sujeto creador de dinámicas y generador de procesos, además de ser objeto de intervención y ejecución de proyectos, se optó por tomar el término de “investigación” en un sentido más amplio, y concentrado en tres formas identificadas dentro de los análisis y propuestas que se presentaron en el proceso de elaboración de la agenda urbana.

- a) **Investigaciones académicas:** en este grupo se concentran las investigaciones de enfoque descriptivo, exploratorio, explicativo, etc., con la multiplicidad de tipos de investigación e instrumentos de recolección y análisis de datos. Y que, cumplen con análisis que cumplen o se acercan a la visión clásica de la ciencia. En este marco, se encontraron principalmente los estudios ligados a la sociología y antropología urbana, la teoría urbana, la economía urbana y el área del análisis sobre la historia, arquitectura y patrimonio urbano.
- b) **Investigaciones de tipo propositivo:** este tipo de investigaciones engloban aquellos análisis que, desde un diagnóstico o análisis de la realidad previo, derivaron en la elaboración de propuestas de aplicación en distintos ámbitos de la realidad urbana. En este sentido, estas investigaciones, a pesar de que se presentan en todos los ejes, se concentraron principalmente en el área de la legislación urbana, que, por sus características, requiere el análisis pero también la proposición de leyes adaptadas a los diagnósticos y características locales. Además del área legislativa, están presentes principalmente en el área de políticas urbanas y planificación. Cabe destacar que los investigadores hicieron énfasis en que la elaboración de este tipo de investigaciones debe ir de la mano de investigaciones previas que analicen las características locales, establezcan diagnósticos diferenciados, etc., para asegurar su impacto y aplicabilidad en la realidad. Por otro lado, y a pesar que se verá más adelante, se vio la necesidad de elaborar este tipo de propuestas desde la multidisciplinariedad y la coordinación inter institucional a manera de sinergias entre la academia, cooperación, municipios e instancias gubernamentales.
- c) **Investigaciones que generan datos e información primaria:** Este tipo de investigaciones engloban la elaboración de información geoestadística, geo espacial, indicadores urbanos de desarrollo, calidad de vida, calidad del medio

ambiente, etc., pero también información de uso de suelo, impuestos, estadísticas e información generada por los municipios, etc.

La elaboración de este tipo de información iría de la mano además, de la capacitación de funcionarios para la creación de bases de datos municipales, departamentales, nacionales, etc., que faciliten comprender la realidad de forma accesible y permanente. Y, por otro lado, implican la aplicación, elaboración, adaptación y uso de tecnologías de diversas índoles para la creación y análisis de datos territorializados y actualizados. Este tipo de esfuerzos no se focalizarían tanto en instituciones públicas, como también en todos los actores que se dedican a la investigación urbana. Este tipo de investigaciones se convierten tanto en investigación en sí misma por el proceso de su generación e interpretación, como en insumo o fuente primaria para otro tipo de investigaciones, que pueden tomarlas como referencia para análisis específicos o ampliados.

- d) Las sinergias:** Los tres tipos de investigación urbana propuestos son una propuesta de interpretación y de orden para comprender la multiplicidad de temas y aspectos a ser considerados dentro de una futura agenda de investigación urbana. No obstante, cabe destacar que cada una de estas formas de investigación deben verse además de forma sinérgica con las demás áreas de investigación. La generación de datos primarios, por ejemplo, es la base para el resto de las investigaciones, pero se inicia, muchas veces, en propuestas temáticas generadas desde los análisis estrictamente académicos o de modelos teóricos que buscan ser comprobados. En este sentido, la propuesta es ver a la agenda de forma integral y sinérgica en términos de la realidad, pero siguiendo este tipo de clasificaciones para una mayor operacionalidad en pro de su aplicabilidad.

3. De las publicaciones sobre Estudios Urbanos en Bolivia

A lo largo de la revisión documental, se identificaron 1098 publicaciones en temas referentes a los estudios urbanos a nivel nacional. Se combinaron las bases de datos del Lab Techno Social, diversas editoriales, bases de datos particulares, y revisión específica para el trabajo. Si bien falta catalogar publicaciones previas a la era digital, y publicaciones editadas fuera del país, el resultado permite ver las características de los estudios urbanos a lo largo de las últimas décadas, en cuanto a las ciudades en las cuales fueron producidas y sobre qué ciudades fueron escritos, las editoriales, etc., que los produjeron.

Así mismo, la mayor cantidad de datos con los que se cuenta, y sobre los que se analizará los resultados, son las décadas de los 80s hasta la actualidad. Este factor coincide con dos fenómenos, primero con la catalogación y énfasis archivístico que tomó mayor fuerza en estas décadas, y el segundo, con la apertura democrática y la consecuente incorporación de nuevos actores de investigación, como fundaciones, ONGS, Cooperación Internacional, etc., y con el florecimiento de las universidades y sus áreas investigativas.

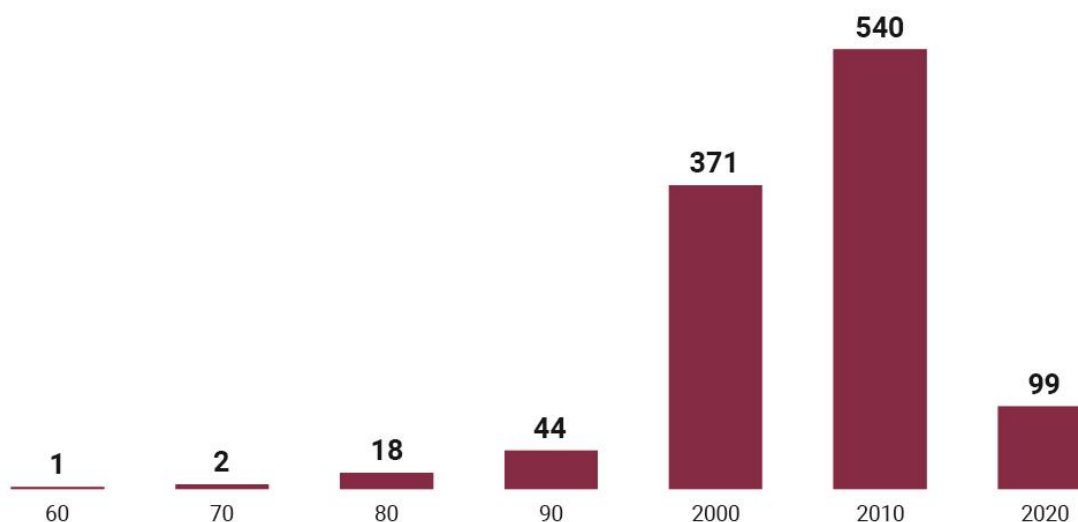


Gráfico 7: Publicaciones catalogadas según la ciudad de publicación y/o ciudad sobre la que tratan

Fuente: base de datos elaborada para la investigación

Como puede observarse, la cantidad de publicaciones sobre estudios urbanos se fue incrementando paulatinamente. Una primera hipótesis sería que en las mismas décadas en las que dichas investigaciones comenzaron a incrementarse, la población urbana general también se incrementó, y, por lo tanto, el interés y la pertinencia de los estudios urbanos.

3.1. Publicaciones según lugar de publicación y / o ciudad de la que tratan

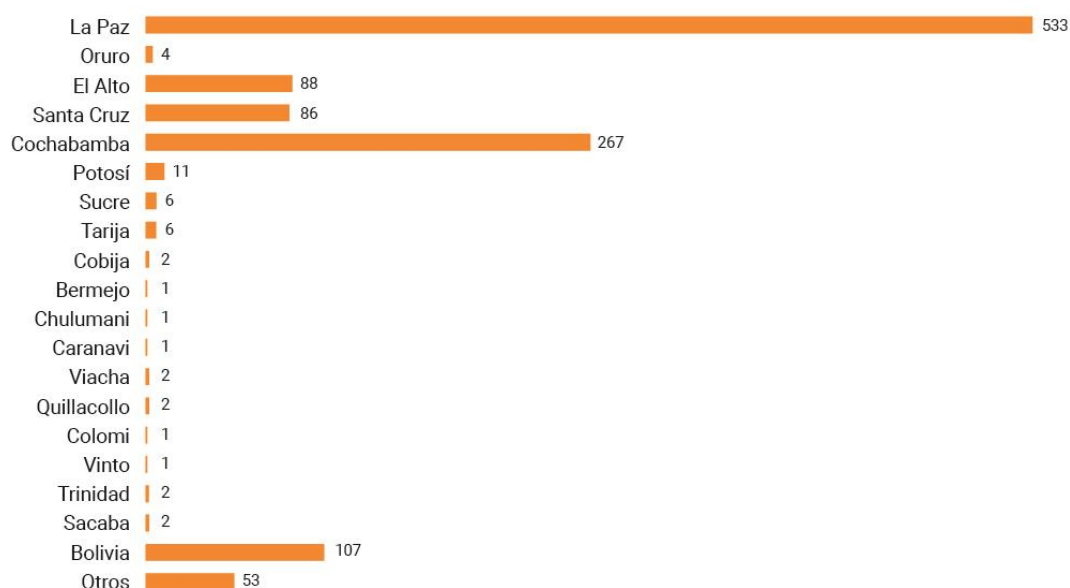


Gráfico 8: Publicaciones catalogadas según la ciudad de publicación y/o ciudad sobre la que tratan en cantidad numérica

Fuente: base de datos elaborada para la investigación

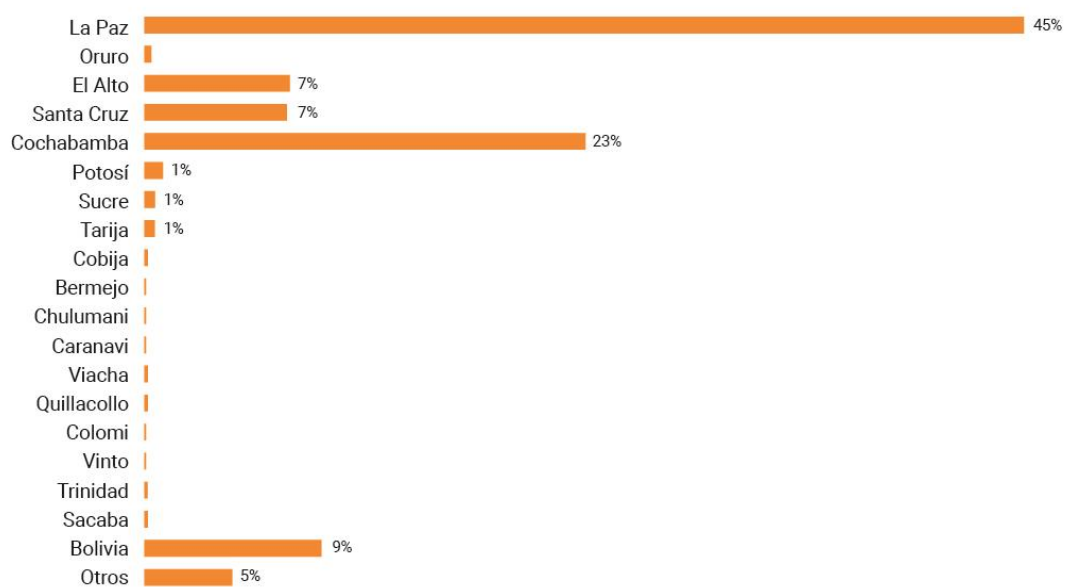


Gráfico 9: Publicaciones catalogadas según la ciudad de publicación y/o ciudad sobre la que tratan en porcentajes

Fuente: base de datos elaborada para la investigación

En los resultados se evidenció que, al igual que en el caso de los investigadores, La Paz concentra la mayor cantidad de publicaciones, con el 49%, seguida por la ciudad de Cochabamba 23% y la ciudad de Santa Cruz 7%, junto con El Alto, también con 7%. Las razones identificadas para ello fueron razones principalmente ligadas al de las ciudades en sí mismas. Las ciudades que concentran los estudios urbanos son a su vez, ciudades que concentran población e ingresos a nivel nacional. Cabe destacar además, que en el grupo con más publicaciones, se encuentra la ciudad de El Alto, la cual, a lo largo de las últimas cuatro décadas se convirtió en un espacio privilegiado de análisis por parte de los analistas urbanos, especialmente en temas relacionados a la sociología y antropología urbana con relación a formas de organización y movimientos sociales.

En un segundo grupo se encuentran las publicaciones por ciudades capitales con menor población (Sucre, Tarija, Oruro, Potosí, Trinidad y Cobija), las cuales son considerablemente inferiores numéricamente. No obstante, en este punto, tendría que hacerse un análisis específico sobre la circulación de investigaciones locales. Las investigaciones catalogadas fueron aquellas que tuvieron una circulación nacional o que fueron editadas por instituciones con presencia nacional. Por lo que, si se llevara a cabo un mapeo local, sobre todo con publicaciones autogestionadas, el número de estas publicaciones subiría, sin volcar la tendencia presentada por el presente análisis. Sin embargo, el mapeo local, ampliando la idea sobre las fuentes de investigación, podrían dar mayor idea de las temáticas locales.

El tercer grupo de publicaciones por lugar son aquellas dedicadas a ciudades intermedias, como Bermejo, Quillacollo, Viacha, etc. Esto demuestra la necesidad de ahondar la investigación sobre ciudades fuera del denominado eje central, ya que dichas ciudades no sólo están creciendo, sino que tienen dinámicas propias que serían dignas de analizar. Características que van desde su calidad de ciudades fronterizas, sobre su producción, patrones de migración, patrones culturales, económicos, etc. En este punto, y como uno de los entrevistados refería, cada ciudad, grande, intermedia, o pequeña, necesita información que vaya desde su historia hasta la problematización de sus condiciones actuales.

Finalmente se encuentran las publicaciones realizadas a sobre varias ciudades como análisis nacionales. Dentro de ellas, también se pudo mayor énfasis en las ciudades más grandes. Estos datos nos arrojan un primer tema a discutir, la concepción de qué es ciudad, y cuáles son los centros urbanos. La tendencia muestra que se identifica a la temática urbana con centros urbanos de gran tamaño, olvidando la importancia de ciudades de crecimiento

acelerado, como Viacha, Quillacollo, Montero, etc., o ciudades intermedias que se constituyen además como capital de departamento como en el caso de Trinidad.

3.2. Sobre las temáticas que tratan los estudios urbanos en Bolivia

La diversidad y amplitud de las investigaciones sobre temáticas urbanas desde la década de los 80s va desde estudios sobre las historias urbanas, pasando por investigaciones sociales con barrios y sujetos urbanos, hasta propuestas teóricas de interpretación. Las 1098 publicaciones catalogadas trataron de ser clasificadas en 8 ejes, en coincidencia con los ejes que se pudieron categorizar en las entrevistas y la encuesta virtual. Estos ejes son: teoría urbana, sociología y antropología urbana, legislación urbana, Medio ambiente y desarrollo sostenible en entornos urbanos, planificación urbana, política urbana, economía urbana, Historia, arquitectura y patrimonio urbano. Dentro de estos ejes se agruparon los temas, sub temas, y problemáticas específicas propuestas por los investigadores.

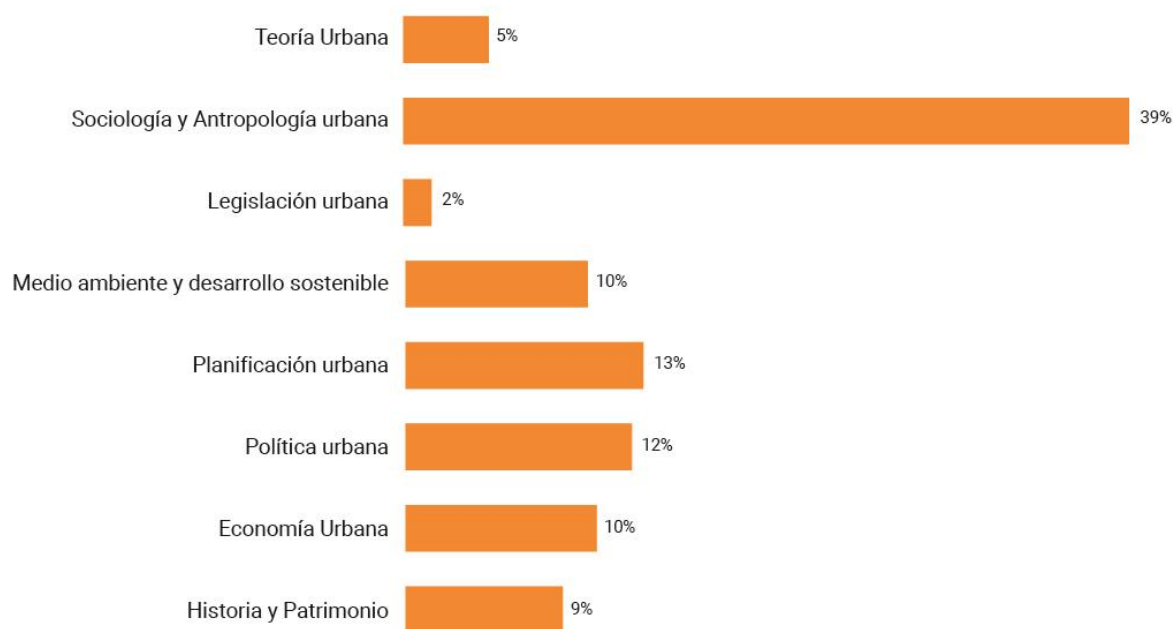


Gráfico 10: Porcentaje de investigaciones por ejes temáticos desde la década de los 80s a 2022

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

Del total de publicaciones, desde la década de los 80s, el eje con mayor número de publicaciones es el de la sociología y antropología urbana, con 39%. Este fenómeno puede entenderse por la incidencia de nuevos actores en espacios urbanos fruto de las políticas inauguradas en los años 80s, y la eclosión de temas locales que no podían ser entendidos

sin analizar las características locales o micro. El enorme aporte de estas investigaciones fue el comprender al fenómeno urbano como una multiplicidad y no una heterogeneidad. Además de visibilizar una innumerable cantidad de aspectos que debían ser analizados tanto en términos académicos como en factores para la planificación urbana.

En segundo lugar, se encuentran las publicaciones del eje de planificación urbana, los mismos que concentran tanto estudios locales como nacionales. Cabe destacar que para el análisis no se tomaron en cuenta instrumentos propios de las alcaldías sobre planificación, ya que los mismos constituyen al ejercicio mismo de las labores municipales.

El tercer lugar de publicaciones es el referido al de las políticas urbanas, con características similares a las de la planificación. Ambas áreas contribuyeron especialmente a la evaluación de políticas urbanas y de planificación, así como el análisis de la implementación de instrumentos.

El eje de medio ambiente y desarrollo sostenible, y de economía urbana, ocupan el cuarto lugar en incidencia de publicaciones, ambos con 10%. Cabe destacar en este sentido, que ambas áreas fueron cobrando fuerza especialmente en las últimas dos décadas. En el caso del medio ambiente, es uno de los temas con mayor valoración para los investigadores en cuanto a la necesidad, o urgencia.

El quinto lugar lo ocupan publicaciones en torno a la historia y el patrimonio de las ciudades, con 9%. Esta área es una de las más tradicionales, los historiadores urbanos, son, de cierta manera, quienes dan pautas para re interpretar las cuestiones urbanas desde el nacimiento de los fenómenos y los procesos que derivaron en la conformación misma de las ciudades en la actualidad.

En sexto lugar, están las publicaciones sobre teoría urbana, con 5%. Estas publicaciones llaman especialmente la atención, por aportar con líneas teóricas enfocadas en fenómenos y características locales. A pesar de que porcentualmente son pocas, el aporte de las mismas, fue el establecer nuevas categorías de análisis de la realidad que guiaron y guían a los estudios urbanos en Bolivia hasta la actualidad.

Por último, se encuentran las publicaciones en torno a la legislación urbana, con 2%. Este fenómeno respondería principalmente a las características de esta área de conocimiento, que tiene una relación directa con los municipios. Si bien las publicaciones son pocas, a partir de nuevas normativas y necesidades nacionales, es un área a desarrollarse.

A continuación se verán las características de las publicaciones por décadas. Con los datos disgregados, podrá verse en qué momentos crecen o decrecen algunas temáticas y su relación directa con la realidad urbana.

3.2.1. La década de los 80s

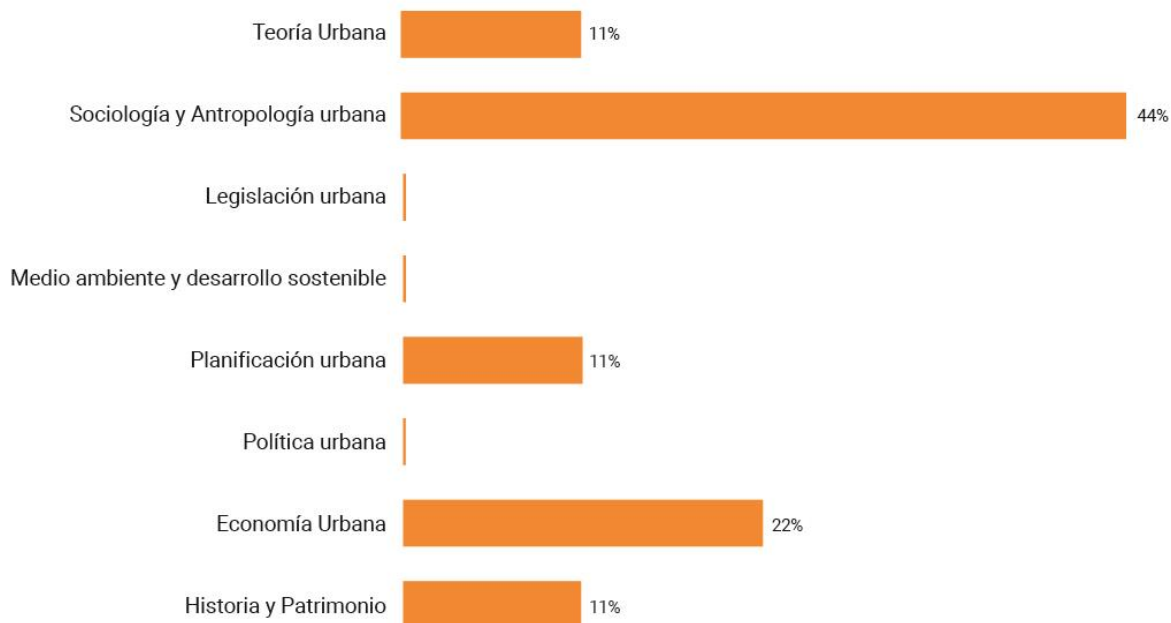


Gráfico 11: Porcentaje de investigaciones por ejes temáticos de la década de los 80s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

La década de los 80s estuvo marcada por dos fenómenos, el primero la apertura democrática y el segundo la implementación de lo que se denominó como *Nueva Política Económica*, más conocida como *reformas neoliberales*. Estos dos fenómenos llevaron a una explosión de nuevos actores nacionales y locales. Mientras se veía el ocaso de los sindicatos y de actores históricos, surgían movimientos sociales, autoorganizativos. Por el otro lado, la migración, no sólo desde el área rural, sino desde antiguos centros de producción minera, hizo que ciudades como El Alto crecieran de forma acelerada. Ante estas condiciones, el mundo de la investigación reaccionó con un particular interés sobre las cuestiones en torno a la sociología y antropología urbana. El 44% de las publicaciones de dicha época fueron elaborados en torno a estas temáticas, y, especialmente en torno a temas como la migración y nuevas formas de organización.

El segundo eje con mayor incidencia fue el de la economía urbana (22%), con una relación directa con los fenómenos y cambios económicos que vivía el país. En tercer lugar, ambos con 11%, fueron los ejes de teoría urbana y de historia y patrimonio. En el caso de la teoría urbana, se muestra la necesidad y reacción de los investigadores ante las nuevas condiciones del país, con una producción en torno a la propuesta de análisis y categorías que ayudaron a entender lo que acontecía. En el caso de la historia, la historia de las ciudades fue la mayor contribución.

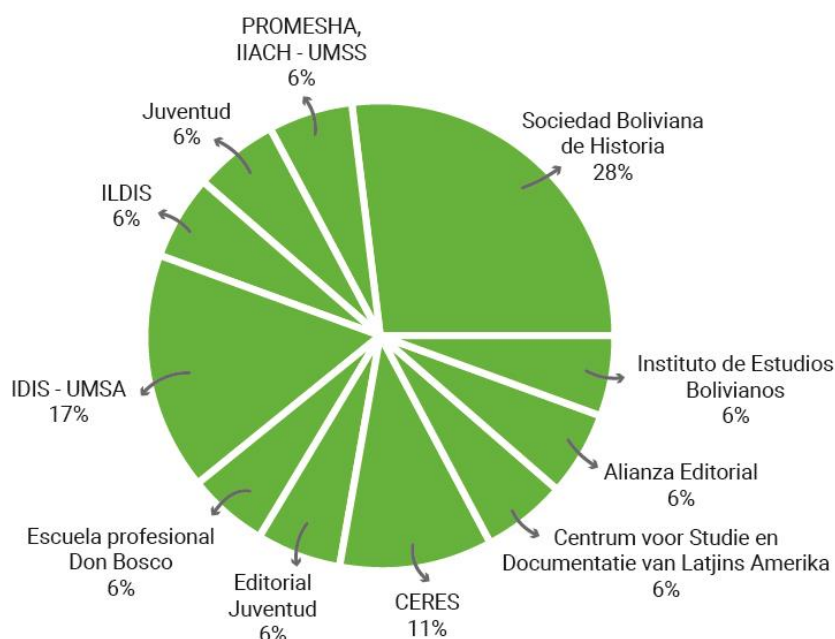


Gráfico 12: Porcentaje de investigaciones por editorial de publicación década de los 80s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

Del otro lado de las publicaciones, están los organismos o editoriales que publican las investigaciones. En esta década, la Sociedad Boliviana de Historia concentraba el 28% del total de las publicaciones, seguido por el IDIS – UMSA (Instituto de Investigaciones Sociológicas de la Universidad Mayor de San Andrés). Mostrando una correlación con los temas dominantes en aquella década. En tercer lugar estuvo el CERES (Centro de Estudios de la Realidad Económica y Social), centro de investigación que contribuye hasta la actualidad a las investigaciones urbanas en Bolivia. En cuarto lugar se ubican con 6%, varias editoriales como la Editorial Juventud, Alianza Editorial, Escuela profesional Don Bosco. Además, llama la atención la presencia de dos instituciones con financiación europea: el Instituto Latinoamericano de Investigaciones Sociales (ILDIS) dependiente de la FES (Fundación Friedrich Ebert), y el Centro de Estudios en Documentación sobre América

Latina. Por último, destacan los estudios promovidos por instancias universitarias como el Instituto de Estudios Bolivianos y el de la Universidad Mayor de San Simón.

3.2.2. La década de los 90s

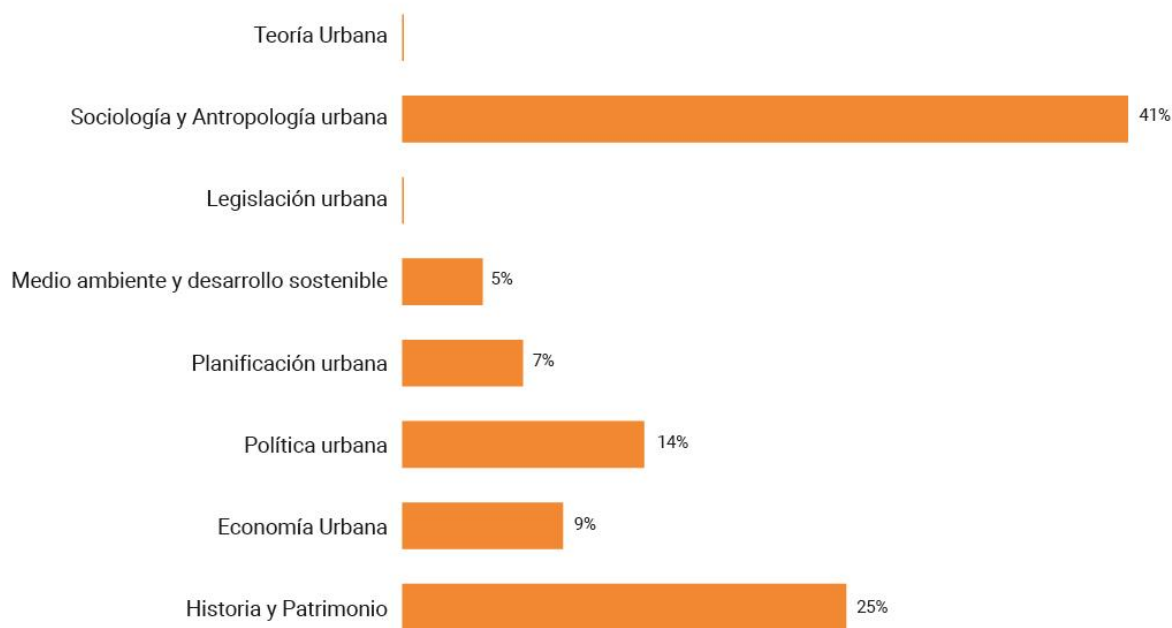


Gráfico 13: Porcentaje de investigaciones por ejes temáticos de la década de los 90s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

La década de los 90s experimentó un crecimiento en las publicaciones e investigaciones en temáticas urbanas. Siendo, nuevamente, las relacionadas con la sociología y la antropología urbana las mayoritarias con 41% del total. El interés por organizaciones, actores locales y construcciones de identidad fueron las temáticas más relevantes.

En segundo lugar, las publicaciones sobre historia y patrimonio con 25%. Esta área, como ya se había señalado, es una de las constantes dentro de la investigación urbana, el interés tanto por la historia de las ciudades como por sus procesos y hechos históricos acaecidos en su espacio, permitieron conocer más sobre ellas.

La política urbana (14%) comenzó a crecer en interés por la aplicación de reformas en torno a la descentralización, la participación popular, etc. Al igual que la economía urbana (9%).

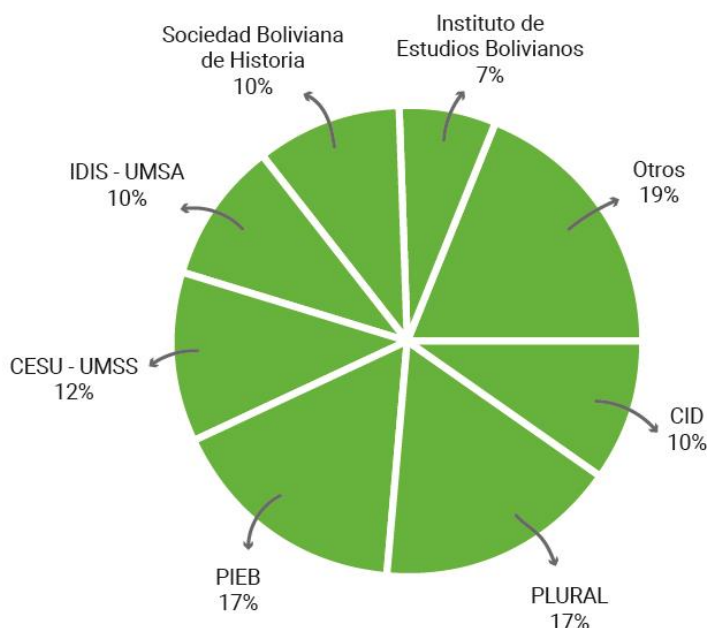


Gráfico 14: Porcentaje de investigaciones por editorial de publicación década de los 90s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

En cuanto a las editoriales, se ve una explosión de actores. Los estudios urbanos comienzan a ser editados por distintas editoriales, revistas, etc. Las entidades universitarias como la Sociedad Boliviana de Historia, el instituto de Estudios Bolivianos, el IDIS – UMSA, CESU – UMSS, etc., lideraron las investigaciones urbanas.

Además, cabe destacar el surgimiento de un actor fundamental en la investigación urbana en Bolivia, el PIEB – Fundación para la Investigación Estratégica en Bolivia. Esta fundación sin fines de lucro marcó durante tres décadas investigaciones en todas las áreas, siendo una de ellas, la referidas a cuestiones urbanas. Tanto sus programas como los investigadores que estuvieron ligados a esta fundación, contribuyeron de forma férrea al conocimiento en Bolivia.

Del otro lado, apoyando a autores autónomos, la editorial PLURAL, vio un incremento de sus publicaciones urbanas, en asociación con diversas entidades financiadoras de este tipo de investigaciones, así como también, publicando trabajos de investigadores autónomos.

3.2.3. La década de los 2000s

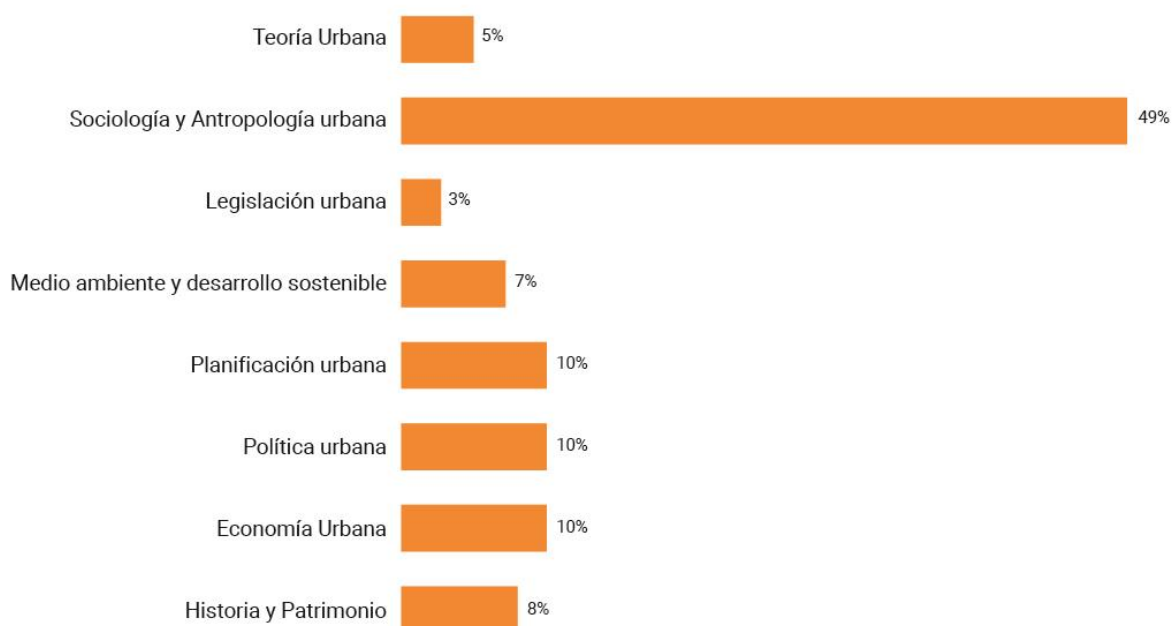


Gráfico 15: Porcentaje de investigaciones por ejes temáticos de la década de los 2000s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

El considerable incremento de publicaciones a inicios del siglo XXI fue de la mano con procesos políticos, sociales y económicos. La “Guerra del Agua” y la “Guerra del Gas”, así como la visibilización de actores territoriales nuevos, llevó a que la mayoría de las publicaciones se vuelque a tratar de comprender esos nuevos escenarios desde la lógica de la sociología y la antropología urbana (49%). Al mismo tiempo, la ciudad de El Alto se fue perfilando como uno de los espacios predilectos para las investigaciones. En este sentido, las aproximaciones de los investigadores fueron desde tratar de comprender a los actores, como los procesos políticos más relevantes que se dieron en esta urbe.

Las otras áreas de investigación mantuvieron una constante, excepto las referidas a la historia y patrimonio que descendieron a 8%. Por otro lado, llama la atención el incremento de temáticas relacionadas al medio ambiente y desarrollo sostenible, mientras que en la década de los 80s, estas no eran visibles, en la de los 90s llegaban a 5%, a inicios de siglo, subieron a 7%. El interés sobre esta área desde ese momento se irá incrementando, en parte por fenómenos coyunturales, pero también a una nueva conciencia y formación en torno a la relación de cuestiones ambientales con problemáticas urbanas y procesos sociales.

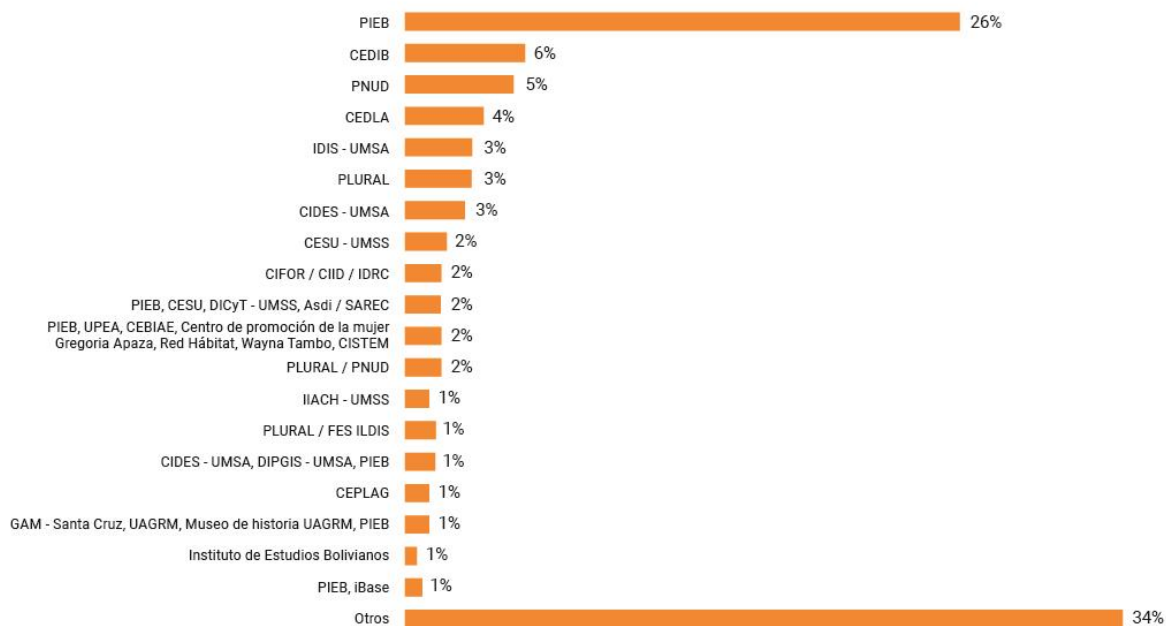


Gráfico 16: Porcentaje de investigaciones por editorial de publicación década de los 2000s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

En esta década, las organizaciones y editoriales con producción en torno a los estudios urbanos se multiplicaron, siendo la más importante el PIEB, seguido de institutos universitarios como el CIDES - UMSA, IDIS – UMSA, CESU – UMSS, IIACH – UMSS, etc.

En esta década, además, el financiamiento de investigaciones desde organismos internacionales de distinta índole permitirá llevar a cabo una multiplicidad de estudios. Dentro de los organismos visibles, se encuentra el PNUD y la FES – ILDIS.

Otro actor que mantuvo su alianza para la publicación de investigaciones fue la editorial PLURAL, tanto en conjunto con instituciones universitarias, de la cooperación, etc., como en el caso de publicaciones autónomas.

3.2.4. La década de los 2010s

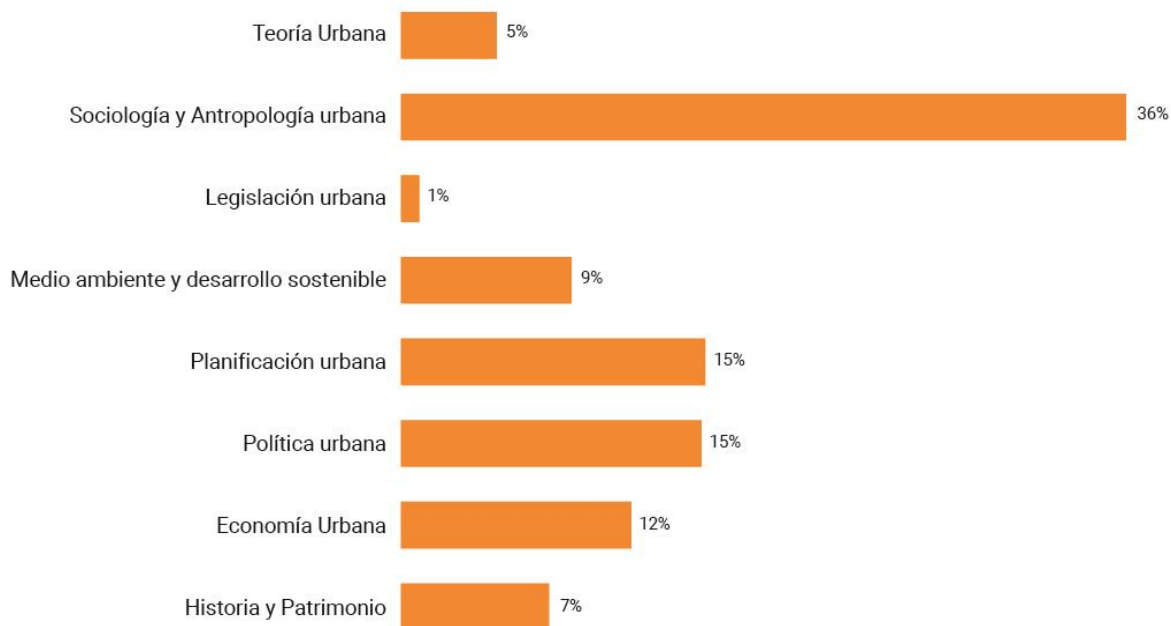


Gráfico 17: Porcentaje de investigaciones por ejes temáticos de la década de los 2010s

Fuente: base de datos elaborada propia para la investigación

La segunda década del siglo XXI, mantuvo la tendencia a incursionar en el análisis de fenómenos urbanos desde el punto de vista de la sociología y la antropología urbana. No obstante, se puede ver un franco crecimiento de las investigaciones en torno a la planificación y políticas urbanas. La lógica de pensar a las ciudades bajo la necesidad de proyecciones fue cobrando fuerza, probablemente por el crecimiento acelerado de las urbes y la expansión descontrolada de las mismas.

Por otro lado, el área del medio ambiente y el desarrollo sostenible se incrementó en relación a la década anterior en un 2%. Hecho que muestra que, se fue incrementando tanto la necesidad como el interés en este tipo de temáticas, frente a las condiciones que fueron mostrando las ciudades.

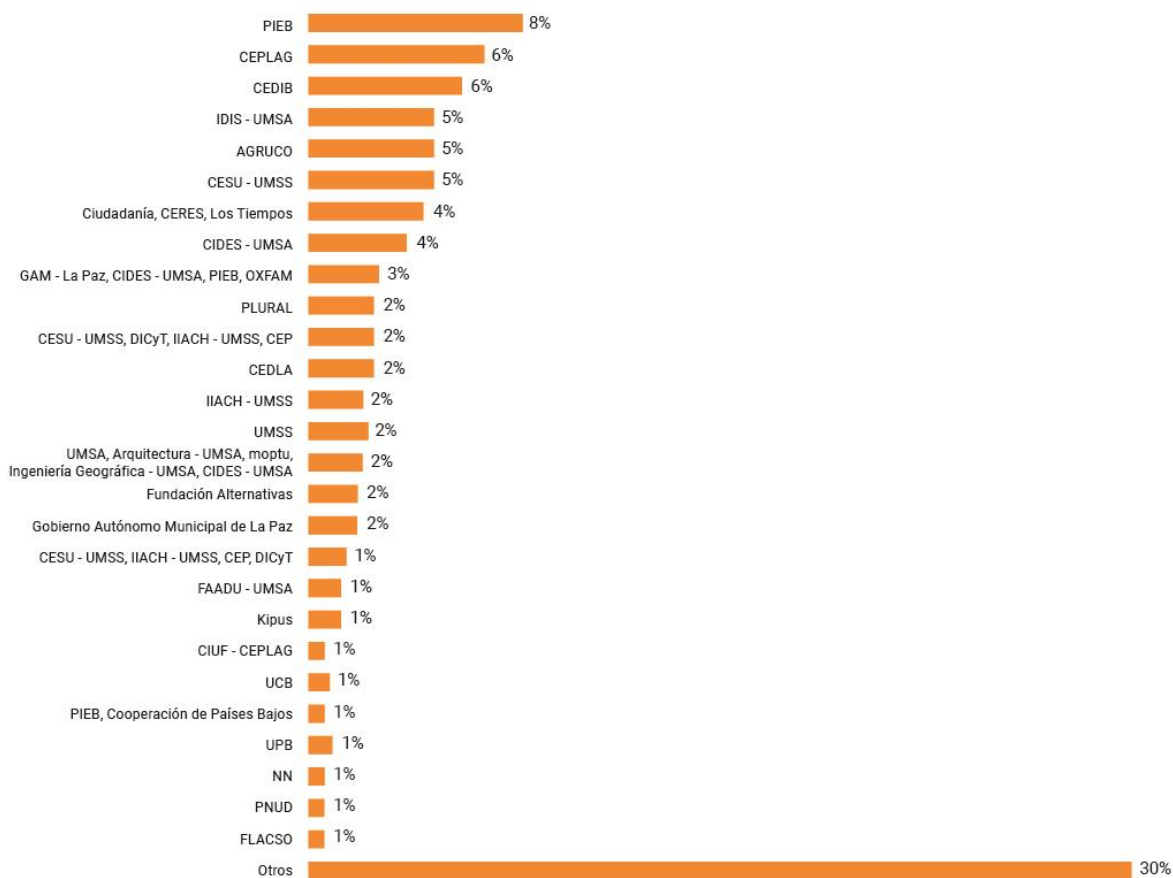


Gráfico 18: Porcentaje de investigaciones por editorial de publicación década de los 2010s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

La década del 2010 tuvo como principales actores generadores de conocimiento e investigación al PIEB, e instituciones universitarias como el CIDES – UMSA, CESU – UMSS, CEPLAG, etc. A su vez, se ven alianzas cristalizadas en publicaciones financiadas y elaboradas por la unión de varias instituciones de investigación, y, muchas veces, con la colaboración de la cooperación internacional.

3.2.5. La década de los 2020s

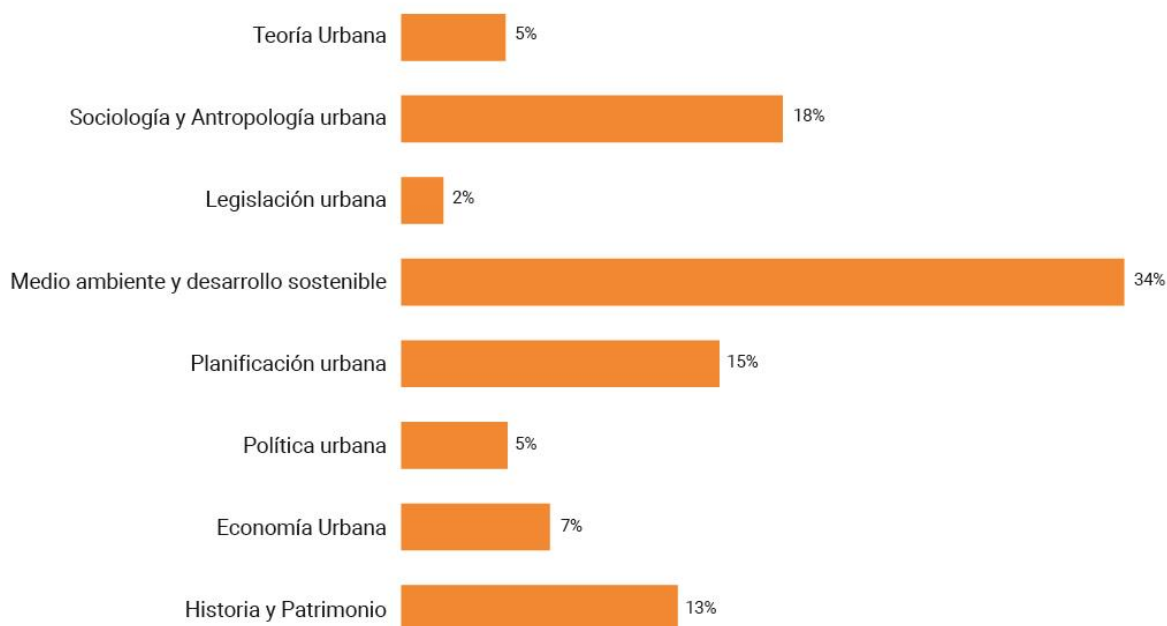


Gráfico 19: Porcentaje de investigaciones por ejes temáticos de la década de los 2020s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

La década de los años 2020s fue hasta el momento la más fructífera en cuanto a los estudios urbanos hasta la fecha, en gran parte, gracias a la proliferación de programas de investigación y capacitación, además del apoyo de diversas organizaciones e instituciones. En esta década, además, se vio cómo el interés sobre temáticas de desarrollo sostenible y medio ambiente lideraron la producción de investigaciones (34%). Esta temática cobra fuerza para analizar problemáticas locales que inciden sobre cuestiones sociales, de calidad de vida, etc., de los pobladores urbanos. Si se une al área de planificación urbana (15%), puede inferirse que el interés se enmarca en entender y encarar procesos a largo plazo.

Por el otro lado, tanto la sociología y la antropología urbana (18%) y la historia y el patrimonio (13%), muestran una continuidad en el enfoque de análisis de estas problemáticas.

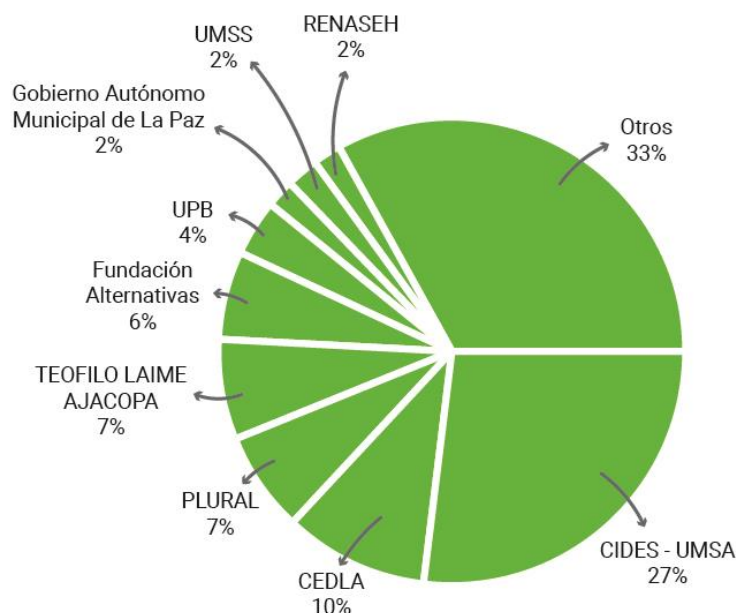


Gráfico 20: Porcentaje de investigaciones por editorial de publicación década de los 2020s

Fuente: base de datos propia elaborada para la investigación

En cuanto a las editoriales y actores generadores de investigación urbana, las instituciones de tipo universitario como el CIDES – UMSA, se consolidaron como los principales actores de generación de conocimiento urbano.

4. Ejes de investigación para una futura agenda de investigación urbana

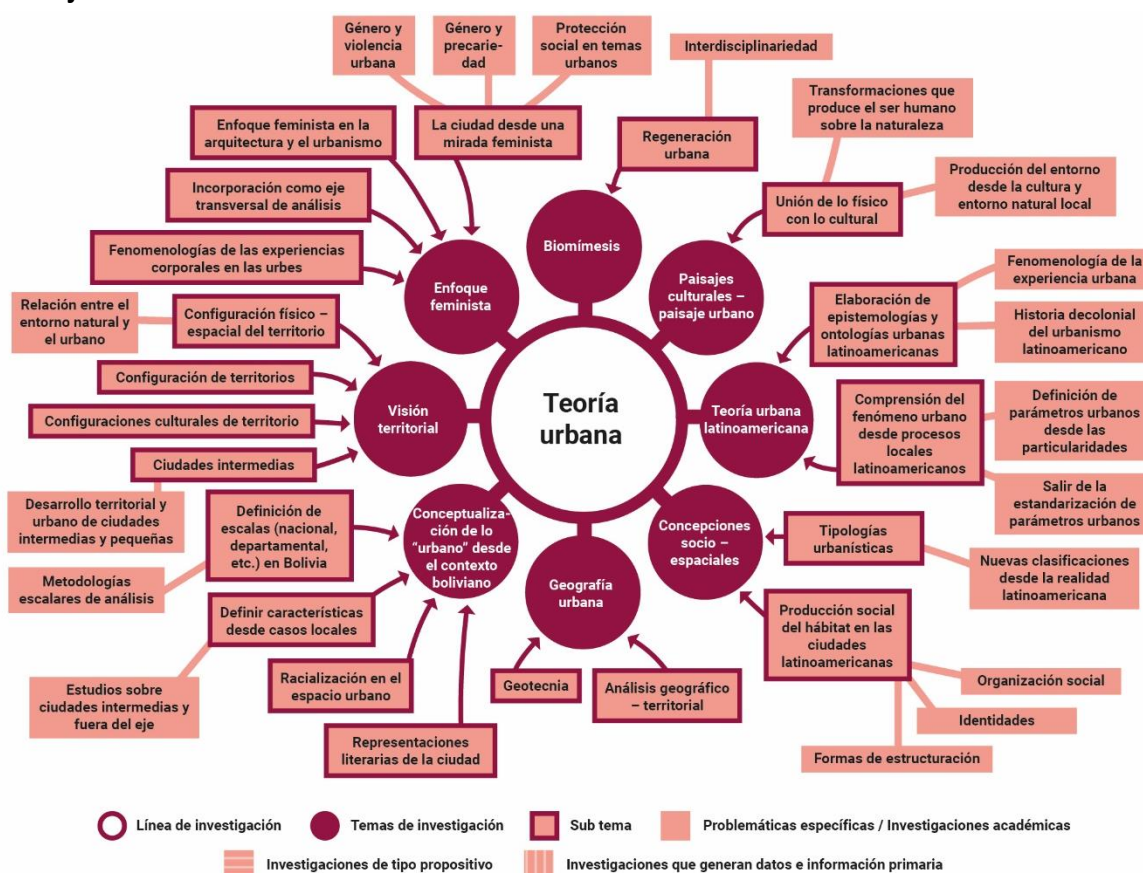
Las temáticas identificadas como prioritarias tanto en las entrevistas como en la encuesta en línea mostraron la amplitud y la necesidad de abordar la temática urbana desde todas sus facetas y características, y desde una mirada interdisciplinaria. Los temas sugeridos en ambos instrumentos fueron sistematizados en 8 ejes: teoría urbana, sociología y antropología urbana, legislación urbana, medio ambiente y desarrollo sostenible en entornos urbanos, planificación urbana, política urbana, economía urbana, Historia, arquitectura y patrimonio urbano. Dentro de estos ejes se agruparon los temas, sub temas, y problemáticas específicas propuestas por los investigadores. Además de las formas de investigación: académicas, de tipo propositivo y aquellas que generarían datos e información primaria.

Todos estos ejes de investigación constituyen a la agenda en sí misma, de forma interdisciplinaria e integral. Existen múltiples confluencias entre los ejes y tipos de investigación. Por ejemplo, los ejes de legislación, planificación y política urbana, las que tienen múltiples uniones y formas de investigación. No obstante, para facilitar la comprensión y lectura de los ejes, se los ordenó de forma diferenciada. Además, cada uno de los ejes incluyen temáticas propuestas por los investigadores, desde la multiplicidad de sus visiones y experiencias. Sin que ello impida la incorporación de nuevas temáticas. Tomando en cuenta que una de las características de los estudios urbanos en Bolivia es que tienen una relación directa con la dinámica acelerada de fenómenos que se dan en la realidad misma. Esto implica, que la agenda propuesta en este documento, se presenta tanto como una opción de orden según temáticas, pero también como un instrumento abierto que facilite la incorporación de temas nuevos, dinámicas disciplinarias, metodologías de investigación, aplicación de tecnologías y programas, etc., desde la inclusión de ellas a los ejes propuestos.

Como segundo paso, y tomando en cuenta que existen temas que pertenecen a múltiples disciplinas y análisis dentro del qué hacer de la investigación urbana, se identificaron 7 temas transversales que constituirían áreas prioritarias de investigación y acción de acuerdo a las actuales circunstancias que presenta Bolivia. Estas áreas transversales son: género e inclusividad, relación entre el área urbana y rural, migración, generación de datos y acceso a la información, movilidad y transporte, localidad y especificidad de enfoques urbanos, y el área de la institucionalidad, planificación y gobernanza.

En torno a estas áreas transversales, se identificaron temas específicos relacionados que podrían contribuir de forma inmediata a la transformación de las condiciones y entendimiento de los fenómenos urbanos.

4.1. Eje Teoría Urbana



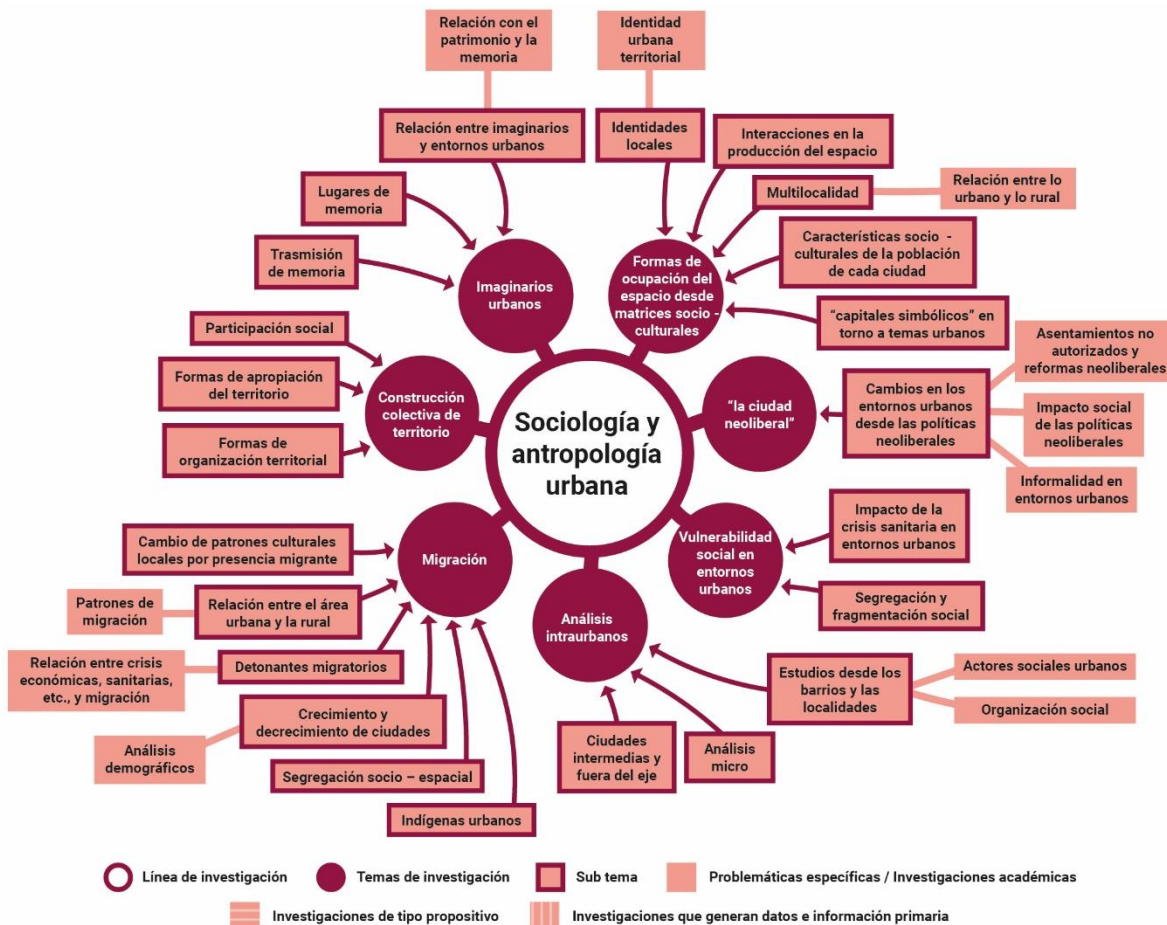
Tanto en las entrevistas como en la encuesta en línea, una de las líneas propuestas fue la de la teoría urbana. No obstante, no desde el estudio de las teorías existentes o la aplicación de las mismas, sino más bien desde la elaboración e investigación en torno a la creación de nuevas teorías desde la localidad, o como algunos señalaban, desde una perspectiva latinoamericana. Desde distintas áreas de trabajo, se hizo énfasis en la ausencia de propuestas teóricas e interpretativas de las realidades locales. El molde de parámetros europeos de urbanismo, en muchos casos, y según los entrevistados, impide ver el desarrollo de las ciudades latinoamericanas en general, y bolivianas en particular, desde sus propias condiciones, ya sea geográficas, sociales, culturales, históricas, etc. La propuesta pasaría por la creación de epistemologías y ontologías urbanas desde la experiencia latinoamericana, para la conformación de fenomenologías de la experiencia urbana. La especificidad y el énfasis en lo local fue uno de los puntos de coincidencia de los expertos. Este tipo de fenomenologías permitirían analizar las diversas realidades latinoamericanas desde la experiencia misma, y no desde la comparación con teorías o modelos foráneos.

Otro de los puntos que destacó como propuesta fue la comprensión de la construcción socio espacial de territorio. En este sentido, al igual que el anterior, se plantea la necesidad de establecer tipologías, etc., nuevamente, desde las experiencias y recorridos locales. El énfasis por partir de lo local, o de la experiencia particular, se muestra, de esta manera, como una de las grandes necesidades de una nueva agenda de investigación urbana.

En cuanto a la relación de las ciudades y sus entornos naturales, se plantearon temas como los paisajes culturales, el análisis geográfico – territorial, y la propuesta de la renovación urbana por medio de la Biomímesis. Todas estas propuestas muestran, además, que fuera de una conceptualización interpretativa, se requiere el establecimiento de herramientas que permitan ver a las ciudades desde visiones renovadas capaces de afrontar nuevos desafíos.

Bajo esta lógica, existe la necesidad de incorporar miradas de género o feministas sobre la ciudad. En este sentido, se coincide en ver a las ciudades desde la inclusión, la percepción de seguridad, etc., de forma transversal para que se constituyan en espacios para todos sus habitantes. Para ello, se hace imprescindible entender que la experiencia urbana, la percepción del espacio, y la experiencia corporal en estos ámbitos, no es igual para todos. Por lo que, ver, analizar y conceptualizar estas diversas experiencias corporales, debe ser incorporado como un punto de análisis y trabajo.

4.2. Eje Sociología y Antropología Urbana



Este eje de investigación, es una de las miradas tradicionales dentro de la investigación urbana en Bolivia. Sin que eso signifique que no sea prioritario, ya que, gracias a este tipo de investigaciones, se permite ver justamente aquello en lo que se coincidía dentro de todas las entrevistas: la necesidad de ampliar las investigaciones desde lo local, y hacia ciudades y espacios urbanos fuera de las grandes ciudades o los actores más conocidos.

Dentro de las temáticas propuestas en este tema, está la comprensión de las formas de ocupación del espacio desde matrices socio – culturales. Esta propuesta tiene una correlación con la realidad de apropiación de espacios desde los múltiples matices de socio culturales que tiene Bolivia. Esta multiplicidad va desde la conformación de identidades locales, hasta la denominada “multilocalidad”, siendo esta última un tema recurrente a la hora de hablar de la forma en la que se construyen lazos entre diversas localidades y patrones de apropiación del territorio.

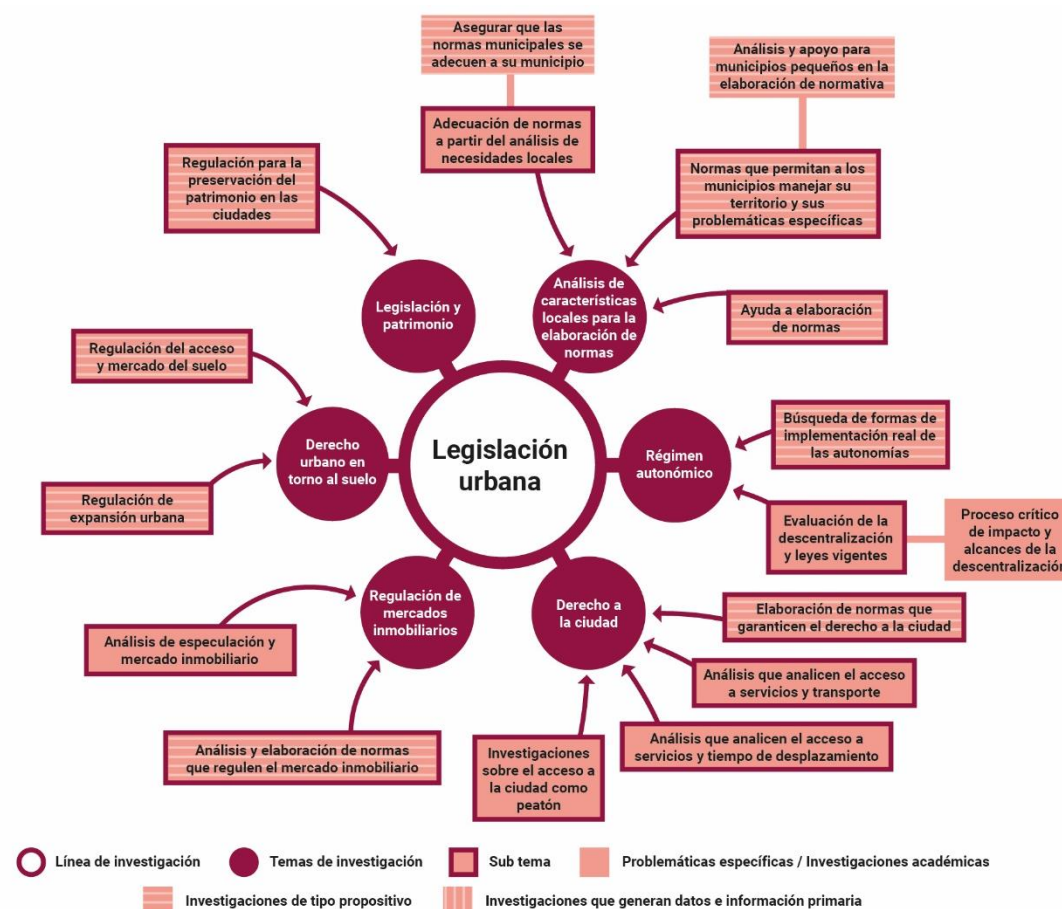
Otra línea dentro de este eje es la de la comprensión de la migración desde la multiplicidad de factores que la ocasionan, los efectos que tiene en los nuevos entornos urbanos, los cambios de patrones culturales, etc. Además, este análisis ayudaría a entender patrones de segregación socio – espacial, el crecimiento y decrecimiento de ciudades, etc.

En cuanto a cuestiones relacionadas a las estructuras a las que se enfrentan los pobladores urbanos, se mantienen análisis sobre el impacto de las políticas neoliberales de la década de los 80s, la vulnerabilidad social en entornos urbanos, y la necesidad de la implementación de análisis micro urbanos.

Por otro lado, se hizo énfasis en la necesidad de ampliar las investigaciones a ciudades intermedias y fuera del eje central (La Paz, Cochabamba, Santa Cruz), para comprender lo que ocurre en diferentes entornos y bajo diferentes circunstancias. Evidentemente, la investigación hasta el momento se centró en las ciudades más grandes, incluida la ciudad de El Alto, y, según los expertos, sería el momento para analizar los fenómenos que se dan en espacios como las ciudades del Valle Alto de Cochabamba, las ciudades vecinas a la ciudad de Santa Cruz, etc., así como también ver lo que ocurre en ciudades fronterizas como Cobija, Tupiza, Villazón, etc. Así mismo, se evidenció la necesidad de continuar y ampliar los estudios intra urbanos , para abrir la “caja negra de la ciudad”, es decir, para poder comprender las dinámicas que se presentan en espacios barriales en cada ciudad, y poder verlas de forma desagregada y lejos de interpretaciones homogeneizantes.

Un punto sugerido que tiene que ver con la creación de los imaginarios e identidades urbanas fue el de la relación entre los imaginarios y los entornos urbanos, así como también los lugares de memoria y la infraestructura urbana. La relación del análisis de estos entornos, aportaría a identificar las formas de construcción de espacios urbanos desde las condiciones espaciales existentes.

4.3. Eje Legislación Urbana

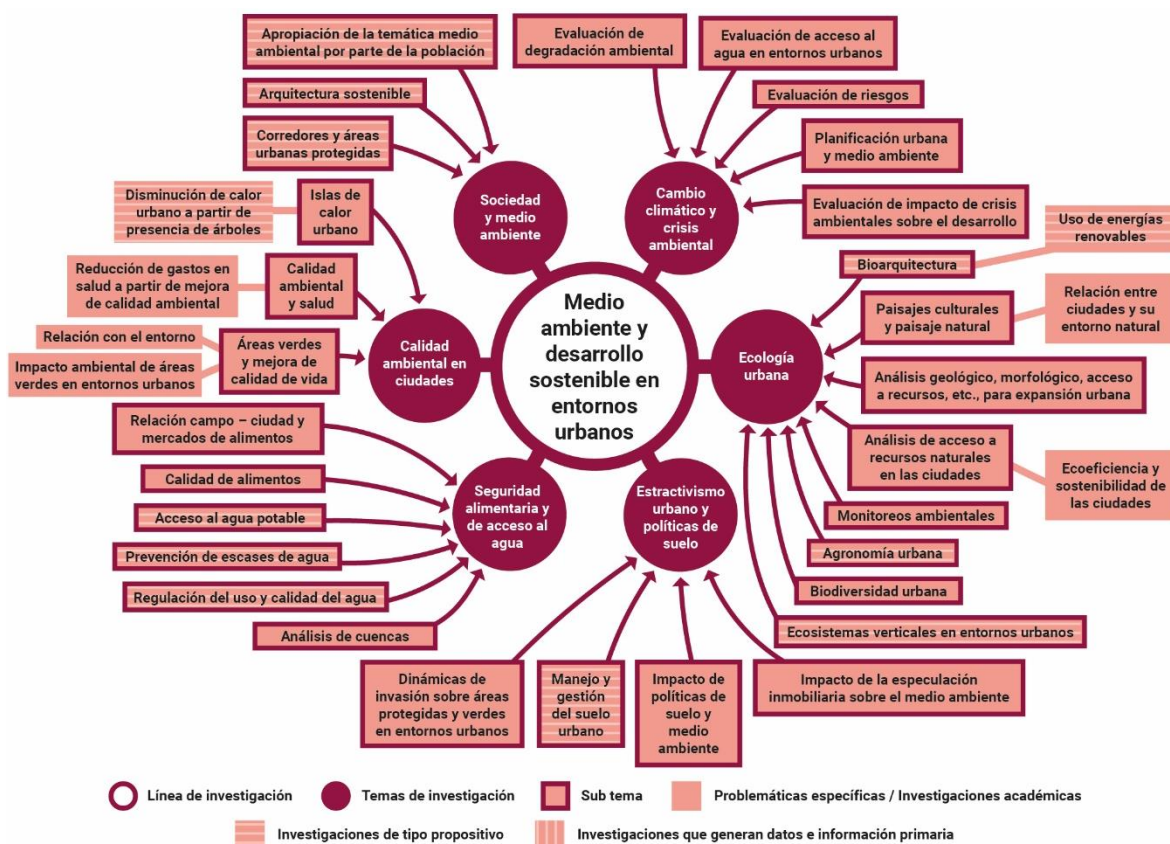


El eje referido a la legislación fue uno de los puntos destacados, especialmente para los investigadores relacionados con áreas de planificación y de gobernabilidad urbana. Esta área estaría comprendida tanto el tipo de investigación de tipo académico, al hablar de diagnósticos y análisis, pero también dentro del área de las investigaciones propositivas, ya que, después de la exploración en la realidad, se pasaría a la conformación de propuestas de leyes que tiendan a la mejora de las condiciones identificadas. Estos expertos, señalaban la actual ausencia de un corpus legal que permitiría a los municipios una mayor autonomía, y la capacidad de llevar a cabo políticas urbanas y planificación desde las particularidades locales. Se vio la necesidad de evaluar y ahondar el proceso de las autonomías y la descentralización, ya que, en el caso de los municipios más pequeños, no se llevaba a cabo de la forma esperada. En este sentido, se hizo énfasis en las limitantes que tienen los actuales instrumentos de legislación urbana, tales como los estatutos, proyectos de planificación, etc., y la consecuente necesidad de la elaboración de nuevas normativas adaptadas, pensadas y elaboradas por y para cada municipio. De esta manera, desde un punto vista no solo investigativo, sino desde la aplicabilidad de las normas, se plantearon

áreas y características que las nuevas leyes debían cumplir. Entre las cuales, se encontró la necesidad de pensar las nuevas normativas desde el enfoque del derecho a la ciudad por un lado, y desde la respuesta a problemáticas locales del otro extremo. Se realizó el diagnóstico de la incapacidad de muchos de los municipios de elaborar sus propias normas y planes, por razones como la falta de personal, la falta de continuidad de personal técnico dentro de las alcaldías, falta de capacitación del personal técnico en temas referidos a la legislación urbana. Este tipo de problemas, a ojos de los investigadores, es una de las condiciones que arrastran especialmente ciudades intermedias, y, sobre todo, ciudades pequeñas, que, al no contar con este tipo de capacidades, se ven obligadas a copiar estatutos, etc., de otras ciudades, sin tomar en cuenta las particularidades y necesidades específicas de sus municipios. Por este motivo, y tomando en cuenta las consecuencias de no tener normas que permitan la aplicación de planes locales, se vio como necesidad la capacitación y apoyo a estos municipios, tomando como base que la parte normativa ayuda y viabiliza la aplicación de planes y proyectos.

Por otro lado, y siguiendo con la lógica expuesta, la mayoría de expertos coincidieron en que urge la existencia de normas referidas a la regulación de uso, acceso y mercado de suelo, además de medidas en contra de la especulación inmobiliaria que afecta a la mayoría de las ciudades bolivianas. Unida a esta necesidad, estaría el tratamiento de la regulación de la expansión urbana mediante leyes que delimiten sobre qué espacios y de qué formas puede expandirse la ciudad. Sin duda, el problema de la expansión indiscriminada y no planificada de las ciudades aprovechando los vacíos legislativos son un tema a ser subsanado desde la formulación de normas, y, por el otro, desde el análisis de los efectos de su aplicación.

4.4. Eje Medio ambiente y Desarrollo Sostenible en Entornos Urbanos



Al igual de lo que se evidenciaba con las publicaciones, para los expertos consultados, el área referida al medio ambiente y desarrollo sostenible, es uno de los más importantes para una futura agenda de investigación. La problemática urbana relacionada con fenómenos directamente relacionados al cambio climático, crisis ambientales, acceso a recursos naturales en entornos urbanos, etc., fue identificada como una de las cuestiones a ser investigada de una forma más amplia y desde un perfil multidisciplinario, además que desde la multiplicidad de tipos de investigación.

Las crisis ambientales de las últimas décadas en entornos urbanos, mostró la necesidad de cambiar la percepción de ruptura entre lo urbanístico y su entorno natural. Desde este punto de vista, se hizo énfasis en la necesidad de efectuar estudios de diagnóstico de riesgos y condiciones ambientales en entornos urbanos, la incorporación de la visión medio ambiental en la planificación urbana para asegurar tanto el acceso al agua y a recursos naturales, como también analizar el impacto de las crisis ambientales, tales como sequías e inundaciones, con el desarrollo mismo de las ciudades. Sumado a esto, se vio la necesidad

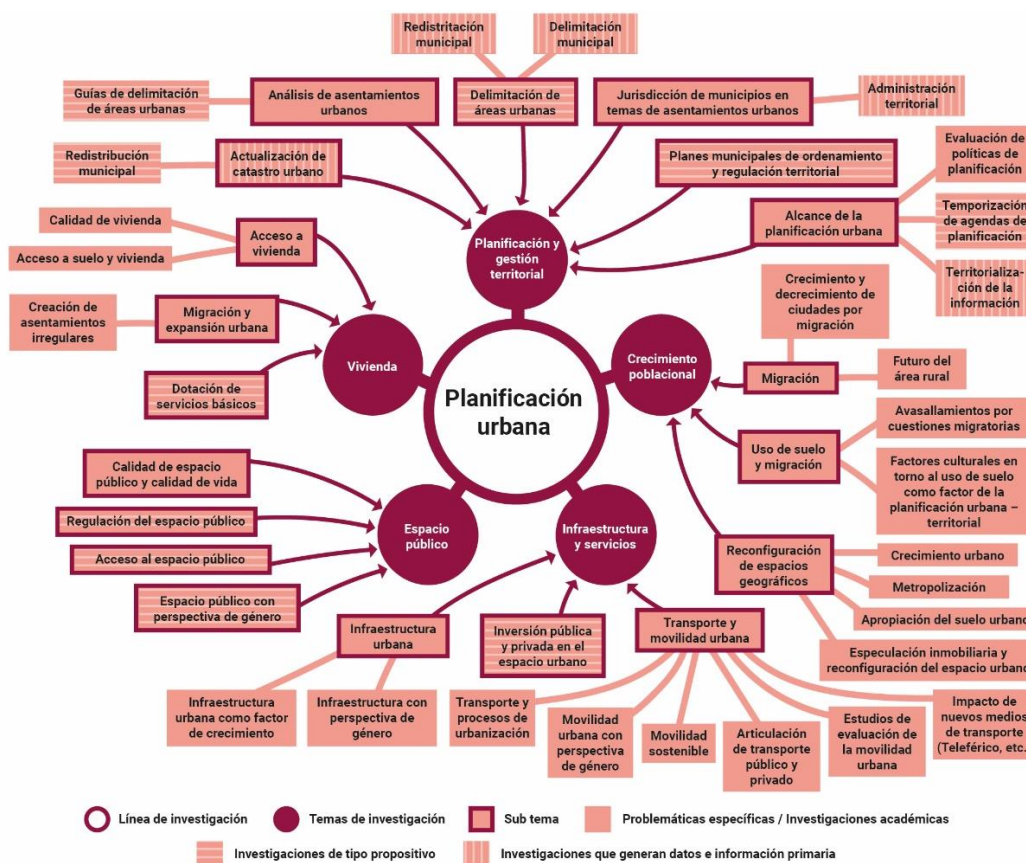
a encarar la cuestión del extractivismo urbano y el impacto de la especulación del suelo para el medio ambiente. Para ello, se propuso llevar a cabo estudios de evaluaciones de impacto, y de dinámicas de políticas y procesos de especulación del suelo e inmobiliarias que derivan en la desaparición de áreas protegidas y, por lo tanto, en la degradación del medio ambiente urbano.

Además, se vio la necesidad de analizar cuestiones relacionadas a la seguridad alimentaria y el acceso al agua. Esta problemática está ligada a la vulnerabilidad de los entornos urbanos por la sobre explotación de recursos y falta de planificación de acceso a los mismos. En muchos casos nombrados, se vio que el crecimiento de las manchas urbanas sobre áreas naturales podría poner en peligro el acceso al agua para futuras generaciones. Tal el caso de la ciudad de Santa Cruz, y el crecimiento acelerado de barrios sobre humedales que hasta el momento dotan de agua a la ciudad. Del otro lado, el análisis y preservación de cuencas sería una de las necesidades más apremiantes, tomando en cuenta su acelerado proceso de contaminación y en muchos casos, desaparición. Según los analistas, urge entender a la ciudad y sus habitantes como parte de un entorno natural, desde la perspectiva de los paisajes culturales y naturales, que permitiría re establecer la relación de las ciudades con su entorno natural para la planificación a futuro. En vez de seguir negando las cuestiones naturales, aprovecharlas y cuidarlas para lograr la sostenibilidad de las ciudades.

En cuanto a las condiciones medio ambientales, se citó la importancia de establecer la relación entre las condiciones medio ambientales con las condiciones mismas de calidad de vida de los pobladores urbanos. En este sentido, temas como el análisis de islas de calor, el establecimiento entre la calidad del medio ambiente y la salud de las personas, la relación entre la presencia o ausencia de áreas verdes y la mejora de la calidad de vida, fueron algunas de las líneas temáticas propuestas. En este sentido, se coincidió en la necesidad de ver a las condiciones medio ambientales como parte de diversas problemáticas, especialmente las relacionadas a la calidad de vida de los habitantes. En el momento en el que estas líneas puedan ser establecidas, se posibilitaría un cambio de visión en torno al medio ambiente como un factor de desarrollo y de mejora de condiciones de vida.

Por otro lado, y de forma propositiva, se hizo énfasis en la necesidad de aplicación de proyectos y tecnologías enfocadas a la sostenibilidad, como la bioarquitectura, preservación de biodiversidad urbana, agricultura urbana, etc., así como también la aplicación de programas georeferenciados que generen información territorializada de impactos ambientales.

4.5. Eje Planificación Urbana



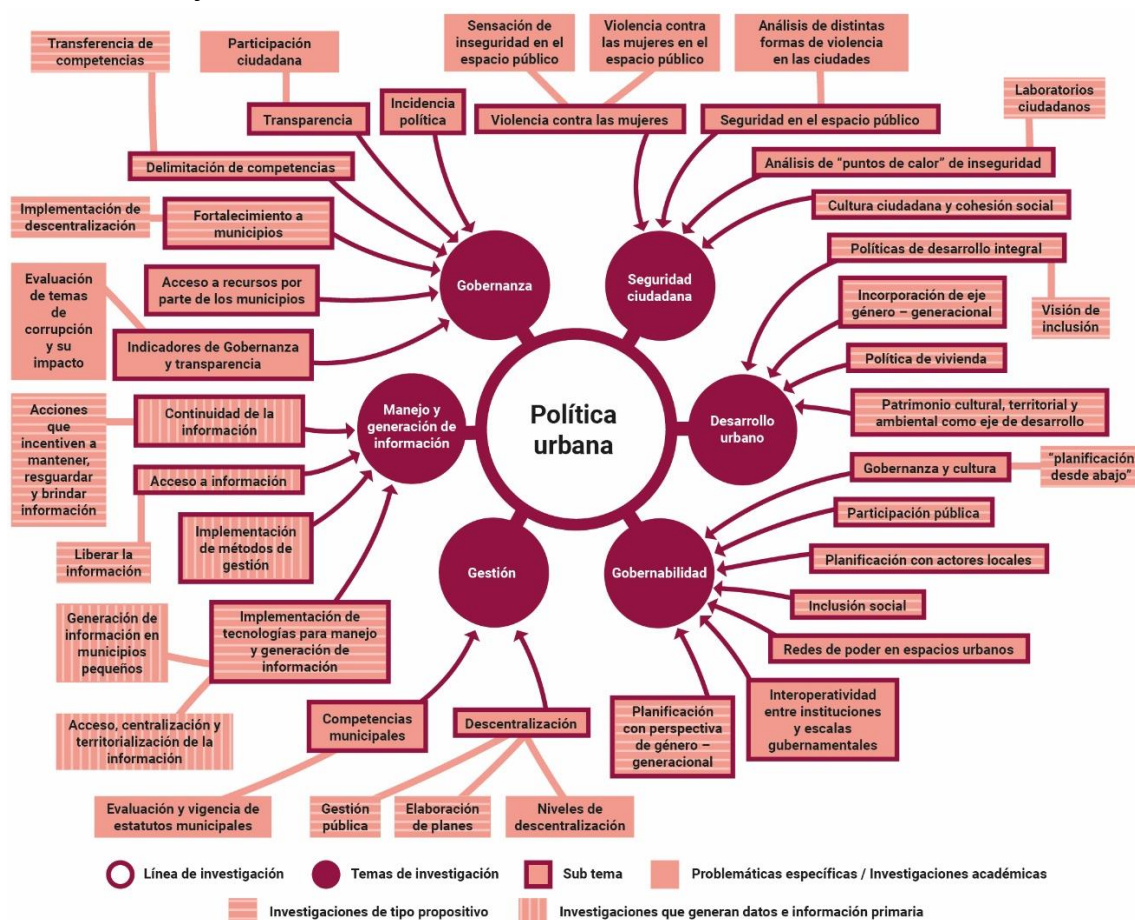
La planificación urbana es, sin duda, una de las líneas más requeridas en la actualidad. Fenómenos de expansión urbana, migración, gestión territorial, crecimiento poblacional, dotación y mejoramiento de infraestructura y servicios urbanos, acceso y uso del espacio público y vivienda, fueron los identificados. Siendo la planificación y gestión territorial la base de estos aspectos. En este sentido, se vio la necesidad no solo de analizar o evaluar las políticas de planificación actuales, sino de elaborar y actualizar las existentes. Para una mejor planificación de asentamientos urbanos, delimitación de áreas urbanas, etc. En este sentido, y como en otros ejes, se evidenció la urgencia de actualización de datos para una mejor política de planificación, además de la elaboración de políticas acordes a las características y requerimientos locales. Desde un punto de vista del tipo de investigación generado, podríamos adelantar que esta área une las tres referidas anteriormente, al ser necesario crear datos, analizar la realidad, y proponer a partir de todo ello, planes específicos.

Sumado a los puntos propuestos, el crecimiento poblacional constituiría en un factor vital para encarar la planificación urbana a corto, medio y largo plazo. Dentro de estos crecimientos poblacionales, estaría el factor migratorio, que marca el crecimiento y decrecimiento de ciudades, además de las dinámicas de ocupación irregular del suelo urbano. En este mismo sentido, se ven procesos urgentes para ser analizados como la metropolización y la reconfiguración de espacios urbanos.

En cuanto a las líneas relacionadas con la dotación de condiciones de vida desde la planificación urbana (infraestructura y servicios, espacio público y vivienda), destacan los temas de movilidad y transporte urbano, calidad y acceso al espacio público y el acceso y calidad de viviendas. En este sentido, se plantea nuevamente un enfoque doble, por un lado el análisis del impacto de la ausencia o presencia de estas condiciones e infraestructuras, y por el otro, la necesidad de incorporar estas perspectivas como puntos orientadores para el diseño de políticas de planificación urbana. Tomando en cuenta que la mayoría de estos temas no pueden ser enfocados a corto plazo o de forma coyuntural, sino que constituyen una de las áreas a ser pensadas con planes a largo plazo para la generación de un impacto positivo real.

En muchos casos, se identificó la necesidad de visiones a largo plazo frente a las condiciones actuales en las que la planificación pasa por cuestiones coyunturales o incluso políticas, quitándoles la posibilidad de influir realmente en los fenómenos urbanos que marcan el desarrollo real de las ciudades. Estas visiones permitirían el establecimiento de programas destinados a anticipar los procesos y necesidades en las ciudades, y no como en la actualidad, que reaccionan a destiempo. La elaboración de estos planes anticipatorios respondería de esta manera, a la creación de modelos tanto estadísticos, analíticos, programáticos, de diseño, legislativos, etc.

4.6. Eje Política Urbana



El área de las políticas urbanas fue de especial atención para los investigadores consultados. Con co relación a las interpretaciones y formas de investigación del eje de la planificación. Uno de los temas más importantes el de la seguridad ciudadana. Para analizar este aspecto, se propuso reflexionar sobre las distintas formas de inseguridad en el espacio público y sus implicaciones sobre la vida de las personas. Para este fin, se propuso la aplicación de la lógica de análisis de "puntos de calor", es decir, desarrollar métodos de identificación de zonas en las que se generan hechos de inseguridad. Además, de abordar necesariamente la violencia en contra de las mujeres, y la llamada sensación de inseguridad, siendo este aspecto fundamental para comprender el acceso y uso del espacio más allá de las cifras o indicadores sobre delitos, y centrarse en la construcción simbólica de inseguridad que pesa e incide en la calidad de vida de las mujeres.

Por el otro lado, el tema del desarrollo urbano desde el punto de vista de la aplicación de políticas que generen un desarrollo integral que incluya la aplicación de políticas de género,

de vivienda, de patrimonio y respeto al medio ambiente. Se hace énfasis en la integralidad de las políticas públicas en torno al desarrollo.

Otro de los temas importantes para las políticas urbanas, es el de la gobernabilidad. En este sentido, se hizo énfasis en la necesidad de una “planificación desde abajo”, que permita una el establecimiento de proyectos desde el consenso, la inclusión social, inclusión de perspectivas de género y generacional, etc. En este sentido, este tema, puede tomarse desde el área operativa, y la generación de estrategias para la inclusión de la población en el diseño de políticas, como también un área de investigación en el sentido estricto, para observar las formas en las que se dan este tipo de participaciones de la sociedad civil, además de evaluar los impactos de casos en los que la planificación se realiza de forma conjunta. La búsqueda de participación de la ciudadanía y actores territoriales, asignaría una mayor legitimidad e involucramiento en los proyectos urbanos por parte de los habitantes de las ciudades.

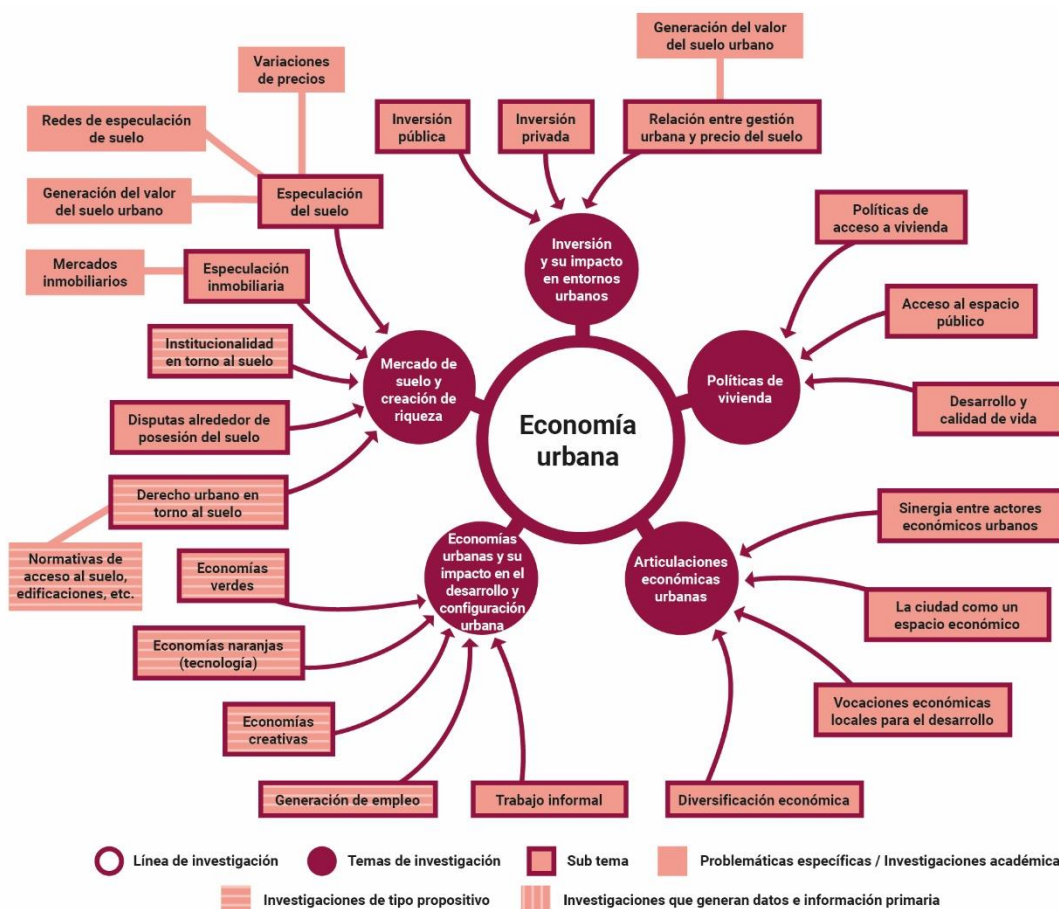
Un aspecto importante, y que aporta a la política urbana es el de la gestión en sí misma. Tomando en cuenta las características de la legislación y las políticas en torno a cuestiones urbanas a nivel nacional, esto pasa por el análisis y profundización de la descentralización, como la delimitación y cumplimiento de las competencias municipales. Este aspecto, según los investigadores consultados, es vital, en tanto que, la delimitación de competencias y atribuciones no cuenta con claridad, lo que no ayudaría a la elaboración de proyectos a niveles locales.

Además de la problemática de la delimitación de las competencias, se vio la cuestión del manejo y generación de información. Este puede ser tomado como uno de los puntos más problemáticos, no solo en esta área, sino en todos los ejes tratados. En relación a las políticas urbanas, la ausencia o dificultad de acceso a la información hace que cada gestión municipal tenga que volver a generar datos. En el caso de los municipios intermedios o pequeños, la ausencia de competencias y personal para el seguimiento, generación y análisis de datos municipales, haría que el panorama sea aún más complejo. Por este motivo, y desde un punto de vista de generación de investigación primaria municipal, se sugirió la implementación en metodologías y tecnologías que permitan a los municipios generar información local de acuerdo a sus problemáticas y características, además de sugerir medidas que fortalezcan el acceso y la continuidad de esta información.

La generación de datos, a su vez, estaría ligada de forma especial a la gobernanza. Siendo esta una línea que abarcaría temáticas en torno a la transparencia e incidencia política en

entornos municipales, delimitación de competencias, acceso a recursos, etc. Gracias al análisis proporcionado por los expertos, pudo verse la importancia de llevar a cabo la planificación de políticas públicas de la consideración de la incidencia de actores locales. En términos investigativos, todos estos procesos, podrían ser mostrados en indicadores de gobernanza y transparencia.

4.7. Eje Economía Urbana

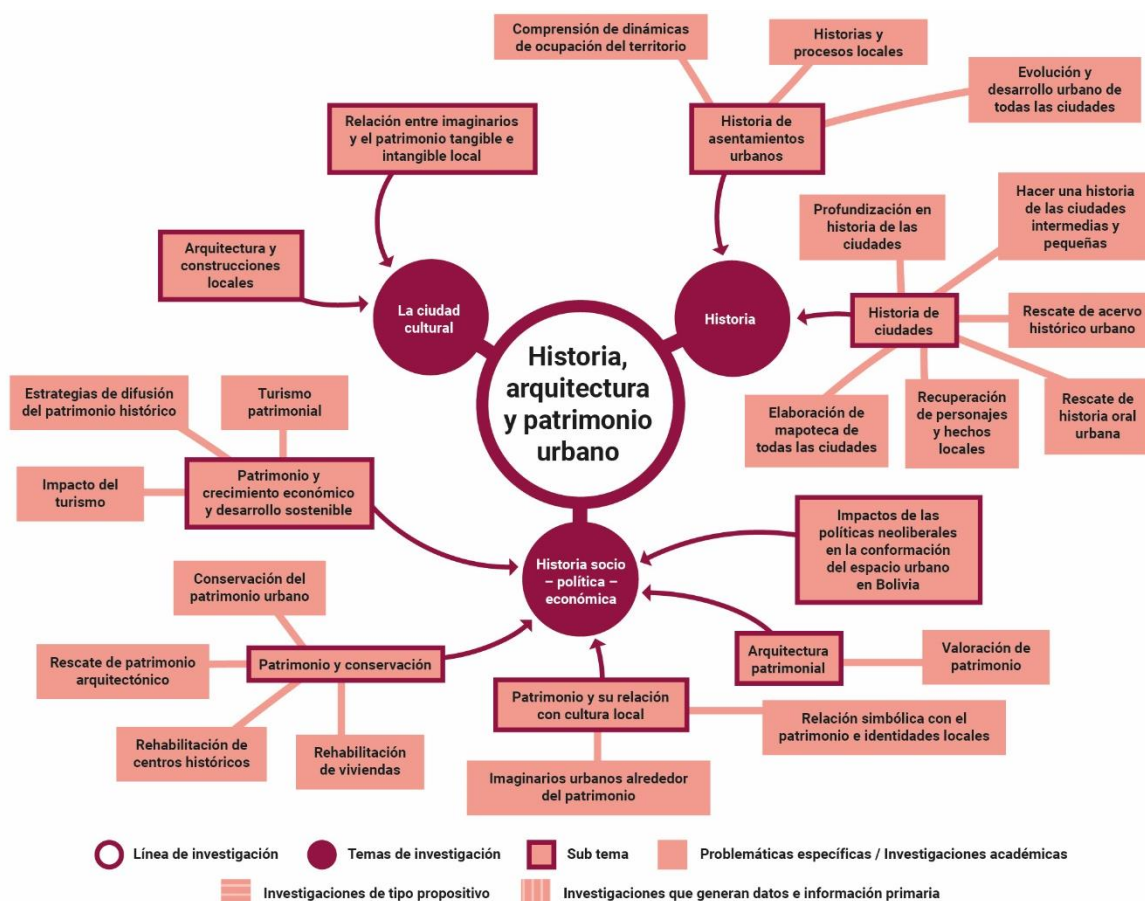


La economía urbana puede verse bajo 5 áreas de investigación. Por un lado las relacionadas a políticas económicas en sí, como la inversión y su impacto en entornos urbanos y las políticas de vivienda. Y, por el otro lado, el análisis de diferentes aspectos económicos que conforman a las ciudades, como las diversas articulaciones económicas urbanas, las economías urbanas en sí mismas y su impacto en el desarrollo y configuración urbana, y, finalmente, el análisis del mercado de suelo y generación de riqueza.

En el primer aspecto, las políticas públicas, estaríamos hablando de la delimitación, aplicación de dichas acciones, y las formas en las que son delimitadas. En el segundo aspecto, las articulaciones económicas urbanas, permitirían ver la forma en la que la ciudad se constituye en un espacio económico. Además de abordar temáticas como la sinergia entre actores económicos urbanos, las vocaciones productivas locales, etc. Desde otro punto de vista, se plantea analizar a las diversas formas de economías urbanas y su impacto en el desarrollo y configuración urbana, en esta área de análisis, se plantea analizar a las economías verdes, creativas y naranjas o de tecnologías. Estas tres formas de vocaciones económicas, estarían teniendo un impacto en la conformación y mecanismos económicos en las ciudades. En el caso de las economías naranjas ligadas a las empresas ligadas a la tecnología y la programación, se señaló el ejemplo de la presencia de la Fundación Jala en Cochabamba, y la forma en la que su presencia incentivó a la creación de más empresas dedicadas a estos rubros, lo que estaría dándole unas nuevas dinámicas económicas a esta ciudad. Como este ejemplo, el desarrollo de los otros tipos de economía se muestran como puntos importantes a ser analizados. Por el otro lado, estaría las investigaciones ligadas a las dinámicas de generación de empleo y el impacto del desempleo sobre las economías urbanas y la conformación de espacios.

Finalmente, se propuso como punto importante a ser analizado, el aspecto referido al mercado de suelo y creación de riqueza. Este tema, altamente conflictivo, está inscrito en una problemática regional. Se plantea abordar esta temática desde el análisis de las formas, dinámicas y consecuencias de la especulación del suelo e inmobiliaria, además de ver las variaciones de precios, redes de especulación, y mercados inmobiliarios. Además de ello, se propone indagar sobre las normas que garantizan la institucionalidad y acceso al suelo. Por último, el análisis de estos aspectos, permitiría explicar las disputas alrededor del acceso al suelo.

4.8. Eje Historia, Arquitectura y Patrimonio



Dentro de la delimitación de ejes para una futura agenda de investigación urbana, no podía dejarse de lado el eje de la historia, arquitectura y patrimonio. Esta línea permitió a lo largo de las últimas décadas ahondar en la historia de las ciudades para comprender los procesos, actores, y configuraciones actuales. Los investigadores relacionados con el tema, tomando en cuenta la multiplicidad de temas que podrían ser analizados en este eje, hicieron énfasis en la temas referidos a la elaboración de análisis históricos referidos a la reconstrucción de la historia de asentamientos urbanos, desde las dinámicas de ocupación que les dieron origen, la recuperación de historias y procesos locales, y el análisis de la evolución y desarrollo de todas las ciudades.

En este sentido, se hizo énfasis en la necesidad de realizar estudios históricos sobre todas las ciudades, y no concentrarse en las ciudades del eje central del país. Estos estudios, permitirían ver las particularidades, y contribuir a la memoria e identidades locales. Para ello se propone la recuperación del acervo histórico, de la memoria oral urbana,

recuperación de personajes e historias locales, etc. Además, se vio la necesidad de implementar una línea investigativa de rescate de mapas históricos y actuales de todas las ciudades y su agrupación en mapotecas. Tomando en cuenta que este tipo de fuentes permite explicar el desarrollo de cada una de las ciudades.

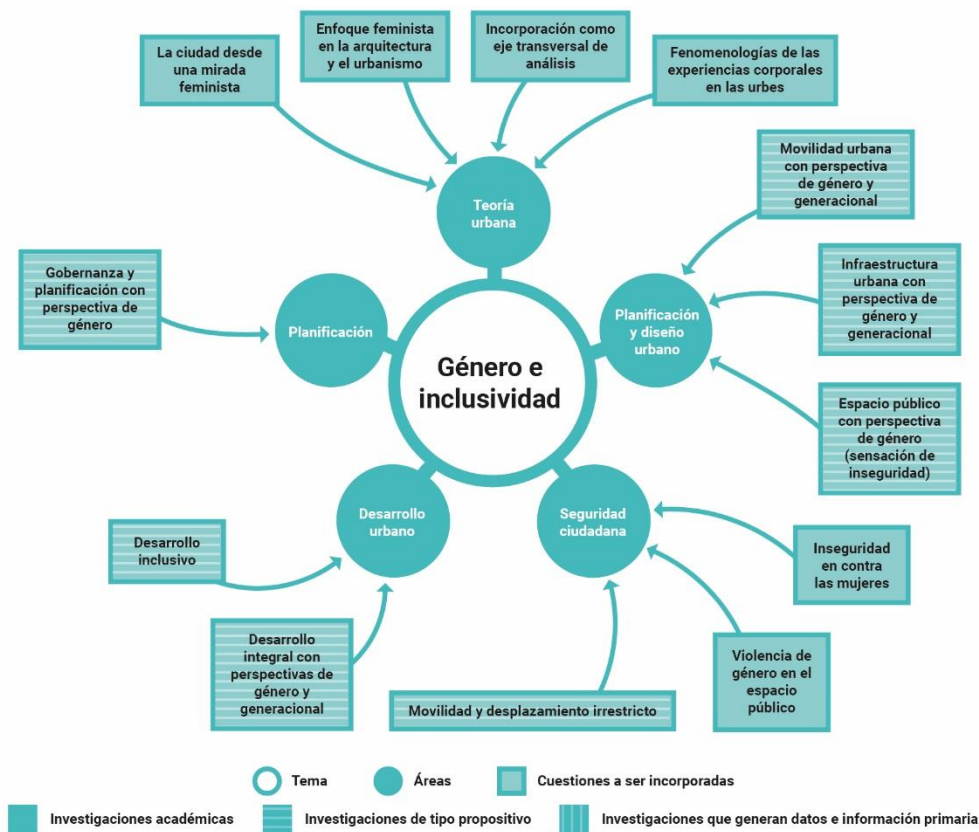
Además, se planteó la necesidad de elaborar una historia socio – política – económica de las ciudades, donde podría analizarse los impactos de las políticas económicas neoliberales de los años 80s.

Desde el punto del patrimonio, podría verse la conformación de la ciudad cultural, mediante el análisis de la relación entre el patrimonio y la creación de identidades y culturas locales, aspectos relacionados a la conservación, y el análisis de las formas arquitectónicas locales, etc.

Transversales

Dentro de los ejes propuestos, se identificaron temas transversales que hacen parte de muchas áreas de análisis. Estas temáticas fueron desagregadas con fines de visibilización y priorización dentro de futuros estudios e investigaciones:

5.1. Género e inclusividad



La temática de género e inclusividad fue una de las más importantes dentro de la visión de los expertos consultados, en correlación de la necesidad general de incorporación de este enfoque dentro de los análisis y políticas en general. Si bien este enfoque, relacionado a temáticas urbanas, es relativamente reciente, ya es considerado desde su integralidad y multidisciplinariedad. Además, de asumir que, al hablar de género y feminismos, por ejemplo, no se habla de priorizar solamente a las mujeres, sino más bien, incorporar la noción de inclusividad como tal, desde la visión de género, generacional y de diferentes formas de movilidad según la diversidad de cuerpos. Es decir, incluir la visión sobre mujeres, niños y niñas, adultos mayores y personas con movilidad reducida.

En lo que respecta a la presente propuesta de agenda de investigación, se vio su relación con áreas específicas en las que debería ser incorporado. Estas áreas son: la teoría urbana, y la incorporación y elaboración de una perspectiva feminista e inclusiva para analizar a la ciudad, la arquitectura y el urbanismo desde estas perspectivas que interpelan a los análisis actuales desde cuestionantes de acceso, inclusión, sensación de seguridad, igualdad, vulnerabilidad disgregada desde análisis de género y generacionales, etc. Otra propuesta muy interesante al respecto es el análisis de las “fenomenologías de las experiencias

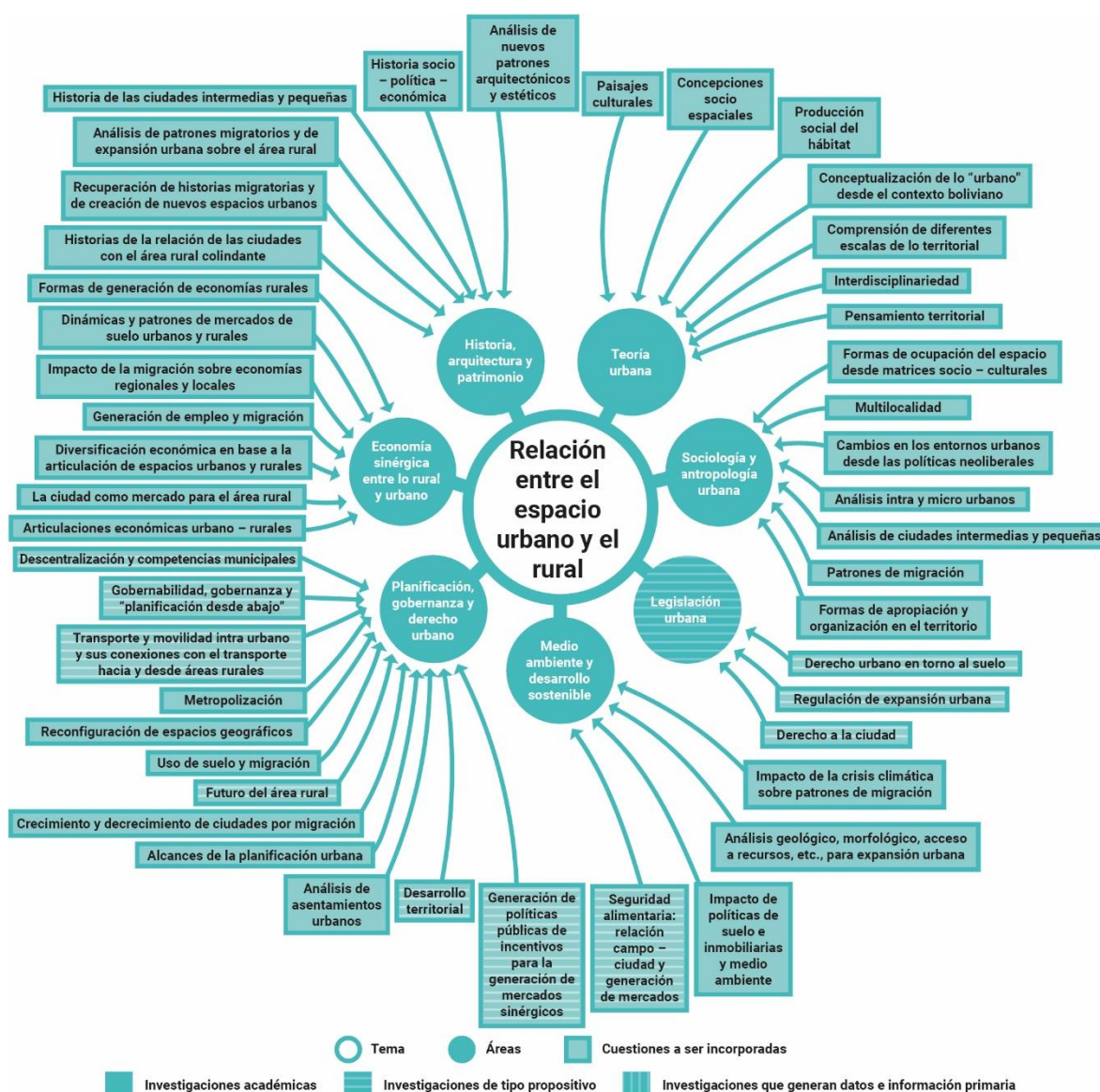
corporales en las urbes”. Esto permitiría hacer una diferenciación de la experiencia urbana desde las particularidades en razón de género, generacionales y de diversidad de movilidad, para romper la visión homogeneizante del acceso a la ciudad que es pensada desde la experiencia arquetípica de varones jóvenes y de movilidad plena.

Otra área donde la perspectiva de género debe ser incorporada es la de la planificación y el diseño urbano. Siguiendo con la lógica de la particularidad de la experiencia urbana, la mirada desde el particularismo de las propuestas feministas interpelan y proponen repensar la movilidad urbana, espacio público, y la infraestructura desde la inclusión de las multiplicidades de cuerpos, edades, géneros, etc., para lograr que los espacios urbanos sean accesibles y proporcionen una mejor calidad de vida a todos sus habitantes, y no solo a varones, jóvenes y con plena movilidad corporal.

Ligada a esta problemática, está la de la seguridad ciudadana, la que, no solamente en Bolivia, sino a nivel latinoamericano, constituye en uno de los temas más importantes que inciden en la calidad de vida de las mujeres, los niños y niñas, etc. La inseguridad y la violencia en contra de las mujeres en el espacio público, así como la movilidad, son temas a ser considerados en este sentido. No sólo desde el punto de vista del análisis de cifras que reflejan la realidad, sino en la elaboración de estudios que muestren las consecuencias en la economía, trabajo, calidad de vida, y libertad de las mujeres en primer término, pero también relacionadas con otras secciones de la población urbana, como son los niños, los adultos mayores y personas con movilidad reducida.

Así mismo, esta perspectiva es propuesta para ser incorporada en el desarrollo y la planificación urbana. Ambas desde la perspectiva de la necesidad de incorporar este tipo de miradas que tienden a la inclusión de toda la diversidad de pobladores urbanos. El diseño de espacios y mobiliario urbano desde una perspectiva de accesibilidad para asegurar su uso y disfrute por los múltiples actores urbanos es la propuesta desde este enfoque.

5.2. Relación entre el área urbana y la rural



Se tiende a ver la relación entre el área rural y la urbana como una relación fracturada y disgregada. No obstante, la realidad boliviana muestra características que hacen pensar en una relación sinérgica entre ambos espacios. En muchos sentidos, podría hablarse más que de una relación entre el área rural y la urbana, de una conformación de territorios con áreas urbanas y rurales que interactúan y necesitan las unas de las otras. Mientras el mercado natural del campo, por ejemplo, son las ciudades más cercanas, las ciudades requieren de un relacionamiento armónico con sus vecinas localidades rurales. La comprensión de esta inter relación puede ayudar a solucionar cuestiones migratorias, pero también de dotación

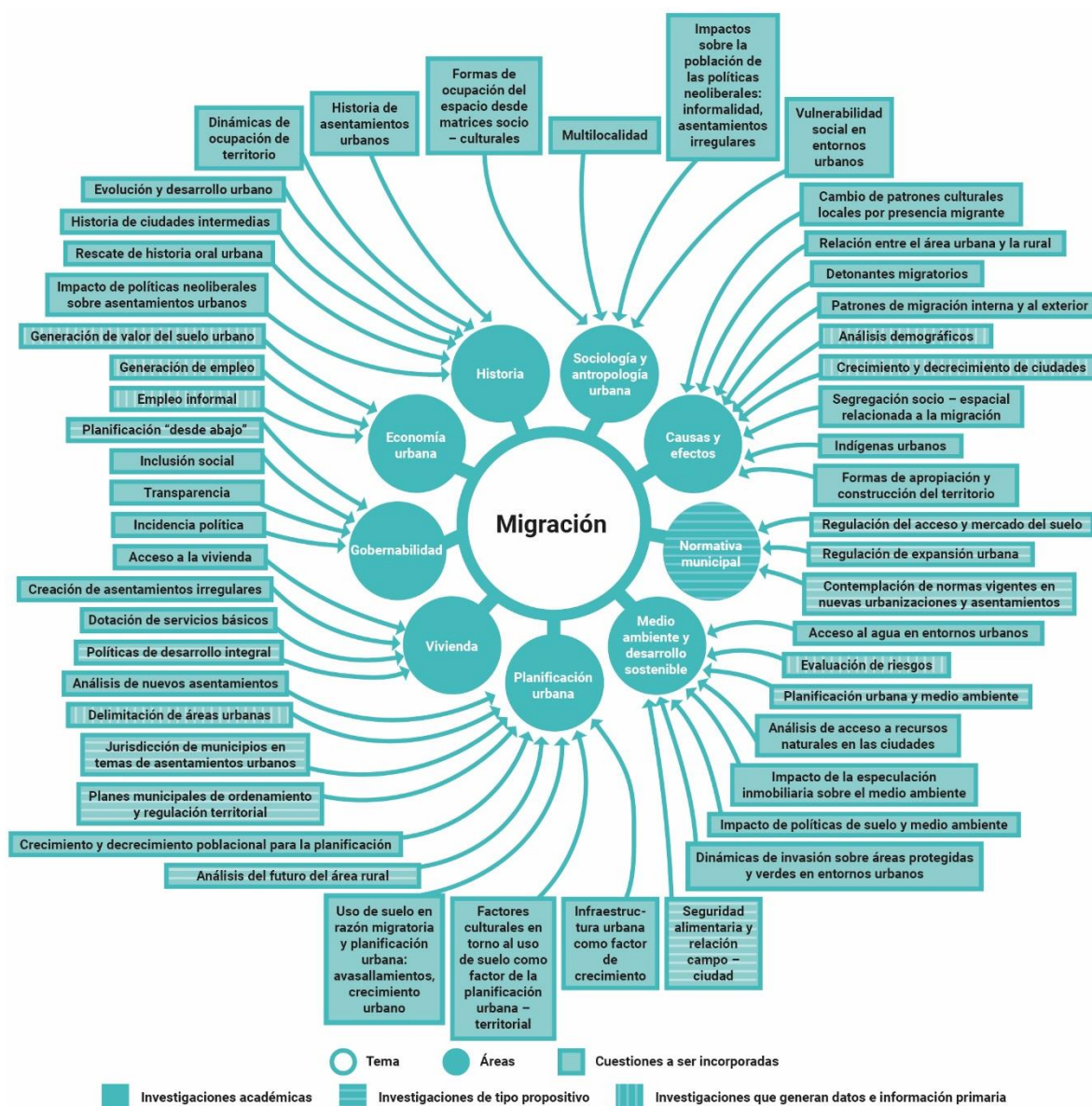
de servicios y creación de mercados para unos y otros, que permitan el desarrollo integral y sostenible para las regiones en las que se desarrollan.

En este sentido, este tema transversal es de vital importancia, ya que ayuda a entender estas relaciones desde múltiples ópticas. La primera propuesta sería la teórica, urge reconceptualizar o elaborar nuevas terminologías que permitan interpretar y analizar las distintas realidades migratorias, de creación de territorio, de relacionamiento campo – ciudad, etc. Lo mismo aplicaría sobre el área de la sociología y antropología urbana que darían los insumos necesarios desde los análisis micro e interurbanos. Desde el punto de vista de la economía urbana, puede verse la necesidad de la aplicación de investigaciones en torno a este aspecto, tomando en cuenta que mediante él, podrían verse las articulaciones económicas campo – ciudad, la posibilidad de mercados urbanos y rurales que permitan la creación de circuitos comerciales que coadyuben a la mejora de las condiciones de vida de habitantes de ambas realidades. El análisis de las diversas formas interconectividad urbano – rural, pueden, no solo brindar diagnósticos y análisis, sino también aportar a la formulación de modelos de desarrollo territorial y orgánico entre múltiples espacios.

En torno a la legislación urbana, y de forma sinérgica con los diagnósticos y análisis de otras áreas, se evidencia la necesidad de formulación de leyes que regulen la expansión urbana, pero que también velen por el derecho urbano en torno al suelo, y el derecho a la ciudad para todos sus habitantes. Ligada a esta área estaría la del medio ambiente, la planificación y gobernanza. Ya que, la legislación urbana en sí debería partir del análisis medio ambiental, tanto en el diagnóstico de condiciones actuales como en la proyección de efectos. Y, ambas áreas tendrían una correlación con la elaboración de la planificación a partir de los diagnósticos y proyecciones de todas las áreas referidas a este tema. Ya que, la migración o, dicho de otra manera, la movilidad de la población, asumiendo que no existe solo una forma de migración, sino una multiplicidad que responden a patrones que van desde lo económico hasta lo estacional y cíclico. Por lo que, desde la planificación, la gobernanza y el derecho urbano, podrían establecerse mejores programas que tomen en cuenta estas particularidades para afrontar este fenómeno de forma territorializada y no disgregada. Si bien, el crecimiento de las ciudades en Bolivia a lo largo de los últimos años le ha dado el perfil que actualmente tiene, la relación con el área rural no solo es necesaria, sino vital en sentido de la conservación de características territoriales, conservación del medio ambiente, conservación del patrimonio cultural, etc. Las proyecciones sobre crecimiento, tendrían, en este sentido, que contemplar la relación con las áreas rurales de forma beneficiosa para ambos espacios.

Así mismo, y desde los análisis históricos, comprender la conformación de espacios, patrones migratorios, historias de las ciudades intermedias y de regiones, darían pautas sobre las diversas formas de relacionamiento entre distintos actores que habitan y se relacionan en diversos territorios.

5.3. Migración



La migración es actualmente uno de los temas más importantes den Bolivia. Entendiendo la migración desde la multiplicidad en la que se presenta, la migración desde áreas rurales a las ciudades, la migración inter ciudades, y, como fenómeno reciente, la migración

extranjera. La movilidad poblacional es, sin duda, uno de los fenómenos que influyen en múltiples aspectos, desde las economías locales, la construcción de territorio, la expansión de las manchas urbanas, etc.

La migración en sí misma puede verse desde múltiples miradas, no obstante, relacionarla con los estudios urbanos puede ayudar a comprender a cuestiones como las diversas formas de ocupación del espacio desde matrices socio – culturales que traen los migrantes a las ciudades, la multilocalidad y sus diversas facetas, así como también las causas y detonantes de la migración desde sus particularidades. Además de las formas de apropiación del suelo y del territorio que se dan desde fenómenos migratorios, y cómo estos pueden llegar a alterar los entornos urbanos y naturales. Esta comprensión desde el punto de unión de áreas de análisis, junto con la planificación, podría mejorar las propuestas de planes urbanos que aseguren acceso al agua, vivienda, servicios, a todos sus habitantes, además de contemplar la sostenibilidad medio ambiental de los entornos urbanos. Así, la elaboración de normativas urbanas en base a diagnósticos y análisis de condiciones existentes y de proyecciones a futuro, serían necesarias, en la visión de los investigadores, para regular la expansión urbana, el uso de los suelos, el acceso a servicios, etc.

Por otro lado, y tomando en cuenta que, según lo expresado por la mayoría de los investigadores, la planificación y aplicación de políticas urbanas “desde arriba” no funcionaron, la “planificación desde abajo” sería una alternativa, siendo la consideración de la cuestión migratoria uno de los puntos a ser considerados.

Por último, y al igual que en el caso de la relación entre el área rural y la urbana, desde la historia, se hace necesaria la recuperación de memorias migratorias y de conformación territorial de identidades, procesos, etc. Asumiendo que la mayoría de esta información no se encuentra en documentos escritos, el esfuerzo está en la recuperación del acervo oral, visual, etc.

5.4. Generación de datos y acceso a la información



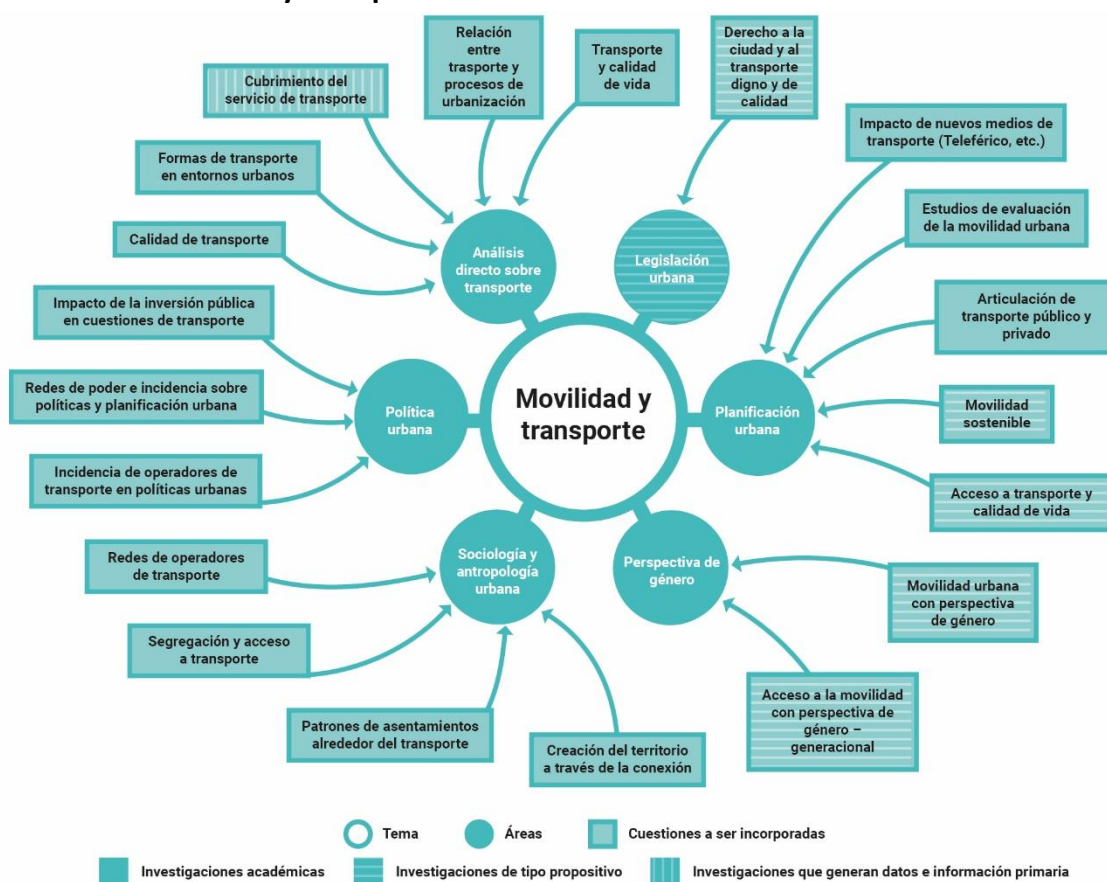
Uno de los principales obstáculos y limitantes para la investigación urbana fue, por un lado, la falta de información, y por el otro, la dificultad de acceso a la existente. En este sentido, estaríamos, y tomando en cuenta las formas de investigación propuestas para este análisis, se estaría hablando de investigaciones de generan datos e información primaria. Muchos de los análisis que se desean realizar no cuentan con este tipo de información primaria por lo que deben generarla en base a las capacidades propias. Esto impide, en muchos casos, llevar a cabo investigaciones más amplias, por el acceso restringido a datos.

Por este motivo, se generó la línea transversal de la generación de datos y su acceso. En este sentido, y desde lo referente a la investigación, puede verse esta área transversal desde lo referido a la planificación urbana, en este sentido, se ve la necesidad de mejorar e incrementar la generación y el acceso de datos para una mejor planificación, mediante la incorporación de tecnologías que pueden ir desde programas e instrumentos ya existentes, como también el apoyo a la confección de programas, herramientas, etc., desde las propias potencialidades locales y la expansión del uso de tecnologías y de programación de sistemas. Así mismo, se vio la necesidad de capacitar a funcionarios para el uso y generación

de datos. Esto ayudaría a la territorialización de la información, siendo este otro factor problemático para el análisis. Ya que, la información existente no tiene una diferenciación escalar y territorializada.

En lo referido al rol de las políticas urbanas y la generación de datos, se vio la necesidad contar con continuidad de información a pesar de cambios de gestión, acceso a la información de forma irrestricta, generación de información para la transparencia, implementación de métodos de gestión, generación de índices de gobernanza y transparencia y análisis y creación de datos sobre valor del suelo. Todas estas temáticas confluyen en la necesidad de establecer a la generación y acceso a datos como parte de la política pública, entendiendo que la información facilita por un lado, una mejor planificación, tomando en cuenta los datos históricos, proyecciones, análisis actuales, etc., así como la optimización de procesos en base a información ya existente y no desde la necesidad de crear nueva, así como también, como instrumento que coadyuba a la transparencia de la gestión pública en sí misma, asegurando una mayor legitimidad.

5.5. Movilidad y transporte



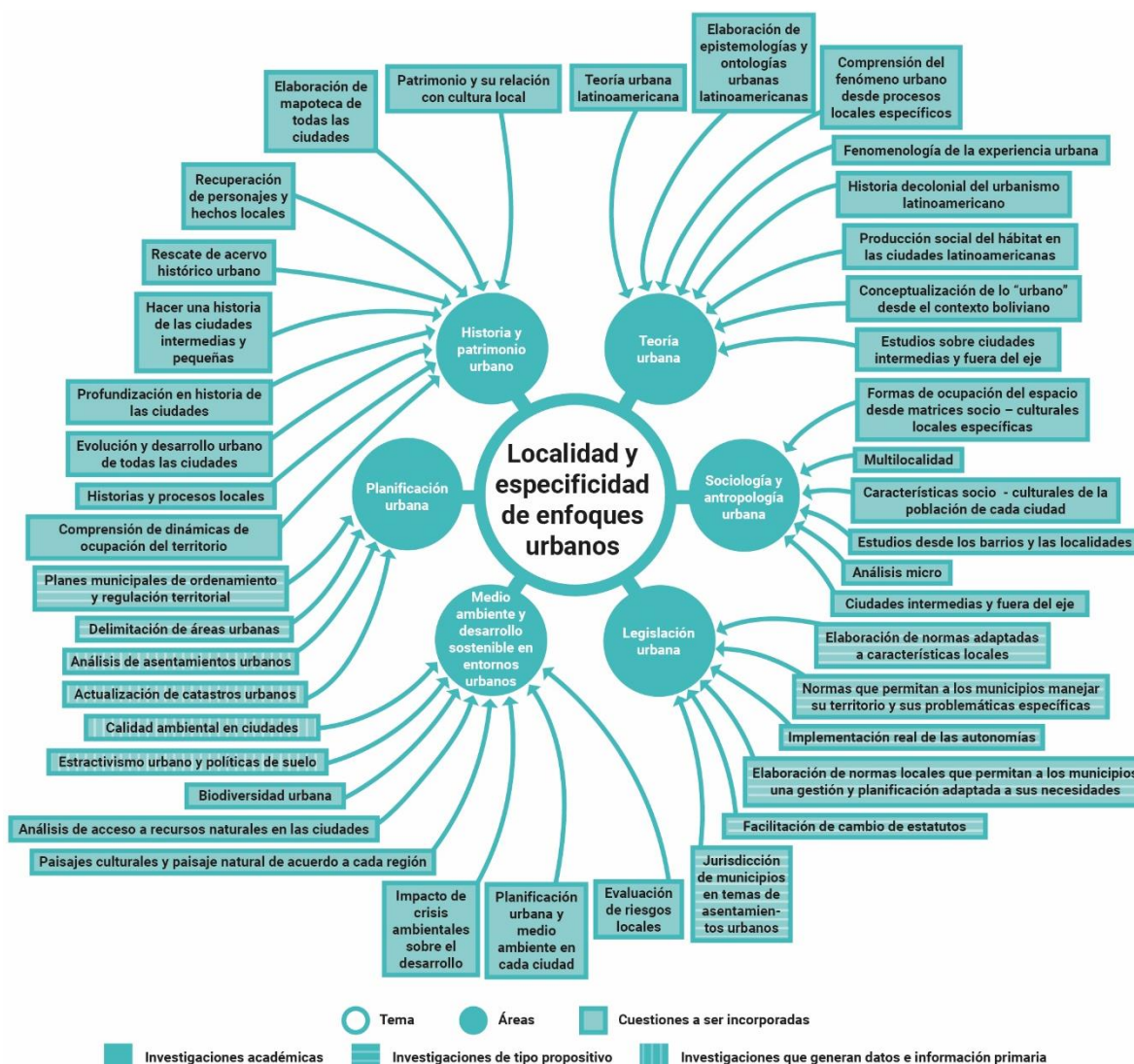
Una de las problemáticas más persistentes en las ciudades bolivianas en la actualidad es la del transporte. Desde las ciudades del eje, hasta ciudades intermedias, la calidad y características del transporte se constituye en uno de los problemas más apremiantes para los habitantes urbanos, derivando directamente en su calidad de vida. Por este motivo, se encontró la necesidad de especificar esta problemática dentro de esta transversal.

Dentro de la perspectiva de la planificación urbana, se hizo patente la necesidad de establecer diagnósticos y estudios que muestren las condiciones en las que se encuentra actualmente el transporte y la movilidad urbana desde un punto de vista local. Además del análisis de la relación entre el transporte y la calidad de vida. En este mismo orden de ideas, se establece la prioridad de pensar al transporte con una perspectiva de género y de inclusividad, ya que, debe tomarse en cuenta que el transporte público no solo influye en la calidad de vida de los habitantes de las ciudades en general, sino en las posibilidades de movilidad que están asociadas a la libertad de movimiento, e incluso a la posibilidad de generación de recursos económicos. La restricción de la movilidad por un mal servicio de transporte público, genera de forma directa condiciones de desigualdad, no solo para mujeres, sino para personas con movildades que no son plenas, como en el caso de personas que tienen alguna lesión o condición física que restringe su movilidad. Ya sea en el incremento de costos de transporte, o por evitar horarios o rutas específicas, un mal servicio de transporte genera una serie de dinámicas que pueden ser analizadas desde las propuestas feministas inclusivas.

Por el otro lado, y para comprender cómo se generaron, se articulan y se crean dinámicas alrededor del transporte, los estudios desde la sociología y la antropología urbana pueden dar cuenta de las dinámicas dentro de los operadores, como también alrededor de ellos.

En cuanto a las políticas urbanas y el análisis en sí mismo del transporte, se hace evidente que deben analizarse el impacto e incidencia política de los operadores de transporte en la aplicación, o imposibilidad de aplicación, de políticas públicas de mejora de la calidad de transporte.

5.6. Localidad y Especificidad de los Estudios Urbanos

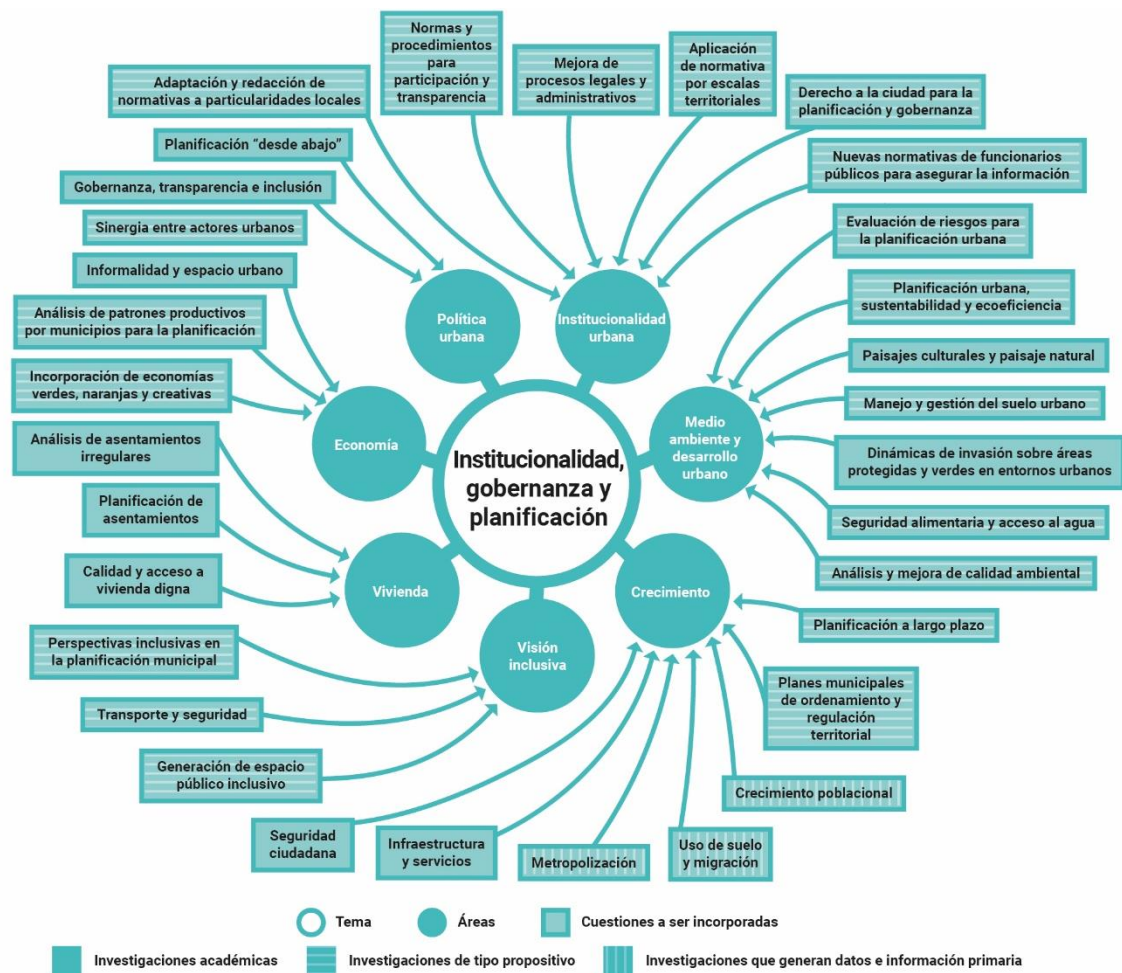


A lo largo de las entrevistas y la consultas con expertos, se constituyó un eje discursivo alrededor de la necesidad de localizar y especificar las investigaciones en torno a las cuestiones urbanas. Esto querría decir que, se identifica a la aplicación de teorías, modelos y formas de planificación urbana foráneos o de forma homogeneizante, como uno de los problemas tanto para analizar la realidad boliviana, como también para establecer planes y políticas de impacto real. En este sentido, se enfatizó la necesidad de creación de una teoría latinoamericana propia en general, y boliviana en particular. Es decir, teorías, terminologías, fenomenologías, epistemologías, ontologías, etc., desde las múltiples realidades y prácticas urbanas que se dan actualmente. Estas teorías, a su vez, irían de la mano de análisis

históricos y de índole de la sociología y la antropología urbana que vean estas particularidades, y que rescaten las experiencias, oralidades y acervos, así como también conformaciones de multilocalidad, análisis de ciudades intermedias, características socio - culturales locales para re construir y construir historias locales. En juego entre ambas áreas de conocimiento, que viene además de las investigaciones de tipo académico, podrían contribuir a la creación de marcos interpretativos de la realidad que se alejen de idealizaciones o de diagnósticos a partir de modelos foráneos que fueron pensados para realidades diferentes. El fenómeno urbano latinoamericano, visto desde una perspectiva teórica local, podría aportar a interpretar la multiplicidad de formas de ocupación del territorio, conformación de identidades, fenómenos como la multilocalidad, estéticas locales, etc. Desde el punto de la planificación, para contribuir a esta visión específica de cada concentración urbana, se hace necesaria la actualización de catastros, delimitación de áreas urbanas, etc.

Por otro lado, y desde el punto de vista de la creación de datos, los análisis sobre el medio ambiente, se centrarían en la comprensión de características, riesgos, accesibilidad a recursos, etc., de forma local. Esta visión se nutre de la anterior, ya que, los modelos de desarrollo urbano no siempre se adecúan a entornos ambientales en los que, la geografía, por ejemplo, hacen que dichas interpretaciones no sean aplicables o tengan implicaciones no beneficiosas en las ciudades en las que se implementan. En este sentido, se pusieron de ejemplo dos particularidades: por un lado el de la ciudad de La Paz y sus gradientes y características geográficas de montaña que impiden pensar en una centralidad totalizante, y, por el otro lado, el de la ciudad de Trinidad, que, por el entorno hídrico en el que se desarrolla, no puede evadir la necesidad de pensarse dentro de ese mismo paisaje y condiciones. En este sentido, se hizo la unión entre teoría, análisis del entorno y la planificación y legislación misma. Convirtiendo a esta propuesta transversal como un círculo en el que interaccionen los análisis de tipo reflexivo, diagnóstico, de creación de datos localizados, y finalmente, la matriz propositiva para la adecuación de planes de acuerdo a las particularidades, localidades y territorialidades.

5.7. Institucionalidad, gobernanza y planificación



Por último, una de las áreas transversales es la de la referida a la institucionalidad, gobernanza y planificación urbana. Esta área engloba de cierta manera todas las anteriores, ya que, todos y cada uno de los análisis anteriormente propuestos, podrían convertirse en insumos para la acción en sí dentro de los municipios. No obstante, a nivel analítico – organizativo, se priorizaron los aspectos directamente relacionados, o que tienen una incidencia directa sobre esta área. Estos aspectos son la institucionalidad urbana, desde el entendido que las mismas estarían compuestas por investigaciones de tipo propositivo, al haberse visto la necesidad de la elaboración de normas que coadyuben a los procesos municipales desde sus especificidades, para mejorar procesos y aplicación de proyectos y planes.

Desde el punto de vista del medio ambiente, la evaluación y análisis de condiciones existentes y características locales daría paso a planes de manejo de recursos naturales, como, por ejemplo, en la aplicación de los paisajes culturales y naturales. Como se pudo evidenciar en el crecimiento de publicaciones sobre la temática ambiental, como en las áreas priorizadas por los investigadores, las cuestiones ambientales son, hoy por hoy, vitales para analizar, creación de datos, y elaboración de propuestas. La vulnerabilidad de las ciudades a cuestiones ambientales impulsa a este tipo de análisis, especialmente desde el punto de vista de la planificación y gobernanza.

Además de la visión de la sustentabilidad, está la visión del género y la inclusión, que, como se venía adelantando, parte de la lógica de construir un espacio urbano que asegure su acceso, uso y, en último caso, goce, de forma inclusiva a todos los segmentos de población. Los temas urgentes, en este sentido, parten de la generación de un espacio público inclusivo, asegurar un transporte público seguro y de calidad para asegurar la igualdad de oportunidades y de movilidad, y, en términos generales, la inclusión de perspectivas inclusivas en la planificación municipal, tanto dentro de los análisis diagnósticos, como en la discusión teórica, la elaboración de datos e índices de inclusividad, como en la propuesta y aplicación de políticas públicas.

Así mismo, la economía urbana, y las políticas de vivienda, tienen que ver tanto con el análisis de las actuales condiciones y características de estos dos aspectos, como desde la propuesta consecuente a las necesidades de cada municipio. Desde el punto de vista de la vivienda, destaca la cuestión del análisis y planificación de asentamientos. Dentro de lo económico, tomando en cuenta el surgimiento de nuevas matrices económicas como las “naranjas” o asociadas a la programación de sistemas y nuevas tecnologías, se delimitó la necesidad de ampliar las visiones sobre de matrices productivas, en términos de investigaciones de tinte más académico, pero también en términos de aprovechamiento de estas nuevas vocaciones. Por el otro extremo, la relación entre la informalidad y el espacio urbano se sugirió como un tema central, tomando en cuenta la composición laboral y económica en Bolivia. Este aspecto, que va desde las formas de ocupación del espacio, hasta la seguridad, calidad de espacio urbano, calidad de vida, etc., es uno de los temas que se asocia, además, a la migración, como a los debacles históricos desde la implementación de políticas neoliberales de la década de los 80s. En términos del eje transversal propuesto, se sugiere incorporar la lógica de análisis sobre la informalidad para la elaboración que contemplen esta realidad.

En torno a la institucionalidad urbana, se hizo énfasis en la necesidad de investigaciones de tipo propositivo desde análisis de las localidades y especificidades territoriales. La lógica estaría sobre todo, en la creación de normativa diseñada para las características y requerimientos locales que permitan una mejor planificación, transparencia y gobernanza. Unido a este tema, está el de la política urbana en sí y las visiones de desarrollo. En cuanto a la política urbana, la sinergia entre actores urbanos y la “planificación desde abajo” serían vitales tanto para la comprensión del escenario en sí, como la elaboración de políticas.

El tema de crecimiento, por último, y, dentro de una nueva visión interpretativa de lo que se entiende por desarrollo, se plantea desde su sostenibilidad, integralidad, e incluso ética, alejándose de la lógica de crecimiento por el crecimiento. En este sentido, se incorporan temáticas como el uso de suelo y la relación con la migración, el acceso a servicios públicos, seguridad ciudadana, como el del ordenamiento y regulación territorial, etc. Tomando en cuenta que cada uno de estos aspectos, pueden contribuir, de ser bien diseñados, en la mejora y sustentabilidad de las condiciones de vida en las ciudades, y, de no ser considerados desde su integralidad, y continuar con la falta de planificación y control, podría llevar a la degradación de los entornos naturales, y, por último en el retroceso de las condiciones de vida.

6. Problemas, obstáculos y limitantes para la realización de estudios urbanos en Bolivia

Los expertos coincidieron en la existencia de tres tipos de problemas, obstáculos y limitantes que se afrontan a la hora de realizar estudios urbanos en Bolivia. Estos se agrupan en problemas relacionados al acceso a la información, el acceso a financiamiento, y la coordinación institucional

6.1. Acceso a la información



6.1.1. Falta de información

El acceso a información debe entenderse de forma ampliada a todo tipo de información, debe información estadística a nivel nacional, departamental, local, etc., y en general territorializada, hasta la información que generan instituciones de diversa índole, pasando por información relacionada a repositorios, bibliotecas, etc. Estas fuentes primarias y secundarias son vitales para la elaboración de todo tipo de investigaciones. El requisito de contar con información confiable es lo que, a entender de los investigadores consultados, limita la mayoría de las veces la realización de las investigaciones, ya que, el acceso a la información es limitada por una serie de obstáculos, tales como la falta de información territorializada, falta de información actual, en ambos casos, se hizo énfasis en la necesidad de contar con datos actualizados pero a la vez que sean pensados y presentados de forma territorializada disgregada para facilitar los análisis locales.

Por otro lado, se señaló la falta de información continuada, que no se comparte la información entre instancias y con el público en general y que no se puede acceder a bases de datos de instancias gubernamentales. Estos tres aspectos confluyen en la Falta de cultura

de manejo y acceso a la información crónica en Bolivia. Según los analistas, la información existente no guarda continuidad por la desaparición de documentación e información al fin de cada gestión municipal, este aspecto se debería, según lo analizado, a la visión punitiva de la ley del funcionario público y el posible uso de información para llevar a cabo procesos en contra de funcionarios. Por el otro lado, la información existente no es de fácil acceso, los procesos para lograr que se proporcione la información pasaría por requisitos como presentación de cartas y avales institucionales por parte de los investigadores, etc. Todo ello, limita de forma dramática los análisis, al no contarse muchas veces con información institucional que, aunque existe, no se comparte. Así, la información existente y accesible es, muchas veces insuficiente, lo que obliga a los investigadores a crear sus propios datos y buscar toda una serie de mecanismos acceso a la información auto gestionados.

Por otro lado, se señaló la limitante de falta de bibliotecas especializadas en temas urbanos, en este caso, fuentes secundarias como libros sobre el área, son también limitados, siendo que, para el ejercicio de la investigación también se hace necesario el acceso a este tipo de documentos para realizar análisis de mayor calidad y peso teórico y analítico.

Estas condiciones tienen el efecto directo de dificultar la realización de investigaciones, limitando los aspectos que pueden ser analizados en base a lo que se tiene acceso. Por otro lado, dilata el tiempo de ejecución de las investigaciones, que, en muchos casos, deben contar con una fase de creación o rastreo de información previa a la investigación en sí.

6.1.2. Generación de información

Del otro lado de la moneda, está la problemática de la generación de información. En este sentido, se vio que la falta de información se genera en la creación misma de datos e indicadores, especialmente en municipios pequeños o medios que no tienen la capacidad ni técnica, ni en personal para esta función. En este sentido, se vio que los funcionarios que debían encargarse de la generación de información territorializada o local o no cuentan con la capacitación para la creación de estas bases de datos, o no logran crearla por la frecuencia de cambios de personal, o, por el otro lado, y especialmente en municipios con poco personal, se priorizaban otras funciones antes que la confección de datos del municipio.

Esta situación estaría directamente relacionada con la falta de interés gubernamental en la generación de información y la priorización de la gestión municipal en sí, sin tomar en cuenta que parte de la generación de políticas y planes urbanos parte del análisis de la información.

A esto se suma la ausencia de metodologías de generación y manejo de la información, que generan problemas a la hora de ser analizada, además de derivar en que la información no se actualice, generando déficit en la generación y manejo de información.

Finalmente, se vio una repetición de temáticas, principalmente en torno a cuestiones de identidad, etc., que no generan necesariamente datos nuevos. En sí, la ausencia de datos, especialmente estadísticos y territorializados obligaría a utilizar la explicación de información ya existente en vez de ampliar las visiones.

6.2. Acceso a financiamiento



Al igual que en la investigación de forma general, la investigación en estudios urbanos, se limita por la falta de financiamiento. Sin importar la afiliación o falta de afiliación institucional de los investigadores, todos identificaron a los fondos para investigaciones como una limitante para ejercer su labor. Se vio la limitación crónica de fondos para investigación en general, notándose que esta no es un área prioritaria para ninguna instancia. Las instituciones, el Estado, etc., no priorizarían esta área, sin darse cuenta que desde la investigación se dan respuestas a cuestionantes urgentes. Por otro lado, y desde lo urbano en sí, se vio que no se le asigna la importancia que realmente tiene. A pesar de

que la dinámica poblacional muestra un país principalmente urbano, la visión Estatal, de organismos de financiamiento en general, no responden a esta realidad con una consecuente asignación de fondos y apoyo a estas temáticas.

Por otro lado, se vio que los pocos fondos existentes son de acceso limitado para aquellos investigadores no afiliados a instituciones universitarias, etc., esto limitaría no solo que muchos investigadores sigan con esta labor, sino que limitan los temas y visiones a ser investigadas. Los mecanismos de obtención de fondos para aquellos que no pertenecen a instituciones ya establecidas generarían además poca alternancia de visiones, se tendería a fortalecer a aquellos que ya se encuentran afiliados, y se perdería la potencialidad de nuevos investigadores.

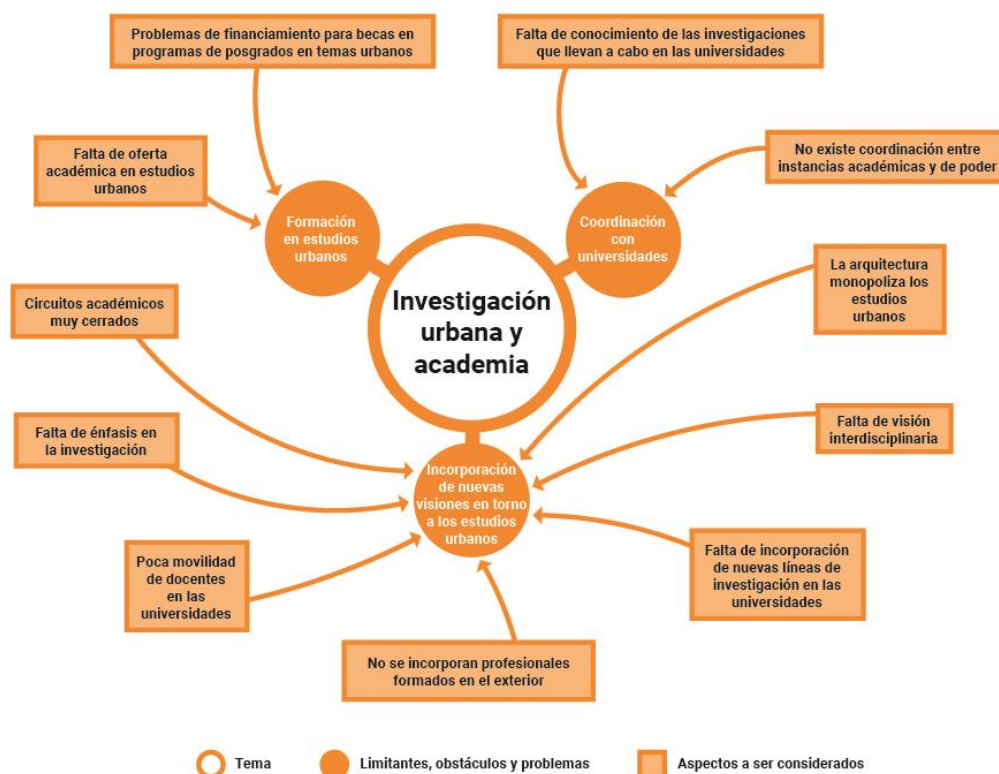
No obstante, y a pesar de las dificultades, se vio que los investigadores autónomos tienen diversos mecanismos de autofinanciamiento, que, a pesar de permitir que sigan elaborando sus trabajos, es, a la larga insostenible. Lo mismo ocurre con la cuestión de la formación en temas urbanos, que, ante la ausencia de becas, hace que también recaiga netamente en la capacidad de autofinanciamiento de los futuros investigadores.

6.3. Coordinación institucional



En términos generales, se vio la problemática de la falta de coordinación interinstitucional no solo como una limitante para la investigación en sí, sino para su incidencia en la realidad. Los esfuerzos aislados de distintas instancias no ayudarían a la optimización de fondos, etc. En general, instancias universitarias – municipales – estatales, no llegan a establecer planes conjuntos de información y gestión urbana, por lo que las investigaciones universitarias o de instancias de investigación, no tienen incidencia sobre las políticas públicas o la planificación. Esto puede resumirse como una fragmentación de instancias y una falta de visión interdisciplinaria.

6.3.1. Investigación urbana y academia



En este sentido, se vio una falta de coordinación con instancias universitarias por parte de instancias gubernamentales y municipales en general, lo que genera que el conocimiento creado en los claustros universitarios se quede ahí, sin tener una incidencia en las políticas, planificación, etc., urbana.

Por otro lado, se vio una falta de incorporación de nuevas visiones en torno a los estudios urbanos, que, en la actualidad, son monopolizados por la arquitectura, lo que se originaría en la falta de visión interdisciplinaria necesaria para este tipo de estudios. Se evidenciaría una falta de incorporación de nuevas líneas de investigación en las universidades que

respondan a las nuevas realidades y que no sean solamente referidas al ejercicio de la docencia. Ya que, en la actualidad, se hace énfasis en la tecnificación de docentes más que en la investigación en sí.

Por otro lado, se hicieron patentes cuestionantes a las universidades en torno a la falta de incorporación de profesionales formados en el exterior por medio de una serie de mecanismos de exclusión que tienden a que exista poca movilidad de docentes en las universidades públicas, y se creen circuitos académicos muy cerrados que niegan la apertura académica, temática y multidisciplinar necesaria.

Sumado a estas cuestionantes, se vio la ausencia de ofertas académicas y de becas de estudio en estudios urbanos como causas de la limitada generación de conocimiento en estos temas, pero también de la poca tecnificación de agentes urbanos en sí.

6.3.2. Estado central e investigación urbana



El rol del Estado en torno a la investigación en general debería ser central, ya que forma parte de políticas de cultura, educación, ciencia y tecnología. En la cuestión específicamente urbana, se vio que actualmente el Estado boliviano tiene desconoce las temáticas urbanas y no les asigna el rol central que deberían tener. En sí, la cuestión urbana no es parte de la agenda pública por desconocimiento de las actuales dinámicas territoriales y locales. Esto

genera que las políticas urbanas, al igual que las investigaciones, se concentren en el eje central, haciendo que no haya análisis de ciudades intermedias y su crecimiento.

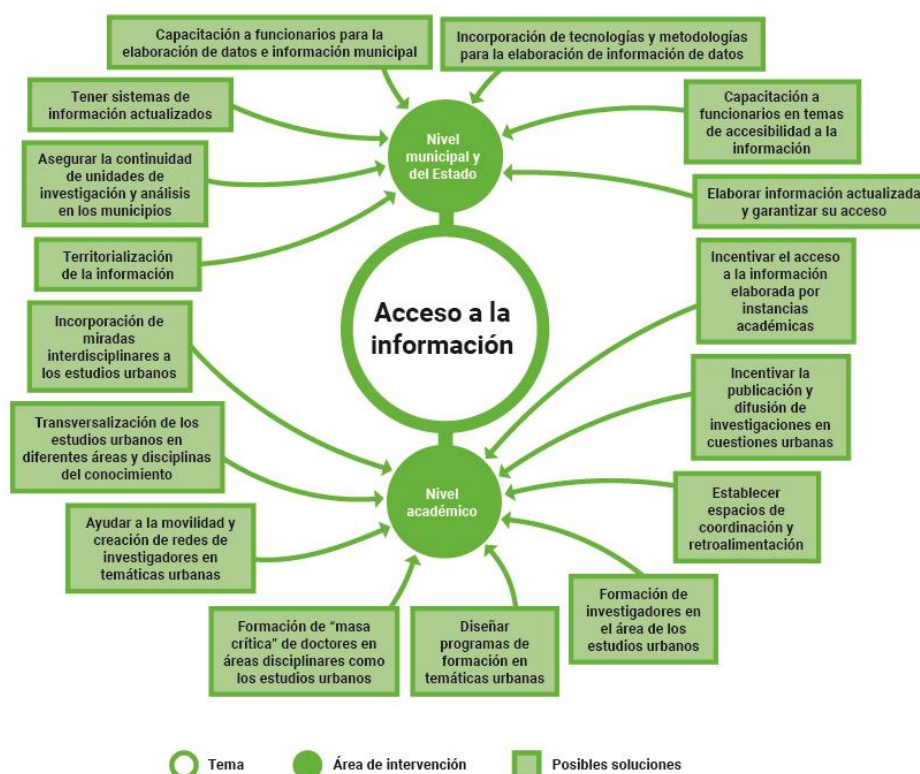
Además de ello, se evidenció una falta de visión a largo plazo tanto en la investigación como en el diseño de políticas públicas. Así, los cambios de gestión generarían tanto vacíos, como el corte de proyectos, en ambos casos, la ausencia de planificación haría difícil mantener visiones analíticas y propositivas.

Finalmente, y como la base de muchos de los problemas en torno al relacionamiento del 'Estado con la cuestión urbana, se vio la cuestión legislativa. En este sentido, la falta de normas adaptadas a cuestiones locales, al igual que la no adaptación a normas a contextos actuales y locales, así, se hizo énfasis en que las leyes existentes no son pensadas desde las características y necesidades locales. Esto constituiría una de las más grandes limitantes, ya que, dificultaría tanto la creación de información y análisis locales, como la delimitación de políticas adaptadas a lo local. Además de ello, se vio la crónica falta de capacitación de funcionarios públicos en generación de datos y políticas públicas. Finalmente, se hizo patente la necesidad de analizar y reformular las actuales leyes estatales para que se de pase a mayores autonomías de forma práctica y real.

7. Soluciones propuestas

Además de identificar las problemáticas, se realizó un trabajo en torno a las posibles soluciones, estas fueron agrupadas en soluciones en torno al acceso a la información, acceso a recursos y las políticas públicas.

7.1. Acceso a la información



Como ya pudo verse, el acceso a la información es uno de los puntos más problemáticos para la investigación urbana. En este sentido, y desde la experiencia de los investigadores, se plantearon soluciones en torno a dos niveles: el nivel municipal y el Estatal, y el nivel académico.

7.1.1. Nivel Municipal y del Estado

La información necesaria para la investigación, si bien puede ser creada por las propias instancias investigativas, es una información primaria que debe ser creada principalmente por instancias Estatales, departamentales, municipales, etc. Para ello, lo primero que se propone es la capacitación a funcionarios para la elaboración de datos e información municipal, este punto sería vital, ya que estas personas son las encargadas de elaborar la información de los municipios y a nivel nacional. Mediante su capacitación, además de la promoción de políticas que promuevan la continuidad de funcionarios técnicos, se espera asegurar la continuidad de unidades de investigación y análisis en los municipios. Otro punto vital en este aspecto, sería la capacitación a funcionarios en temas de accesibilidad a la información, para que la misma sea vista como un bien de acceso público y no privado.

Todos estos aspectos, deben confluír en la territorialización de la información, es decir, la creación de información desde lo local que permita ver las diversas realidades territoriales de forma disgregada y específica, además de actualizada y con garantía de acceso para todo aquel que la necesite, ya sean otros funcionarios, o futuras gestiones, como también investigadores y analistas.

Para que todo esto funcione, se ve la necesidad apremiante de la utilización e incorporación de nuevas tecnologías y metodologías de información que permitan tanto la elaboración de información, como su centralización en bases de datos accesibles a todos. En este sentido, se observó la potencialidad del uso de tecnologías accesibles para la georreferenciación, estadística, etc., sin la necesidad permanente de uso de tecnologías pagas. Además, de la posibilidad de utilizar las capacidades de las economías naranjas para el diseño y programación de programas elaborados y adaptados a la realidad boliviana que puedan ser de fácil acceso y uso para todos los municipios. Esto permitiría, por un lado la estandarización de creación de información, datos, estadísticas, etc., a niveles locales, como también la centralización de todo lo elaborado.

7.1.2. Nivel Académico

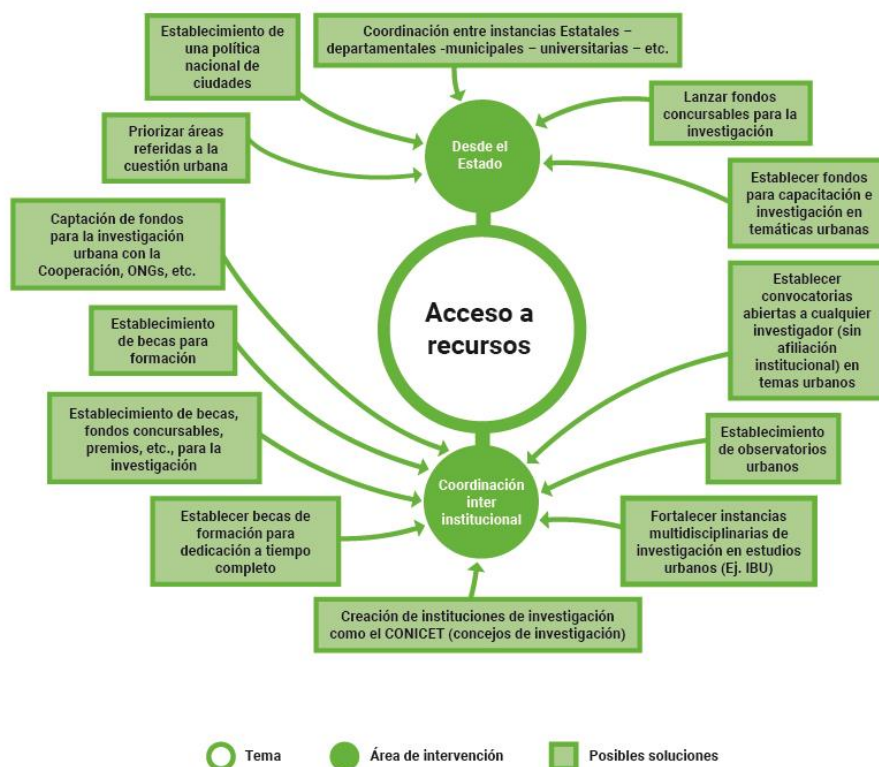
Las universidades e instancias que promueven investigaciones de tipo académico fueron vistas como aliadas naturales para la realización de estudios urbanos. En este sentido, se realizaron propuestas para mejorar y fortalecer su rol como gestoras de investigación. Estas propuestas comienzan con la necesidad de formar investigadores en el área de los estudios urbanos por medio del diseño de programas de formación en temáticas urbanas. Este tipo de programas, estarían destinados a crear una mayor cantidad de investigadores con perfil investigativo, que conformen una “masa crítica” de doctores en áreas disciplinares que puedan asumir el rol de gestores de investigación, y no solo de docencia, como los actuales programas de posgrado en la mayoría de las universidades.

Además de ello, y tomando en cuenta las características de los estudios urbanos, que abarcan una multiplicidad de temas y problemáticas, se vio la necesidad de la transversalización de los estudios urbanos en diferentes áreas y disciplinas del conocimiento, desde las carreras tradicionales como la arquitectura y el urbanismo, hasta carreras de las ciencias humanas y sociales, e incluso en carreras relacionadas a la programación y diseño de sistemas informáticos. De esta manera, se coadyubaría a la incorporación de miradas interdisciplinares a los estudios urbanos. Además de ello, se sugirió dar la posibilidad a investigadores formados en el exterior de incorporarse a las

universidades tanto para ayudar a mejorar el nivel educativo, como para traer nuevas miradas y conocimientos. Esto se sumaría a la necesidad de movilidad y creación de redes de investigadores en temáticas urbanas a nivel nacional e internacional.

Además de ello, se vio la necesidad de que las universidades faciliten el acceso a la información creada por instancias académicas tanto por medio de la creación de repositorios de sus tesis de fácil acceso, como también el acceso irrestricto a cualquier investigador a sus centros de documentación físicos. Por otro lado, se insta a estas instancias a incentivar la publicación y difusión de investigaciones en cuestiones urbanas, ya que esta sería una de las grandes limitantes para la circulación de conocimiento, los pocos espacios de publicación que existen actualmente. Además, serían las encargadas de establecer espacios de coordinación y retroalimentación, entendiendo que serían las delegadas de guiar y liderar la investigación urbana.

7.2. Acceso a recursos



El acceso a recursos para investigación en Bolivia es limitado, existen pocos fondos destinados a ello. Siendo una de las grandes limitantes de la investigación, se vieron posibles soluciones divididas en dos aspectos:

7.2.1. Desde el Estado

El rol del Estado en la conformación de políticas en torno a la educación, cultura, ciencia y tecnología, debería ser prioritaria. No obstante, en la actualidad, el Estado no cuenta con este tipo de visiones. En este sentido, y priorizando la investigación urbana, se sugirió la posibilidad de establecer una política nacional de ciudades que incluya el ámbito de la investigación. Además de establecer instancias de coordinación entre instancias Estatales – departamentales -municipales – universitarias – etc., para optimizar los procesos investigativos y su incidencia en la realidad.

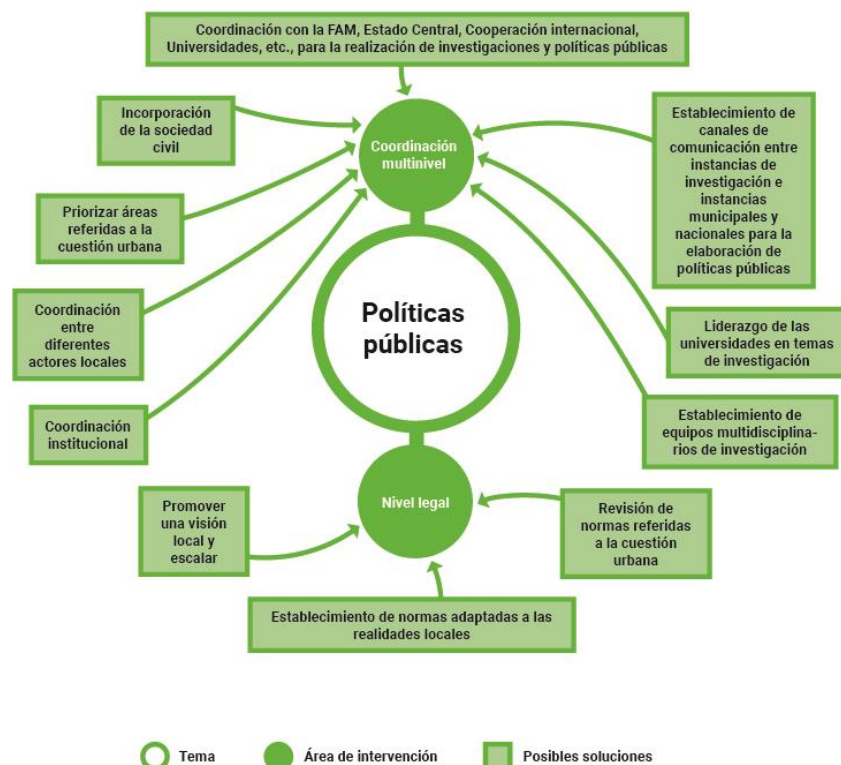
Del otro lado, y tomando en cuenta que la mayor limitante es la de los fondos, se insta al Estado, primero al establecimiento de fondos para la capacitación en temáticas urbanas en todos los niveles referidos a esta temática. Y, como solución tanto a la falta de financiamiento, como a la dificultad de investigadores y equipos de investigadores no afiliados a instancias académicas, a lanzar fondos concursables para la investigación, o establecer un centro de investigación al estilo del Consejo Nacional de Investigación en Ciencia y Tecnología (CONICET) de Argentina. De esta manera, equipos de investigadores, o investigadores autónomos podrían optar a fondos de investigación que promuevan la creación de conocimiento.

7.2.2. Coordinación inter institucional

Tomando en cuenta de que las políticas estatales serían vitales, pero no las únicas, se evidenció la necesidad de instancias de coordinación inter institucional que actúen para la captación de fondos. En este sentido, el primer paso sería la captación de fondos para la investigación urbana con la Cooperación, ONGs, etc., para establecer instituciones de investigación autónomas que puedan gestionar estos fondos y darlos a investigadores y equipos de investigadores, además de fortalecer instancias multidisciplinarias de investigación en estudios urbanos. En este sentido, se propusieron múltiples posibilidades de instituciones, desde el establecimiento de concejos de investigación, institutos, observatorios, etc., no obstante, lo más importante sería la creación de un organismo que sea capaz de captar y gestionar fondos para la investigación. Este tipo de instituciones podría gestionar los fondos en una multiplicidad de modalidades, desde las becas de formación, becas de investigación, fondos concursables, premios, etc., en este sentido, también se vio las múltiples posibilidades que podrían darse a los investigadores para la creación de conocimiento en temáticas urbanas. Además, se hizo énfasis en que estos fondos sean se den mediante la evaluación de los proyectos de forma irrestricta a todos los

investigadores, sean estos afiliados a una instancia o no, o sean formados en universidades públicas, privadas o extranjeras, siendo el único criterio la calidad de las propuestas.

7.3. Políticas Públicas



Como se venía adelantando, se vio la necesidad de que las políticas públicas sean pensadas como instancias de fortalecimiento a la investigación y creación de conocimiento. Tomando en cuenta que la investigación permite establecer políticas y planes acordes a la realidad, lo que llevaría a un mayor impacto de las mismas. Desde este ámbito, se instó a la coordinación multinivel y al apoyo a la investigación a nivel legal.

7.3.1. Coordinación multinivel

La coordinación entre distintas instancias fue vista como una de las soluciones más necesarias, no solo para incentivar las investigaciones en temáticas urbanas, sino también para asegurar su incidencia en la realidad. De esta manera, la coordinación entre diferentes instituciones en todos los niveles y escalas territoriales, además de actores locales para incorporar a la sociedad civil, se vio como una posibilidad de incidir en el impacto de la información y políticas propuestas. Mediante el establecimiento de canales de comunicación entre instancias de investigación e instancias municipales y nacionales para la elaboración de políticas públicas.

Las instancias identificadas como vitales fueron la FAM, Estado Central, Cooperación internacional, Universidades, municipios, agrupaciones civiles locales, etc., para la realización de investigaciones y políticas públicas. Todas estas instancias, desde la coordinación y flujo de información, podrían establecer equipos multidisciplinarios y multinivel.

7.3.2. Nivel legal

En términos legales, y siendo uno de los temas recurrentes en la investigación, se instó a la revisión de normas referidas a la cuestión urbana para que estas puedan, por un lado promover la visión local y escalar de la cuestión urbana, y por el otro, alentar a la creación de información primaria y promueva la investigación desde la multiplicidad de municipios, realidades y dinámicas territoriales, etc.

8. Conclusiones y recomendaciones

Como se dijo al inicio de la investigación, la Agenda de Investigación Urbana, es una propuesta que buscó identificar y priorizar temáticas en todas las áreas de la multiplicidad de los estudios urbanos en Bolivia. Esta priorización y organización en ejes y temas transversales, buscó no solo brindar una herramienta para abordar las temáticas propuestas, sino también, facilitar la focalización y coordinación de esfuerzos por parte de todos los actores que se desenvuelven en estas temáticas. De esta manera, la importancia de la realización de una Agenda de Investigación Urbana, más allá del perfil estrictamente investigativo, se inscribe en el objetivo final de coadyubar a la elaboración de políticas urbanas enfocadas en la eliminación de la reducción de desigualdades socio – espaciales. Por medio de la identificación de temas y demandas que se presentan en la actualidad, y que, mediante su tratamiento, puedan brindar herramientas para la formulación de políticas públicas.

Otro de los motivos que explica la relevancia de la formulación de la presente agenda de investigación es el de la responsabilidad de la actuación urbanística. Las políticas públicas, diseño del espacio urbano, pasando por normativas, acciones sobre la seguridad o la movilidad urbana, etc., tienen un efecto directo en la calidad de vida de los habitantes urbanos. Una política pública nacida del análisis de la realidad, tomando en cuenta su complejidad y los múltiples actores que la componen, tiende a tener un efecto beneficioso directo sobre la población. Es por ello que, a lo largo de todo el análisis, y sustentado en la

opinión de los mismos especialistas, se demostró que se hace imperante la investigación desde la interdisciplinariedad y la coordinación entre diferentes actores, niveles y escalas de organizaciones que tienen que ver con lo urbano.

Tomando en cuenta estos dos parámetros, se presentó la organización de los temas alrededor de 8 ejes de investigación y 7 temas transversales. Los ejes propuestos fueron: teoría urbana, sociología y antropología urbana, legislación urbana, medio ambiente y desarrollo sostenible en entornos urbanos, planificación urbana, política urbana, economía urbana, Historia, arquitectura y patrimonio urbano. Estos ejes están compuestos por una infinidad de temas que tienen que ver con cada una de las áreas temáticas que tocan. Mientras que los temas transversales, muestran temáticas que podrían considerarse prioritarias y que, tienen que ver con una multiplicidad de áreas de investigación. Además, tomando en cuenta las diferentes formas, metodologías y resultados a los que apuntan las investigaciones urbanas, se clasificó a las investigaciones en tres tipos, el primero de tipo académico, el segundo propositivo y el tercero de elaboración de información primaria. Mediante esta sistematización se buscó principalmente facilitar la identificación de pertenencia de temáticas a uno u otro eje, tipo de investigación, y si constituye o no una de las temáticas transversales. Mediante esta propuesta, se visibilizan áreas vitales como la relación entre lo urbano y lo rural, cuestiones de migración, enfoques de género e inclusividad, etc., pero también, temáticas que hacen en sí mismas al que hacer de las investigaciones urbanas, como en el caso de la preservación del patrimonio, la elaboración de teorías urbanas locales, la elaboración de historias de ciudades, etc.

Retomando el fin de la elaboración de la agenda con el objetivo global de ONU – Hábitat, de reducir las desigualdades socio espaciales, una de las grandes conclusiones fue que la investigación urbana requiere de la actuación de todas las instituciones y actores posibles, desde la coordinación y sinergia entre los mismos. Esta coordinación partiría desde el involucramiento del Estado con todas sus divisiones, hasta sectores de la academia e incluso de la cooperación internacional. En este sentido, la investigación urbana debe comprenderse desde su multiplicidad y la necesidad de integralidad e interdisciplinariedad. Además, implica tomar como base de análisis las particularidades nacionales, territoriales, municipales, departamentales, etc., ya que la realidad muchas veces dista de los parámetros, patrones o modelos existentes. La necesidad de entender la particularidad deriva, además, en un llamado urgente a realizar estudios sobre ciudades intermedias, ciudades fronterizas, ciudades entendidas desde sus entornos naturales y geográficos, etc., además de la elaboración de nuevas teorías, nuevas terminologías, epistemologías, etc.

Por otro lado, y desde la experiencia de realizar investigaciones en Bolivia, se llegó a la conclusión de que se requiere mayor financiamiento y apertura de fondos para la investigación. Esto amerita un cambio de mirada sobre la investigación y la cuestión urbana en sí misma, y asignarle un rol central dentro de las políticas a nivel nacional y en las instituciones de todo tipo.

Otra de las conclusiones, y que se relaciona a la anterior, es que la velocidad de las dinámicas urbanas es tal que amerita mayores análisis en todas las escalas y ámbitos. Dichas investigaciones, desde lo exploratorio, lo comprensivo, etc., incluso desde la incorporación de nuevas tecnologías y programas de creación y análisis de datos, contribuirían a que las proyecciones y planes de políticas urbanas actúen como modelos que puedan incidir en la actuación previa a los fenómenos y no desde la lógica de la respuesta ante cuestiones irrefrenables.

En el ámbito de las recomendaciones, se hará eco de las propuestas de los propios investigadores. En este sentido, como primer término, urge que el Estado se involucre en la cuestión urbana, desde políticas centradas a esta temática, hasta la coordinación con instituciones extra gubernamentales, y pasando por la conformación de fondos para la investigación e incentivo para investigadores urbanos. Además, el apoyo requerido del Estado pasa por el acceso y centralización de la información, siendo el principal creador de información, datos, estadísticas, indicadores, etc., a niveles tanto nacionales, como departamentales y municipales. En cuanto a la localidad de la información, también se hace patente la necesidad de incentivar una cultura de creación, centralización y preservación de la información en todos sus niveles, haciendo énfasis en su acceso irrestricto por parte de cualquier investigador tenga o no una afiliación institucional.

En tercer lugar, se vio la necesidad de crear una institución al estilo de los Consejos Nacionales de Ciencia de otros países, tanto para gestionar como otorgar fondos, becas, e incentivos a la investigación tanto a equipos como a investigadores autónomos. Además, existe la necesidad de establecer mecanismos de intercambio de información entre los múltiples niveles que actualmente realizan análisis urbanos. En este sentido, y unido a la necesidad de gestión de fondos, podría partirse de la creación de observatorios urbanos interinstitucionales que puedan contribuir a la investigación desde múltiples ópticas. Sea cual sea la o las instancias que promuevan la investigación, gestionen y otorguen fondos para la misma, debe partirse de la inclusión de todas las instituciones, instancias y actores posibles, para lograr que estos espacios cuenten tanto con la legitimidad como el apoyo de todos los actores involucrados en el que hacer urbano.

Finalmente, y después de ver la multiplicidad de temáticas, actores, visiones y propuestas que hacen a la cuestión urbana en Bolivia en la actualidad, solo queda decir que la potencialidad de este tipo de investigaciones radica en sus investigadores y propuestas, que pueden contribuir de forma crucial al entendimiento de las dinámicas urbanas, pero también a la elaboración de modelos y políticas urbanas para afrontar un futuro que se muestra cada vez más centrado en las ciudades y su rol articulador de desarrollo y mejora de calidad de vida para los habitantes no solo de las ciudades, sino de los territorios en los que se encuentran. Pero para ello, se necesita asumir su centralidad por medio de una política nacional enfocada a lo urbano y a la reducción de las disparidades socio espaciales, además del impulso de la investigación desde todas las formas posibles.

Agenda de Investigación Urbana de Bolivia

ONU HABITAT
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

 Suecia
Sverige