

ÍNDICE DE DIAGNÓSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

1.	INTRODUCCIÓN	1
1.1	ANTECEDENTES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA	1
2.	MARCO CONCEPTUAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	1
2.1	DEFINICIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	1
2.2	CAUSAS DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL	3
3.1	PERSPECTIVAS EN RELACIÓN CON LA AGRICULTURA	6
3.	CONTEXTO NACIONAL	6
4.1	AMENAZAS A LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN BOLIVIA	8
4.1.1.	LOS MEDIOS DE VIDA.....	8
4.1.2.	AMENAZAS NATURALES A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN BOLIVIA.....	9
4.1.3.	AMENAZAS NO NATURALES A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA.....	9
4.1.3.1.	PRECIOS DE VENTA.....	9
4.1.3.2.	MERCADOS.....	10
4.1.3.3.	POLÍTICAS NACIONALES.....	10
4.1.3.4.	ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA.....	10
4.2	EL CONSEJO NACIONAL DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN	10
5.	SEGURIDAD ALIMENTARIA A NIVEL DEPARTAMENTAL	11
6.	MARCO NORMATIVO	13
6.1	TRATADOS Y CONVENIOS INTERNACIONALES	13
6.1.1.	PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, (PIDESC) ARTÍCULO 11.....	14
6.1.2.	CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO DE 1989	14
6.1.3.	METAS DEL MILENIO	14
6.1.4.	O.I.T. “CONVENIO # 169”. 1989, GINEBRA – SUIZA.....	15
6.2.	COMPROMISOS INTERNACIONALES EN ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN	15
6.2.1.	DECLARACIÓN UNIVERSAL SOBRE LA ERRADICACIÓN DEL HAMBRE Y LA MALNUTRICIÓN	15
6.2.2.	CUMBRE MUNDIAL DE LA ALIMENTACIÓN 1996	15
6.2.3.	CUMBRE MUNDIAL DE ALIMENTACIÓN 2000.....	16
6.2.4.	OBSERVACIÓN GENERAL N° 12, RELATIVA A DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA.	16
6.3.	NORMATIVA LEGAL BOLIVIANA.....	16
7.	UNA APROXIMACIÓN ALESTADO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNICIPAL.....	17
7.1.	CONTEXTO MUNICIPAL E INSTITUCIONAL.....	17

7.2.	DISPONIBILIDAD DE LOS ALIMENTOS.....	18
7.2.1.	LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR	18
7.2.2.	NECESIDADES NUTRICIONALES DE LA POBLACIÓN	19
7.2.2.1.	NECESIDADES DE ENERGÍA Y PROTEÍNAS EN BOLIVIA.....	20
7.2.2.2.	HÁBITOS ALIMENTICIOS PREDOMINANTES	21
7.2.3.	PRECIOS DE LOS ALIMENTOS EN EL MUNICIPIO.....	22
7.2.4.	PRODUCCIÓN AGROPECUARIA	24
7.2.4.1.	EXPANSIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA.....	24
7.2.4.2.	PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS EN BOLIVIA	25
7.2.5.	PERCEPCIÓN DE LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ.....	28
7.2.5.1.	ÉPOCAS DEL AÑO DE ESCASEZ DE ALIMENTOS EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ.....	28
7.2.5.2.	ALIMENTOS QUE ESCASEARON EL ÚLTIMO MES (OCTUBRE).....	29
7.2.6.	EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS.....	30
7.2.7.	IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS.....	31
7.3.	ACCESO A LOS ALIMENTOS.....	33
7.3.1.	ACCESO ECONÓMICO	33
7.3.1.1.	INGRESO DEL HOGAR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ	33
7.3.1.2.	INGRESOS RESPECTO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DEL HOGAR...34	
7.3.1.3.	COSTO DE LOS ALIMENTOS DE LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR.....	34
7.3.1.4.	PRECIO AL CONSUMIDOR.....	37
7.3.1.5.	ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR.....	39
7.3.2.	ENCUESTA DE HOGARES PARA LA MEDICIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL HOGAR EN BASE A ACCESO	40
7.3.2.1.	NIVEL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA A NIVEL DE MUNICIPIO	42
7.4.	USO DE LOS ALIMENTOS.....	44
7.4.1.	ESTADO NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN.....	44
7.4.1.1.	ESTADO NUTRICIONAL MUJERES EN ETAPA REPRODUCTIVA	44
7.4.1.2.	ESTADO NUTRICIONAL MUJERES ADULTAS MAYORES.....	45
7.4.1.3.	ESTADO NUTRICIONAL MUJERES EN ESTADO DE GESTACIÓN	46
7.4.1.4.	ESTADO NUTRICIONAL POBLACIÓN MENOR DE 2 AÑOS (BONO JUANA AZURDUY).....	46
7.4.1.5.	ESTADO NUTRICIONAL POBLACIÓN MENOR DE 5 AÑOS EN CIMS	48
7.4.1.6.	ESTADO NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN ESCOLAR	49
7.4.1.7.	ANEMIAS NUTRICIONALES EN ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ	50

7.4.1.8.	ESTADO NUTRICIONALES SEGÚN ANTROPOMETRÍA EN ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ	50
7.4.1.9.	PERFIL EPIDEMIOLÓGICO DEL MUNICIPIO DE LA PAZ	52
7.4.2.	ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS	53
7.4.3.	EDUCACIÓN ALIMENTARIA NUTRICIONAL (EAN).....	55
7.5.	ESTABILIDAD.....	58
7.5.1.	IDENTIFICACIÓN DE GRUPOS EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD	58
7.5.2.	COMPORTAMIENTO CÍCLICO DE LA PRODUCCIÓN	58
7.5.3.	VARIACIÓN CLIMÁTICA (INFORMACIÓN CLIMÁTICA)	59
7.5.4.	CONFLICTOS	60
8.	ANÁLISIS DE PROBLEMAS	62

DIAGNÓSTICO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

1. INTRODUCCIÓN

1.1 ANTECEDENTES DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

Según la FAO, “Existe seguridad alimentaria cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimenticias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida activa y sana.”¹

“El hambre perpetúa la pobreza al impedir que las personas desarrollen sus potencialidades y contribuyan al progreso de sus sociedades” (Kofi Annan, ONU, 2002)

Se ha comprobado que existe una interconexión entre pobreza y seguridad alimentaria, cuyos conceptos están interrelacionados de forma estrecha.² La pobreza es la causa fundamental de la inseguridad alimentaria y nutricional. La pobreza existe donde quiera que haya personas extremadamente desposeídas o gravemente desfavorecidas. El problema de muchos hogares pobres es que la mayor parte o la totalidad de su trabajo y de sus ingresos apenas alcanzan para cubrir sus necesidades en circunstancias normales. Esos hogares no tienen capacidad de reserva para hacer frente a las cosechas escasas, la falta de trabajo o la falta de alimentos complementarios.³ La evaluación del impacto de programas y políticas para mejorar la situación nutricional de la población es imprescindible para el desarrollo de programas eficaces; tal evaluación depende de tener indicadores del bienestar de la población que sean confiables, válidos, y si es posible relativamente fácil a medir. La seguridad alimentaria puede servir como indicador del impacto de programas que pretenden mejorar el bienestar de una población eje, si es que existe un buen método para medirlo.⁴

2. MARCO CONCEPTUAL DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA

2.1 DEFINICIÓN DE SEGURIDAD ALIMENTARIA

La última definición de seguridad alimentaria adoptada en la Cumbre Mundial sobre la alimentación de 1996 (FAO, 1996) plantea: *“la seguridad alimentaria es una situación que se da cuando todas las personas tienen en todo momento acceso físico y económico a suficientes alimentos inocuos y nutritivos para satisfacer sus necesidades alimentarias y sus preferencias en cuanto a los alimentos a fin de llevar una vida sana y activa”*.

¹ Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. FAO. Cumbre Mundial sobre Alimentación, Plan de Acción, 1996.

² Guardiola Jorge. La seguridad alimentaria: estimación de índices de vulnerabilidad en Guatemala. 2006

³ Nelson Valdés Rodríguez y Duniesky Pérez Costa. Consideraciones metodológicas para la medición y análisis de la SAN a nivel de ecosistemas agrícolas. Memoria del concurso REDSAN. 2007

⁴ Beatrice Rogers. Perspectivas en nutrición Humana. Separata Octubre 2007

De esta definición se desprende, que el concepto de seguridad alimentaria es multidimensional. Implica que exista **disponibilidad** de alimentos básicos, **estabilidad** y **acceso** y agrega la noción de la **utilización biológica** de los alimentos. Lo anterior le da un carácter más integral y supone que debe existir un adecuado estado de salud para que se considere que hay una nutrición optima (Santa Jiménez Acosta, 2005).

- a) **Disponibilidad de Alimentos:** Es la existencia de cantidades suficientes de alimentos de calidad adecuada, suministrados a través de la producción del país o de importaciones (comprendida la ayuda alimentaria).

La Disponibilidad de alimentos es la cantidad de alimentos con que se cuenta en el territorio de referencia, el municipio, el departamento, el estado. Es la relación entre el suministro de estos frente a las necesidades de la población. La disponibilidad se genera de la producción y la importación de alimentos y se debe pensar en ámbitos, por ejemplo: la comunidad, la región, lo urbano-rural, el país, etc. Además está determinada por la estructura productiva agropecuaria y agroindustrial, los sistemas de comercialización interna y externa, los factores productivos, las condiciones ecosistémicas, las políticas de producción y comercio, y las tensiones sociopolíticas.

- b) **Acceso a los alimentos:** Acceso de las personas a los recursos adecuados (recursos a los que tiene derecho) para adquirir alimentos apropiados y una alimentación nutritiva. Estos derechos se definen como el conjunto de todos los grupos de productos sobre los cuales una persona puede tener dominio en virtud de acuerdos jurídicos, políticos, económicos y sociales de la comunidad en que vive. Además el Acceso es la posibilidad de todas las personas de alcanzar una alimentación adecuada y sostenible. El acceso se realiza básicamente a través del hogar, en tanto unidad económica y se refiere a los alimentos que pueden obtener o comprar quienes los componen. Sus determinantes básicos son el nivel de ingresos, la condición de vulnerabilidad, las condiciones socio-geográficas, la distribución de ingresos y activos (monetarios y no monetarios) y los precios de los alimentos.

- c) **Utilización:** Utilización biológica de los alimentos a través de una alimentación adecuada, agua potable, sanidad y atención médica, para garantizar un estado de bienestar nutricional en el que satisfaga todas las necesidades fisiológicas. Este concepto pone de relieve la importancia de los insumos no alimentarios en la seguridad alimentaria.

El Aprovechamiento o utilización biológica de los alimentos: se refiere a cómo y cuánto aprovecha el cuerpo humano los alimentos que consume y cómo los convierte en nutrientes para ser asimilados por el organismo. El aprovechamiento se realiza en el orden individual, según las diferencias de género, etnia y ciclo vital. Sus principales determinantes son: el medio ambiente, el estado de salud de las personas, los entornos y estilos de vida, la situación nutricional de la población, la disponibilidad, la calidad y el acceso a los servicios de salud, agua potable, saneamiento básico y fuentes de energía.

La calidad e inocuidad de los alimentos se refieren al conjunto de características de los alimentos que garantizan que sean aptos para el consumo humano, que exigen el cumplimiento de una serie de condiciones y medidas necesarias durante la cadena agroalimentaria hasta el consumo y el aprovechamiento de los mismos, asegurando que

una vez ingeridos no representen un riesgo (biológico, físico o químico) que menoscabe la salud.

- d) Estabilidad:** Para tener seguridad alimentaria, una población, un hogar o una persona debe tener acceso a alimentos adecuados en todo momento. No debe correr el riesgo de quedarse sin acceso a los alimentos a consecuencia de crisis repentinas (por ejemplo, una crisis económica o climática) no de acontecimientos cíclicos (como la inseguridad alimentaria estacional) de esta manera, el concepto de estabilidad se refiere tanto a la dimensión de la disponibilidad como al acceso a la seguridad alimentaria.

2.2 CAUSAS DE LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL

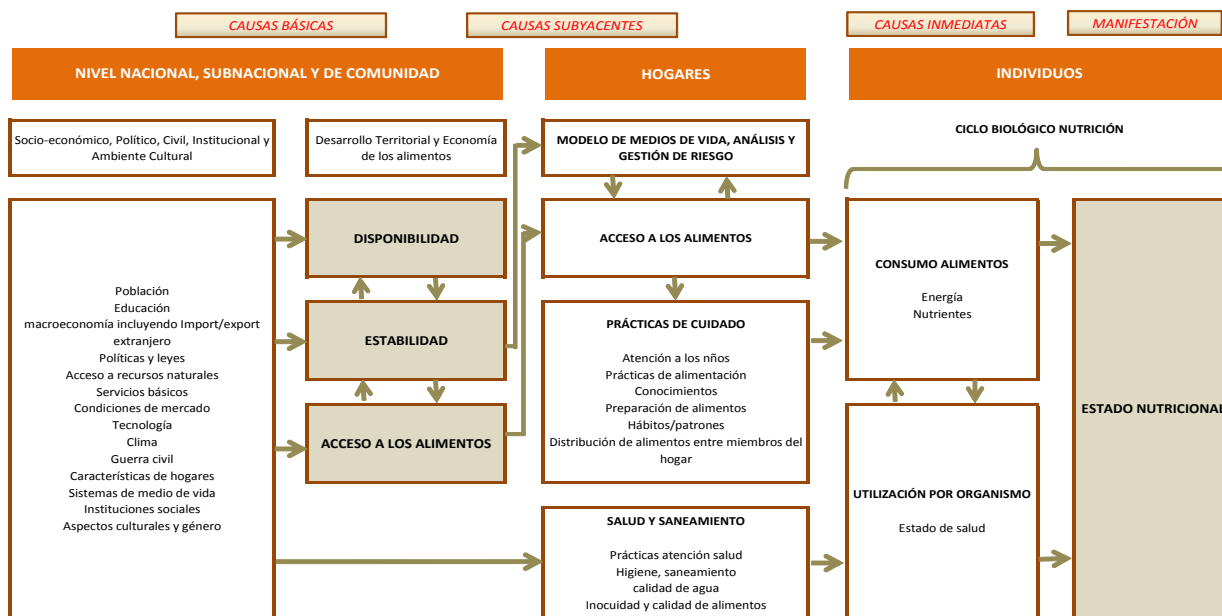
La pobreza es la causa fundamental de la inseguridad alimentaria y nutricional. Puede deberse al desempleo o a ingresos insuficientes que no permiten adquirir los alimentos necesarios en cantidades suficientes. La pobreza existe donde quiera que haya personas extremadamente desposeídas o gravemente desfavorecidas. El problema de muchos hogares pobres es que la mayor parte o la totalidad de su trabajo y de sus ingresos apenas alcanzan para cubrir sus necesidades en circunstancias normales. Esos hogares no tienen capacidad de reserva para hacer frente a las cosechas escasas, la falta de trabajo o la falta de alimentos complementarios.

Otras causas de la inseguridad alimentaria y nutricional son el insuficiente acceso a tierra cultivable para los agricultores de subsistencia; la insuficiente producción de alimentos básicos por dificultades con los recursos agrícolas o sus usos; la inadecuada comercialización y/o distribución de alimentos básicos debido a malas condiciones físicas o económicas; la falta de un sistema adecuado de subsidios alimentarios a los grupos vulnerables, a lo que muchas veces se adiciona los de servicios de salud; y la falta de educación, especialmente de las madres, que dificulta la confección de dietas equilibradas y en condiciones higiénicas adecuadas, así como una mejor distribución intrafamiliar de alimentos (FAO, 1995; FAO , 1997).

Loproire, Ortega y Belik (2007) exponen el siguiente esquema que resume las causas de la seguridad alimentaria y nutricional⁵:

⁵ Conferencia – Comentarios a la medición de la seguridad alimentaria y nutricional en el hogar. Cristina Loproire, Jorge Ortega y Walter Belik. Publicado en el documento Perspectivas de nutrición humana, 2007

ESQUEMA N° 1 CAUSAS DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL



FUENTE: ADAPTADO DE FAO-SICIAV (2000), UNCIF (1990) Y DIFD (1999)

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

Además la inseguridad alimentaria es el resultado de la combinación de factores que están relacionados con el deterioro y erosión de la base productiva, la disminución de la producción agropecuaria, la generación de ingresos, los hábitos nutricionales, el acceso a servicios básicos de salud, educación, la estabilidad alimentaria y la institucionalidad que garantice una visión integral y multisectorial.

En los últimos cinco años el mundo ha sufrido una serie de crisis económicas, financieras y alimentarias que han desacelerado, y en ocasiones invalidado, los esfuerzos mundiales por reducir la pobreza y el hambre. Al día de hoy, la volatilidad de los precios y una serie de catástrofes climáticas, siguen desbaratando esos esfuerzos. En este contexto, la promoción de la capacidad de recuperación de los medios de vida y de la seguridad alimentaria y nutricional ha pasado a ocupar un lugar destacado en los programas de políticas de los gobiernos.

“Desde un punto de vista moral, el simple hecho de señalar que un niño está muriendo cada cinco segundos debido al hambre y la malnutrición debería bastar para probar que no podemos permitir que continúe el flagelo del hambre” (Jacques Diouf, FAO, 2004)

Actualmente el mundo está experimentando tanto una crisis alimentaria como una crisis financiera las cuales se vinculan en formas complejas a través de sus implicaciones para la seguridad alimentaria, la estabilidad financiera, económica y la seguridad política. Dado que a través del comercio, los flujos de inversiones y las remesas los países en vías de desarrollo se encuentran ahora más integrados a los mercados mundiales que en el pasado, las más recientes crisis alimentaria y financiera tienen efectos más fuertes sobre ellos que las crisis anteriores. El impacto es asimismo más fuerte sobre los pobres y los hambrientos,

muchos de los cuales se hallan ahora más estrechamente ligados a la economía más amplia. El International Food Policy Research Institute (IFPRI) calcula que la recesión y la menor inversión en agricultura podrían empujar a 16 millones más de niños hacia la desnutrición en 2020, en comparación con un alto crecimiento económico continuado y la mantención de las inversiones. Dado que la subnutrición infantil afecta el desarrollo físico y cognitivo de los niños y tiene implicaciones para sus ingresos como adultos, las crisis tendrán implicaciones negativas de largo plazo para los medios de vida y las perspectivas económicas de las personas mucho después de que los precios bajen y la crisis financiera se haya resuelto⁶. Según la UNICEF en su informe sobre el estado mundial de la infancia 2013, se calcula que existen 870 millones de personas en todo el mundo que padecen desnutrición, entre ellas se cree que hay cerca de 165 millones de niños y niñas menores de 5 años que padecen retraso en el crecimiento o desnutrición crónica.

Por otra parte, gracias al desarrollo agrícola de los últimos 50 años, el rendimiento de los cultivos se ha incrementado tanto como para suministrar alimentos más que suficientes a todos los habitantes del planeta. Sin embargo, la volatilidad y el aumento del precio de los alimentos, que comenzaron a observarse en 2006 y provocaron disturbios en el verano de 2008, han puesto en riesgo la seguridad alimentaria de unos 100 millones más de personas. Más del 70% de los pobres de los países en desarrollo viven en zonas rurales y dependen directa o indirectamente de la agricultura para su subsistencia. Estas personas son las que se ven más afectadas por la inseguridad en materia alimentaria⁷. El crecimiento de la población mundial previsto para el 2050 alcanzara hasta 9.100 millones de personas, lo cual nos plantea aún más problemas con la seguridad alimentaria en el futuro. La pujanza demográfica comporta una mayor demanda de alimentos, agua y tierra en un momento en que la base de recursos naturales para la agricultura se está degradando, grandes extensiones de tierras de cultivo se están destinando a fines distintos de la producción agrícola y el cambio climático amenaza con seguir reduciendo la superficie de tierras aptas para el cultivo. Para hacer frente a esta situación se necesita una inversión sólida y cuidadosamente focalizada que vaya acompañada del establecimiento de marcos normativos amplios a nivel mundial, regional y nacional.⁸

FIGURA 1. MAPA DEL HAMBRE, 2011



FUENTE: PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

⁶ Índice Global del Hambre. El desafío del Hambre: Énfasis en la crisis financiera y desigualdad de género

⁷ Seguridad Alimentaria y Desarrollo Agrícola. Asamblea General. Segunda Comisión: Asuntos Económicos y Financieros

⁸ Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola FIDA, 2011

3.1 PERSPECTIVAS EN RELACIÓN CON LA AGRICULTURA

Durante la primera mitad de este siglo, a medida que la población mundial aumente hasta alcanzar los 9.100 millones de personas aproximadamente, la demanda mundial de alimentos, piensos⁹ y fibras casi se duplicará y al mismo tiempo, cada vez más, los cultivos podrían también usarse para producir bioenergía y para otros fines industriales. La demanda nueva y tradicional de productos agrícolas, por consiguiente, acarreará una presión creciente sobre los ya escasos recursos agrícolas. Y mientras que la agricultura se verá obligada a competir por la tierra y el agua con los núcleos urbanos en expansión, también tendrá que ser de utilidad en otros grandes frentes: la adaptación al cambio climático y la contribución a su mitigación, la ayuda para conservar los hábitat naturales, la protección de especies en peligro de extinción y el mantenimiento de un alto nivel de biodiversidad. Como si eso no fuera suficientemente difícil, en la mayoría de las regiones menos personas vivirán en las zonas rurales y un número incluso menor se dedicará a la agricultura. Serán precisas nuevas tecnologías para producir más en una superficie menor de tierra, con menos manos

3. CONTEXTO NACIONAL

El Derecho Humano a la Alimentación Adecuada es un tema fundamental en Bolivia, en el país el 63% de la población es pobre y 2 millones de sus habitantes padecen hambre. La desnutrición es consecuencia de la exclusión social, económica, política y cultural de segmentos de la población que viven en condiciones de pobreza, sin servicios mínimos de agua potable y saneamiento, salud y educación y que carecen de seguridad alimentaria. Estos problemas alcanzan niveles elevados en municipios con alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria o con elevados niveles de pobreza y afecta especialmente a menores cuya madre es analfabeta o con bajo nivel de instrucción. Adicionalmente, la población boliviana sufre de carencias nutricionales. Más de la mitad de los hogares de los municipios altamente vulnerables consume una dieta que cubre menos del 90% de las recomendaciones de energía y el 42% no cubre las necesidades de proteínas, pues su dieta es baja en alimentos fuentes de este macronutrientes. El área rural se ha estancado productivamente en los últimos 10 años, debido principalmente a que la superficie cultivada y los rendimientos agrícolas no se han incrementado significativamente; existe un riesgo permanente en la disponibilidad o suministro interno de alimentos. El crecimiento anual de la producción agrícola (1.6%) ha sido menor que el crecimiento poblacional (2,74%).¹⁰ El eminente cambio climático afecta la producción y la seguridad alimentaria (PMD-C 2010).¹⁰

El Plan Nacional de Desarrollo de Bolivia (PND) tiene como tarea inicial desmontar el sistema neo liberal, el cual impuso un patrón de desarrollo primario explotador de materias primas. Siendo que éste creó profundas brechas de inequidad entre la población. Así, el PND contempla un cambio basado en un patrón de desarrollo integral y diversificado. El modelo incluye una visión cosmocéntrica dentro de un nuevo paradigma basado en el “**Vivir bien**”, lo cual implica una armonía entre el ser humano y su entorno económico, social y cultural.

⁹ Piensos: (forraje) alimento elaborado para animales «Cualquier sustancia o producto, incluido los aditivos, destinado a la alimentación por vía oral de los animales, tanto si ha sido transformado entera o parcialmente como si no»

¹⁰ Programa Multisectorial Desnutrición Cero PMD-C 2010 Fortalecimiento de la Capacidad de Respuesta Local para la Ejecución de Iniciativas Sectoriales

Del PND se descuelga el Plan de Desarrollo Sectorial del Ministerio de Desarrollo Rural, Agropecuario y Medio Ambiente denominado “Revolución Rural, Agraria y Forestal”, que tiene como objetivo transformar los sistemas productivos del área rural, modificar los sistemas de tenencia y acceso a la tierra y bosques, e incorporar una visión integral del desarrollo agrario y forestal.

En la gestión 2002 La oficina de País del Programa Mundial de Alimentos (PMA) de las Naciones Unidas y el Gobierno de Bolivia, en coordinación con la Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura (FAO), desarrollaron el instrumento Análisis y Cartografía de la Vulnerabilidad a la Inseguridad Alimentaria (VAM) que analiza las condiciones de la inseguridad alimentaria y de la vulnerabilidad a nivel municipal y comunitario y es de mucha utilidad en procesos de planificación y de toma de decisiones de las entidades que implementan programas y proyectos orientados a reducir la pobreza extrema.

La medición del VAM se realiza en general sobre dos tipos de indicadores: 1) los indicadores de riesgo y 2) los indicadores de capacidad de respuesta. Entonces, la diferencia entre el riesgo de presentar inseguridad alimentaria al que está expuesta una población y los insumos con los que cuente para contrarrestar estos riesgos (su capacidad de respuesta) determina la categoría VAM a la cual pertenece ese grupo poblacional.

Los resultados de este estudio se muestran en el siguiente cuadro:

CUADRO 1. CATEGORÍAS VAM EN BOLIVIA, 2003

Departamento	Año	Categoría VAM					Total
		1 (muy baja)	2 (Baja)	3 (media)	4 (Alta)	5 (Muy alta)	
Beni	2003	0	21	58	21	0	100
	2006	0	53	42	5	0	100
Chuquisaca	2003	0	4	11	50	36	100
	2006	0	4	18	57	21	100
Cochabamba	2003	2	20	27	31	20	100
	2006	2	20	29	31	38	100
La Paz	2003	1	4	34	58	4	100
	2006	1	5	41	53	0	100
Oruro	2003	0	11	23	66	0	100
	2006	3	9	37	51	0	100
Pando	2003	0	7	33	60	0	100
	2006	0	7	60	33	0	100
Potosí	2003	0	8	13	42	37	100
	2006	0	16	13	42	37	100
Santa Cruz	2003	2	38	46	14	0	100
	2006	2	48	41	9	0	100
Tarija	2003	0	36	36	21	0	100
	2006	9	36	45	9	0	100
Total	2,003	1	15	31	42	11	100
	2,006	2	20	35	36	8	100

FUENTE: PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

El año 2003 aproximadamente el 53% de los municipios de Bolivia presentaba un grado alto o muy alto a la inseguridad alimentaria (VAM 4 o VAM 5, respectivamente). Para el año 2006, 44% de los municipios del país tenía esos mismos grados de vulnerabilidad a la

inseguridad alimentaria y 30 municipios lograron graduarse a la categoría VAM 3, correspondiente a un nivel medio de vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria.

4.1 AMENAZAS A LA INSEGURIDAD ALIMENTARIA EN BOLIVIA

Las características sociales y la estructura de la economía del país definen las amenazas a las que está expuesto y el impacto que ellas tengan, de la misma manera que la situación socio-económica y los medios de vida de la población definen el impacto que diferentes amenazas puedan tener en la seguridad alimentaria del hogar. Por eso, la pérdida de una cosecha no necesariamente lleva al hogar a un ciclo vicioso de deterioro en su bienestar. El impacto dependerá de la importancia de la agricultura en el hogar y de la capacidad de respuesta que permita mitigar el impacto.

Frecuentemente, las organizaciones de desarrollo consideran, una desviación de la situación 'normal', como una emergencia, mientras los productores la consideran como la situación 'normal'. Por ejemplo, la pérdida de cosechas por sequía y heladas son recurrentes, y los productores no las consideran una situación imprevista. En la práctica, las situaciones 'normales' no existen. Aun así, estas son el punto de partida de proyectos de desarrollo, evaluaciones de impacto de amenazas, y otras iniciativas. Esta paradoja requiere un cambio en el enfoque de análisis, evaluaciones y de programas.¹¹

4.1.1. LOS MEDIOS DE VIDA

La imagen tradicional de los hogares rurales de Bolivia y de muchos otros países en desarrollo ha sido la de agricultores con poca actividad económica fuera de la finca. En consecuencia, se tratan las áreas rurales como zonas de exclusiva actividad agropecuaria, mientras diversas investigaciones han provisto de evidencia de la existencia de estructuras diversificadas de ingreso en los hogares rurales.

Las posibilidades de adquirir un empleo fuera de las actividades agropecuarias varían según la zona, y son el motor principal de la migración. Una característica del sector rural en Bolivia es el limitado dinamismo creado por el sector agropecuario, el cual resulta en mercados laborales muy débiles y con oferta limitada. El desarrollo económico del país, incluyendo la agricultura para la exportación se ha concentrado en el Oriente, sin mejorar las condiciones de vida de los productores de maíz y papas en el Altiplano, que ha sido cada vez más marginado. Por esa misma razón, la incidencia de la migración temporal es mayor en el Altiplano y en algunas zonas de los Valles, donde el mercado laboral es muy limitado. La migración temporal o definitiva se convierte cada vez más en una estrategia importante de diversificación ocupacional de la población rural. Es una práctica tradicional que se ha intensificado en las últimas décadas, debido a la poca rentabilidad del sector agropecuario¹².

En la migración hay una fuerte tendencia hacia el empleo asalariado. En el Oriente, los mercados de trabajo están concentrados en el sector agropecuario y las actividades independientes no agropecuarias representan la categoría más importante de empleo fuera del hogar, como lo es el empleo asalariado en la construcción en las ciudades y actividades en apoyo a la agroindustria como transporte. En el Occidente, la fuerza laboral rural participa en mercados de trabajo asalariado, mientras actividades independientes representan otra categoría importante de empleo no agropecuario. En el Altiplano, una gran proporción del

¹¹ Maren Egedorf y Lorena Aguilar. Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria en Bolivia. Une informe especial de la Red de Sistemas de Alerta Temprana Contra la Hambruna (FEWS NET)- USAID, 2007

¹² Las Causas de la Persistencia de la Economía de Base Estrecha, Pied-Andino y Zoomers, 2002.

empleo no agropecuario se origina en ocupaciones mineras, la construcción y comercio, mientras en los Valles el empleo no agropecuario está concentrado en construcción, comercio y servicios y también en actividades agropecuarias como la producción de coca en el Chapare, la cosecha cafetalera en los Yungas de La Paz, recolección de castaña en Pando e inclusive el empleo asalariado en el exterior¹³.

4.1.2. AMENAZAS NATURALES A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN BOLIVIA

Hay amenazas generales, que afectan a toda la población, aunque en grados distintos y amenazas que impactan sólo en algunas áreas geográficas, sectores o grupos socio-económicos, según los medios de vida de la población. El mayor impacto de las amenazas naturales en la seguridad alimentaria de los hogares se da a través de reducciones en rendimientos y pérdidas agropecuarias e industriales, las cuales reducen los alimentos disponibles para el consumo y para la venta, así como la demanda de mano de obra en estos sectores. El impacto de estas pérdidas en la situación de seguridad alimentaria del hogar, depende de la importancia de los cultivos o fuentes de ingreso afectados para el hogar, y de sus estrategias de respuesta disponibles.

Algunas amenazas naturales, como el fenómeno El Niño, tienen un efecto considerable en el desempeño de la economía nacional también, y por ende, en el desarrollo del país y la reducción de la pobreza, la desnutrición y la inseguridad alimentaria. Otras vías por las que estos fenómenos se impactan son los derrumbes e inundaciones, que aíslan a comunidades y dificultan el acceso vial, dificultando el intercambio comercial, afectando el acceso a alimentos provenientes de otras localidades y la venta de alimentos hacia el exterior de las mismas¹⁴.

4.1.3. AMENAZAS NO NATURALES A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA¹⁵

Dados los medios de vida y las fuentes de ingresos de la población rural en él se pueden definir otras amenazas a la inseguridad alimentaria en Bolivia:

4.1.3.1. PRECIOS DE VENTA

El maíz y la papa son dos cultivos tradicionales de Bolivia, se estima que hay aproximadamente 225 mil productores de maíz. El 75% de la producción de maíz y el 50 % de la papa están destinados a la venta y el resto a autoconsumo. Esto indica que las reducciones en los precios de estos cultivos podrían afectar la seguridad alimentaria del hogar a través de una reducción en los ingresos generados por la venta de los mismos.

Las reducciones en los precios internacionales de los productos de exportación, cambios en los términos de comercio y en los flujos de inversiones de cartera e inversiones extranjeras directas también representan amenazas a la seguridad alimentaria puesto que., las actividades que se realizan muchos hogares bolivianos están en los sectores de la industria y agropecuaria, como consecuencia de esa naturaleza, el impacto de una reducción en

¹³Apuntes Técnicos No. 3, Comisión Europea, 2000.

¹⁴Maren Egedorf y Lorena Aguilar. Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria en Bolivia. Une informe especial de la Red de Sistemas de Alerta Temprana Contra la Hambruna (FEWS NET)- USAID, 2007

¹⁵ El siguiente acápite fue extraído del informe especial de la Red de Sistemas de Alerta Temprana Contra la Hambruna (FEWS NET) Alerta Temprana para la Seguridad Alimentaria en Bolivia, bajo la autoría de Maren Egedorf y Lorena Aguilar de la Agencia de los Estados Unidos para el Desarrollo Internacional, administrado por Chemonics International. El financiamiento para este reporte fue a través del Fondo de Contingencia de FEWS NET, proporcionado por la Oficina de USAID para la Democracia, Asistencia Humanitaria y de Conflictos y su Oficina de Alimentos para la Paz.

precios internacionales puede trasladarse hacia el nivel de hogar, por las repercusiones de una contracción de las industrias debido al mercado internacional.

4.1.3.2. MERCADOS

El eslabón que une la pequeña agricultura con los compradores de su producción es una de las áreas en la que se presentan más fallas del mercado esto obstaculiza la participación de los agricultores en las oportunidades que brinda la expansión del mercado doméstico y las perspectivas de integración comercial con países vecinos. Esa situación podría inducir a los productores a dejar el campo, quedando aquellos productores de subsistencia, sin excedentes importantes para satisfacer la demanda creciente del mercado doméstico, lo cual aumenta los problemas de inseguridad alimentaria de la población a futuro.

Un indicador de lo atractivo y eficiente de un mercado es el margen bruto de comercialización (MBC). El MBC para el maíz está en el orden del 12 hasta el 20%, y en el caso de papa entre el 58 al 89%. Eso quiere decir que hasta 89 centavos de cada boliviano generado por la venta de papa, quedaban en la intermediación, dejando solamente un poco más de 10 centavos para el productor.

4.1.3.3. POLÍTICAS NACIONALES

La generación de empleo enfrenta varias amenazas, como lo son pérdidas en el sector agropecuario, depresiones económicas etc. También puede ser amenazada por medidas internas. En la actualidad la erradicación del cultivo excedente de coca afectaría la seguridad alimentaria, debido a que se cuenta con pocas alternativas económicas viables. La erradicación produce una baja sustantiva en la demanda de mano de obra, que afecta directamente a los migrantes temporales a regiones productoras.

4.1.3.4. ESTRUCTURA DEMOGRÁFICA

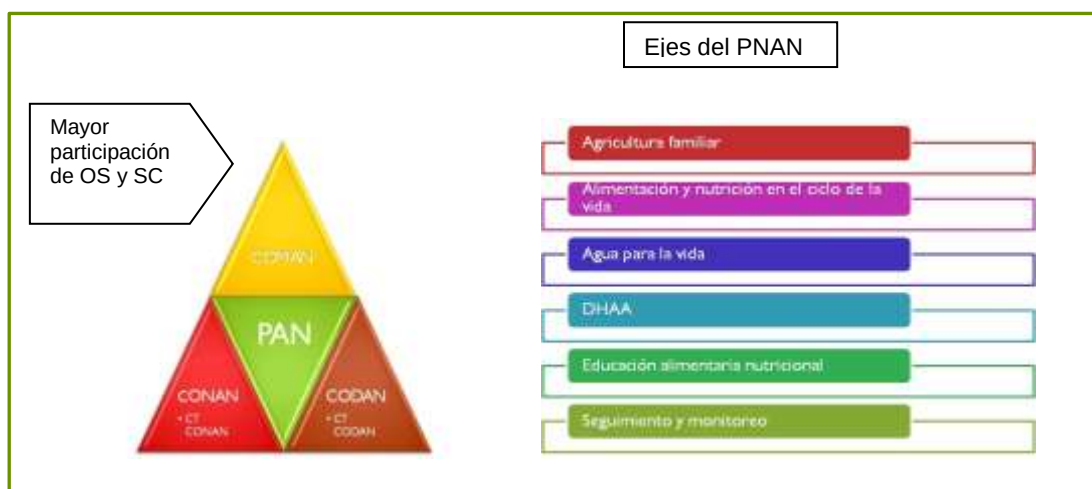
La combinación del proceso de transición demográfica y urbanización en Bolivia está afectando la composición demográfica de los hogares rurales, la estructura de la fuerza de mano de obra y la oferta de mano de obra rural. La población mayor está concentrada en las zonas rurales, otro factor crítico, es que las zonas rurales han perdido una parte importante de su población a las zonas urbanas por la migración interna, sobre todo en los grupos de edad productiva. Los sistemas de cuidado familiar, parecen ser más fuertes en el Occidente del país, sin embargo la población mayor del Altiplano, es la más vulnerable y dentro de ella, las mujeres.

4.2 EL CONSEJO NACIONAL DE ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN

El Consejo Nacional de Alimentación y Nutrición (CONAN) se crea mediante DS 28667 de abril de 2006, y se retoma su función mediante DS 1254 de 13 de junio de 2012. El CONAN nace para impulsar y coordinar la participación de las instituciones del sector público y la sociedad civil en la elaboración de la Política de Alimentación y Nutrición; así como la difusión, seguimiento e implementación de programas de alimentación y nutrición culturalmente apropiados para todo el ciclo de vida, orientados a la realización del derecho a la alimentación adecuada. Está conformado por 9 Ministerios y Organizaciones Sociales y la Sociedad Civil, el Ministerio de Salud y Deportes (MSD) como Secretaría Técnica. Además es la **instancia multisectorial de coordinación** con los Gobiernos Municipales, las

organizaciones sociales y la sociedad civil, cuya función es **asesorar, analizar, viabilizar, planificar, programa, crear** estrategias, a fin de sensibilizar, articular con políticas nacionales y departamentales de Seguridad Alimentaria Nutricional y Soberanía Alimentaria y el ejercicio del derecho humano a la alimentación adecuada en los municipios. El CONAN, realiza una coordinación en tres niveles Nacional, Departamental y Municipal (CONAN, CODAN Y COMAN), esta coordinación permite la implementación del Programa Nacional de Alimentación y Nutrición (PAN) como se muestra en la figura 3:

FIGURA3. COORDINACIÓN CONAN – CODAN – COCMAN



FUENTE: CONAN, 2012

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

5. SEGURIDAD ALIMENTARIA A NIVEL DEPARTAMENTAL

A nivel departamental, el Gobierno Autónomo Departamental de La Paz, ha planteado, los siguientes Objetivos, políticas y estrategias referentes a la Seguridad Alimentaria del departamento:

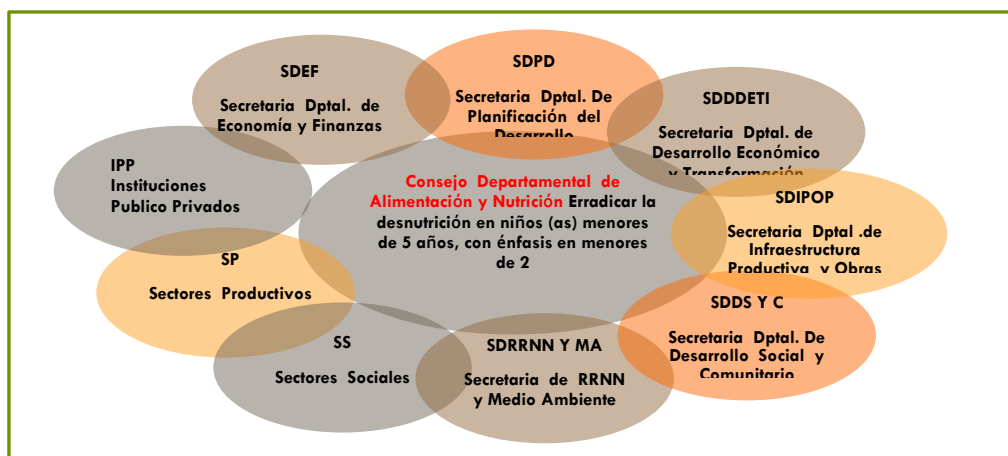
LA PAZ PRODUCTIVA - DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO CON EQUITAD E INCLUSIÓN BASADA EN POTENCIALES PRODUCTIVOS TERRITORIALES		
OBJETIVO	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS PARA SU IMPLEMENTACIÓN
Transformar la estructura y composición de la matriz productiva para la generación de valor agregado ingresos y empleo con enfoque de equidad e inclusión	Desarrollar complejos productivos de Desarrollo Territoriales en base a los potenciales productivos de cada región asegurando la seguridad y soberanía alimentaria, con posibilidades de exportación.	a) Identificación de Complejos productivos aprovechando los potenciales productivos de cada región con una visión sostenible.
		b) Promover la especialización productiva regional estimulando la inversión pública y privada.

LA PAZ PRODUCTIVA - DESARROLLO ECONÓMICO PRODUCTIVO CON EQUIDAD E INCLUSIÓN BASADA EN POTENCIALES PRODUCTIVOS TERRITORIALES		
OBJETIVO	POLÍTICAS	ESTRATEGIAS PARA SU IMPLEMENTACIÓN
Promover la igualdad de oportunidades con equidad de género de acceso a los servicios de salud, educación, deportes, gestión social, cultura, seguridad ciudadana y servicios básicos para mejorar de manera sostenible la calidad de vida de la población del Departamento de La Paz.	Promover la Seguridad Alimentaria y Nutricional en el marco del Derecho Humano a la Alimentación Adecuada.	c) Elaborar y ejecutar el Plan Departamental.

Actualmente la Unidad Desconcentrada del Programa de Apoyo a la Seguridad Alimentaria (UD PASA), en su condición de unidad operativa del MDRT, trabaja por la soberanía y la seguridad alimentaria, el cual ha venido desarrollando sus actividades en dos fases en el Departamento de La Paz. En la primera fase proyectos de infraestructura productiva, represas y canales de riego, en la segunda fase se ha financiado a municipios con alta vulnerabilidad a la inseguridad alimentaria apoyando en fortalecimiento de la producción agropecuaria, el mejoramiento de infraestructura vial vecinal, proyectos de microriego, servicios de capacitación y asistencia técnica.

Por otro lado a nivel departamental se crea el Concejo Departamental de Alimentación y Nutrición (CODAN) el cual fue conformada y posesionada el 16 de marzo del 2011. Mediante el Artículo 16, Capítulo VI del DS. 28667, el CODAN, está presidido por el Gobernador del Departamento de La Paz y por delegación por el Secretario Departamental de Desarrollo Social o Secretario Departamental de Desarrollo Humano. El rol trascendental de la autoridad máxima del Departamento de La Paz, es brindar el apoyo político, para lograr la articulación de los diferentes sectores involucrados en la multicausalidad de la desnutrición. La conformación del CODAN es la siguiente:

FIGURA 4. CONFORMACIÓN DEL CODAN



FUENTE: CODAN, 2012:

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UDOR

El propósito del CODAN es el de fortalecer las capacidades de las familias, comunidades, municipios, para mejorar la alimentación y el cuidado integral de los niños/ niñas menores de cinco años, con énfasis en los menores de dos años, mujeres embarazadas y en periodo de lactancia. En La Paz, el CODAN ha conformado su secretaria técnica, de acuerdo la siguiente figura:

FIGURA 5. SECRETARIA TÉCNICA – CODAN



FUENTE: CODAN, 2012

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

La intervención del CODAN ha tenido los siguientes resultados:

- Acta de conformación del CODAN. Existe un Acta de Posesión y un organigrama
- Reglamento interno de funcionamiento
- El PDD ha incorporado el Programa departamental Multisectorial desnutrición Cero
- El POA cuenta con un presupuesto de funcionamiento del CODAN
- Se realiza seguimiento, monitoreo y evaluación del PMDC

6. MARCO NORMATIVO

6.1 TRATADOS Y CONVENIOS INTERNACIONALES¹⁶

El Derecho a la Alimentación Adecuada es reconocido como un Derecho Humano en las iniciativas internacionales en las que Bolivia participa.

¹⁶ La Alimentación y Nutrición en los Procesos de Desarrollo. Estudio de Caso Bolivia. Sistema de las Naciones Unidas 32ª. Sesión Anual del Comité Permanente de Nutrición Proceso Preparatorio. Ministerio de Salud y Deportes, 2005

6.1.1. PACTO INTERNACIONAL DE DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES, (PIDESC) ARTÍCULO 11

El pacto menciona: “Los Estados Parte en el presente Pacto reconocen el derecho de toda persona a un nivel de vida adecuado, alimentación, vestido y vivienda adecuados y a una mejora continua de las condiciones de existencia. Los Estados Partes tomarán medidas apropiadas para asegurar la efectividad de este derecho, reconociendo a este efecto la importancia esencial de la cooperación internacional fundada en el libre consentimiento. Además de reconocer el derecho fundamental de toda persona a estar protegida contra el hambre, adoptarán individualmente y mediante la cooperación internacional, las medidas que el caso aconsejen, incluidos los programas concretos, que se necesitan para: a) Mejorar los métodos de producción, conservación y distribución de alimentos mediante la plena utilización de los conocimientos técnicos y científicos, la divulgación de principios sobre nutrición y el perfeccionamiento o la reforma de los regímenes agrarios de modo que se logren la explotación y la utilización más eficientes de las riquezas naturales; b) Asegurar una distribución equitativa de los alimentos mundiales en relación con las necesidades, teniendo en cuenta los problemas que se plantean tanto a los países que importan productos alimenticios como a los que exportan”. Los Estados Partes han acordado adoptar medidas especiales para eliminar la discriminación contra la mujer, en particular la garantía de la igualdad de acceso de la mujer rural a las medidas de seguridad alimentaria y una nutrición adecuada durante el embarazo y la lactancia (Art. 12:2).

6.1.2. CONVENCIÓN SOBRE LOS DERECHOS DEL NIÑO DE 1989

La convención sobre los derechos del niño, menciona los siguientes puntos.

- ✓ Adoptar las medidas apropiadas para combatir las enfermedades y la malnutrición, entre otras cosas mediante el suministro de alimentos nutritivos adecuados y agua potable.
- ✓ Asegurar que los padres y los niños reciban información sobre la salud y la nutrición de los niños, las ventajas de la lactancia materna, la higiene y el saneamiento ambiental.
- ✓ Reconocer el derecho de todo niño a un nivel de vida adecuado para su desarrollo físico, proporcionando asistencia material, particularmente con respecto a la nutrición.
- ✓ Asegurar el pago de la pensión alimenticia por parte de los padres u otras personas que tengan la responsabilidad financiera por el niño.
- ✓ Proteger al niño contra la explotación económica y contra el desempeño de cualquier trabajo que pueda ser peligroso o entorpecer su educación, o que sea nocivo para su salud o para su desarrollo.

6.1.3. METAS DEL MILENIO

En septiembre de 2000, en la Cumbre del Milenio de las Naciones Unidas, los líderes del mundo convinieron en establecer objetivos y metas mensurables, con plazos definidos, para combatir la pobreza, el hambre, las enfermedades, el analfabetismo, la degradación del ambiente y la discriminación contra la mujer. Estos objetivos y metas, que constituyen la esencia del programa mundial, se llaman ahora "Objetivos de desarrollo del milenio". El Pacto de Desarrollo del Milenio sostiene que las primeras medidas políticas que los países deben tomar para salir de la pobreza son las inversiones en salud y educación, que su vez estimulan el crecimiento económico que fomenta el desarrollo humano, de modo que

cualquier mejora en educación, salud, alimentación, agua y saneamiento contribuye a mejorar los resultados de los demás.

Meta 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre.

Meta 2: Lograr la enseñanza primaria universal.

Meta 3: Promover la igualdad entre los géneros y la autonomía de la mujer.

Meta 4: Reducir la mortalidad infantil.

Meta 5: Mejorar la mortalidad materna.

Meta 6: Combatir el VIH/SIDA, el paludismo y otras enfermedades.

Meta 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente.

Meta 8: Desarrollar una sociedad global para el desarrollo.

6.1.4. O.I.T. “CONVENIO # 169”. 1989, GINEBRA – SUIZA

En este convenio los Derechos de los Pueblos Indígenas y Originarios son apoyados y defendidos por la Organización de las Naciones Unidas, lo que genera que los procesos de liderazgo se transformen en movimientos sociales indígenas apoyados por la Cooperación Internacional y los Estados Nacionales. Sus conceptos básicos se basan en el respeto y participación activa de estos pueblos, en sus aspiraciones a asumir el control de sus propias instituciones, de su forma de vida (usos y costumbres) y en su desarrollo socioeconómico.

6.2. COMPROMISOS INTERNACIONALES EN ALIMENTACIÓN Y NUTRICIÓN

6.2.1. DECLARACIÓN UNIVERSAL SOBRE LA ERRADICACIÓN DEL HAMBRE Y LA MALNUTRICIÓN

Naciones Unidas, Resolución 3348 (XXI), aprobada el 17 de Diciembre de 1974. Art. 1.39“Todos los hombres, mujeres y niños tiene derecho inalienable a no padecer de hambre y mal nutrición, a fin de poder desarrollarse plenamente y conservar sus facultades físicas y tecnología suficientes y por tanto la capacidad para alcanzar esta finalidad. En consecuencia, la erradicación del hambre es objetivo común de todos los países que integran la comunidad internacional. En especial de los países desarrollados y otros que se encuentran en condiciones de prestar ayuda”.

6.2.2. CUMBRE MUNDIAL DE LA ALIMENTACIÓN 1996

Los participantes se comprometieron a aplicar, vigilar y dar seguimiento al Plan de Acción a todos los niveles, en cooperación con la comunidad internacional, con la finalidad de reducir a la mitad el número de personas desnutridas antes del 2015. A tal efecto, dentro del compromiso 7, se definieron los cinco objetivos siguientes:

- ✓ Objetivo 1. Adoptar medidas dentro del marco nacional de cada país con miras a mejorar la seguridad alimentaria y permitir el cumplimiento de los compromisos contraídos en el Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación.
- ✓ Objetivo 2. Mejorar la cooperación subregional e internacional y movilizar los recursos disponibles, haciendo un uso óptimo de ellos para apoyar los esfuerzos nacionales con objeto de conseguir lo antes posible una seguridad alimentaria mundial sostenible.
- ✓ Objetivo 3. Vigilar activamente la aplicación del Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación.
- ✓ Objetivo 4. Esclarecer el contenido del derecho a una alimentación suficiente y del derecho fundamental de toda persona a no padecer hambre, como se declara en el PIDESC y otros instrumentos internacionales y regionales pertinentes y prestar especial atención a la aplicación y la realización plena y progresiva de este derecho como medio de conseguir la seguridad alimentaria para todos.
- ✓ Objetivo 5. Compartir las responsabilidades de la consecución de la seguridad alimentaria para todos, de manera que la aplicación del Plan de Acción de la Cumbre Mundial de la Alimentación se lleve a cabo al nivel más bajo posible al que pueda conseguirse mejor su objetivo.

6.2.3. CUMBRE MUNDIAL DE ALIMENTACIÓN 2000.

Se reafirmó el derecho de toda persona a tener acceso a alimentos sanos nutritivos, reiteró el compromiso de reducción a la mitad del número de personas hambrientas para el año 2015.

6.2.4. OBSERVACIÓN GENERAL N° 12, RELATIVA A DERECHO A UNA ALIMENTACIÓN ADECUADA.

En el Sistema de las Naciones Unidas el Comité de Derechos Humanos Económicos, Sociales y Culturales en ocasión del 20° período de sesiones 1999, en el marco de las cuestiones sustantivas que se plantean en la aplicación del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, se desarrolló la Observación General 12 sobre el derecho a una alimentación adecuada (art.11). Sus principales elementos constitutivos son: Alimentación suficiente, adecuación, sostenibilidad, inocuidad, respeto a las culturas, disponibilidad, accesibilidad económica, accesibilidad física. Asimismo, se establece cuatro obligaciones de los Estados firmantes del PIDESC, respecto al derecho a la alimentación.

6.3. NORMATIVA LEGAL BOLIVIANA

La Constitución Política del Estado Plurinacional en su artículo 16, parágrafo II menciona que el Estado tiene la obligación de garantizar la seguridad alimentaria, a través de una alimentación sana, adecuada y suficiente para toda la población.

La Ley Marco de Autonomías y Descentralización “Andrés Ibáñez” en su artículo 91. (Desarrollo Rural Integral) parágrafo I, indica: Nivel central del Estado, debe formular y aprobar políticas generales de protección a la producción agropecuaria y agroindustrial, que contribuyan a la seguridad y soberanía alimentaria del país, fomentar la recuperación y preservación del conocimiento y tecnologías ancestrales que contribuyan a la seguridad y soberanía alimentaria, normar, promover y ejecutar políticas de desarrollo semillero nacional inherentes a la producción, comercialización, certificación, fiscalización y registro de semillas

para contribuir a la seguridad y soberanía alimentaria; además que Gobiernos departamentales autónomos deben formular, aprobar y ejecutar políticas departamentales para la agricultura, ganadería, caza y pesca, en concordancia con las políticas generales y los Gobiernos municipales autónomos deben ejecutar las políticas generales sobre agricultura, ganadería, caza y pesca en concordancia con el Plan General del Desarrollo Rural Integral en coordinación con los planes y políticas departamentales.

En su parágrafo II indica que el nivel central del Estado tiene la competencia exclusiva de establecer políticas, normas y estrategias nacionales para garantizar la sanidad agropecuaria e inocuidad alimentaria que involucren la participación de los gobiernos departamentales, municipales, pueblos indígena originario campesinos y el sector productivo.

7. UNA APROXIMACIÓN ALESTADO DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA MUNICIPAL

7.1. CONTEXTO MUNICIPAL E INSTITUCIONAL

Debido a la problemática de la desnutrición en el Municipio de La Paz se creó el Consejo Ciudadano Municipal de Alimentación y Nutrición (COCMAN), donde a nivel institucional el Gobierno Autónomo Municipal ha impulsado la creación de este Consejo para diseñar políticas, planes y proyectos en coordinación con todas las instituciones públicas que tengan que ver con la temática de alimentación y nutrición, pero también con todas las organizaciones sociales y varias ONGs que se han ido adscribiendo al COCMAN.

En el marco de la Ordenanza Municipal N° 069/2006 “Norma de Participación Ciudadana en la Gestión del Gobierno Municipal de La Paz”, se instituye la Red de Consejos Ciudadanos Sectoriales, misma que es una instancia de coordinación en cada uno y de los Consejos Sectoriales de Participación del Gobierno Municipal de La Paz; busca dinamizar y relacionar de manera mucho más amplia las distintas actividades de cada una de estas instancias.

El COCMAN, se encuentra amparado en su funcionamiento por el D.S. 28667, que insta a los Consejos Departamentales de Alimentación y Nutrición (CODAN) la conformación de Consejos Municipales de Alimentación y Nutrición, dotándolo de recursos necesarios para su funcionamiento.

El COCMAN, estará presidido por el Alcalde Municipal de La Paz y por delegación la instancia técnica correspondiente que tiene atribuciones para:

- ✓ Conformar el COCMAN de acuerdo a la estructura del Gobierno Autónomo Municipal y las instituciones y organizaciones públicas y privadas con presencia física en el espacio territorial municipal.
- ✓ Deberán ser convocados por el COCMAN representantes de otras instituciones o entidades públicas o privadas.

Ejes temáticos del COCMAN:

- ✓ Desnutrición Cero.
- ✓ Seguridad Alimentaria
- ✓ Soberanía Alimentaria

Funciones del COCMAN

- ✓ Impulsar y coordinar la participación intersectorial, interinstitucional y de la sociedad civil para operativizar las acciones orientadas a erradicar la desnutrición.
- ✓ Gestionar recursos necesarios para la implementación y seguimiento de las actividades de seguridad alimentaria nutricional a nivel municipal.
- ✓ Planificar, coordinar y gestionar políticas, a través del PDM y el POA, orientadas a mejorar la seguridad alimentaria y nutricional de la población.
- ✓ Coordinar con el Consejo Municipal la emisión de resoluciones, ordenanzas sobre estrategias de seguridad alimentaria nutricional.
- ✓ Promover ferias y mercados productivos que faciliten el acceso físico a alimentos nutritivos para los habitantes del municipio, bajo los principios de equidad e igualdad de oportunidades.
- ✓ Promover acciones tendientes a respetar, proteger y garantizar el derecho humano a la alimentación adecuada de la población.
- ✓ Promover y coadyuvar al cumplimiento de la Ley N° 3460, de 15 de agosto de 2006, Fomento de la Lactancia Materna y Comercialización de los Sucedáneos.

7.2. DISPONIBILIDAD DE LOS ALIMENTOS

7.2.1. LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR

La canasta básica es un conjunto de bienes y servicios indispensables para que una familia pueda satisfacer sus necesidades básicas de consumo a partir de su ingreso. La canasta básica cubren las necesidades nutricionales mínimas de la población, los cuales son seleccionados de acuerdo a su aporte calórico y frecuencia de consumo, expresados en cantidades que permiten satisfacer, por lo menos, las necesidades de un individuo promedio de una población de referencia.

CUADRO 2. ALIMENTOS DE LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR EN BOLIVIA

CAPITULO: ALIMENTOS Y BEBIDAS NO ALCOHÓLICAS			
Pan corriente	Panza de res	Mandarina	Maní crudo
Pan corriente (surtido)	Chorizos	Plátano/banano/guineo	Azúcar granulada
Pan especial	Carnes frías	Plátano/postre para cocinar	Mermelada
Galleta dulce	Salchichas	Papaya	Chocolate en tableta/bombones
Galleta de agua	Pejerrey	Uva	Caramelos/dulces (chupete)
Empanada	Pejerrey (filete)	Sandía	Helado (casata)
Arroz (grano de oro)	Trucha	Tomate (perita)	Helado (Chupete)

CAPITULO: ALIMENTOS Y BEBIDAS NO ALCOHÓLICAS			
Arroz (estaquilla)	Trucha (filete)	Tomate (redondo)	Sal
Harina de trigo	Karachi	Lechuga	Ají molido
Avena	Sardina en lata	Cebolla (entera)	Perejil
Copos de maíz	Leche natural	Cebolla (cortada)	Mayonesa
Fideo (corto)	Leche pasteurizada	Zanahoria	Caldos en cubitos
Fideo (largo)	Leche pasteurizada (ligth)	Arveja	Café molido
Carne de res con hueso (pulpa con hueso)	Leche en polvo	Haba	Café instantáneo
Carne de res con hueso (chuleta)	Leche evaporada	Acelga	Té en bolsita
Carne de res sin hueso (pulpa de res)	Yogurt	Choclo	Cacao/cocoa en polvo
Carne de res sin hueso (cadera)	Queso criollo	Locoto	Agua embotellada
Carne de res molida	Huevo de gallina	Nabo	Bebidas gaseosas
Hueso de res	Aceite	Zapallo	Jugos de fruta
Carne de cerdo	Aceite (light)	Papa (imilla)	
Carne de cordero	Mantequilla	Papa (negra)	
Carne de pollo (entero)	Margarina	Papa (holandesa)	
Presas de pollo	Manzana	Chuño	
Hígado	Naranja	Tunta	
CAPITULO: BEBIDAS ALCOHÓLICAS Y TABACO			
Cerveza (blanca)			
Cigarrillo (rubio)			

FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA, 2007

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

7.2.2. NECESIDADES NUTRICIONALES DE LA POBLACIÓN

La determinación de las necesidades nutricionales de la población está basada en recomendaciones formuladas por organismos internacionales especializados en la materia. La estimación de necesidades de calorías ¹⁷ y proteínas ¹⁸ toma en cuenta las recomendaciones realizadas por la Reunión Consultiva Conjunta de Expertos en Necesidades de Energía y de Proteínas de 1981 (FAO/OMS/UNU, 1985), así como los criterios específicos utilizados por CEPAL para países de América Latina. Para otros

¹⁷**Necesidades de energía.** Las necesidades energéticas de los individuos se refieren a dosis de energía alimentaria que requiere ser ingerida para compensar el gasto energético, cuando el tamaño, composición del organismo y grado de actividad física, son compatibles con un estado duradero de buena salud y el mantenimiento de la actividad física económicamente necesaria y socialmente deseable. Las necesidades de energía dependen principalmente de la tasa de metabolismo basal, la actividad física y el crecimiento.

¹⁸**Necesidades de proteínas.** Las necesidades de proteínas se definen como la dosis más baja de proteínas ingeridas en la dieta que compensa las pérdidas orgánicas de nitrógeno, en personas que mantienen el balance de energía a niveles moderados de actividad física. Por tanto, la expresión primaria de las necesidades proteínicas corresponde a gramos de proteínas por kilogramo de peso y se establecen de acuerdo a las necesidades totales de nitrógeno contenido de aminoácidos esenciales y digestibilidad de la proteína (CEPAL, 1991).

nutrientes considerados en la construcción de la Canasta Básica Alimenticia, se utilizan niveles sugeridos por estos mismos organismos.

7.2.2.1. NECESIDADES DE ENERGÍA Y PROTEÍNAS EN BOLIVIA

En Bolivia el requerimiento de energía promedio estimado es de 2.135 Kcal. per cápita/día, del cual en lo urbano es de 2.148 Kcal. por persona/día. Dicha diferencia podría atribuirse al hecho de que las ciudades denominadas intermedias, no incluidas en la encuesta de hogares, generalmente tienen un carácter más rural cuyos requerimientos promedio son más elevados por las diferencias en las estructuras poblacionales y una mayor presencia de actividades pesadas.

El requerimiento promedio más bajo se constata en las ciudades de La Paz y Cochabamba (2.122 Kcal. por persona al día) y el más elevado en la ciudad de Santa Cruz (2.151 Kcal.).

CUADRO 3. NECESIDADES DE ENERGÍA Y PROTEÍNAS DE LA POBLACIÓN, SEGÚN SEXO Y GRUPOS DE EDAD

Categorías socioeconómicas	ENERGIA		PROTEINAS a/	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
	(Kcal./día por persona)		(Grs./día por persona)	
0 a 17 años				
Menores de un año	757	700	12,70	11,70
1 a 3 años	1.39	1.297	14,40	13,70
4 a 6 años	1.8	1.623	19,20	18,20
7 a 9 años	2.07	1.827	25,50	25,10
10 a 13 años	2.283	2.015	35,40	35,50
14 a 17 años	2.74	2.143	49,50	45,20
18 a 30 años				
Actividad ligera	2.243	1.941		
Actividad moderada	2.751	1.999		
Actividad pesada	3.163	2.106		
Quehaceres del hogar	2.658	2.04		
Estudiantes	2.492	1.913		
Resto inactivos y desocupados	2.44	1.872		
31 a 60 años				
Actividad ligera	2.458	2.007		
Actividad moderada	2.767	2.066		
Actividad pesada	3.182	2.177		
Quehaceres del hogar	2.674	2.109		
Estudiantes	2.507	1.978		
Resto inactivos y desocupados	2.454	1.936		
Mayores de 60 años				
Actividad ligera	2.018	1.923		

Categorías socioeconómicas	ENERGIA		PROTEÍNAS a/	
	Hombres	Mujeres	Hombres	Mujeres
	(Kcal./día por persona)		(Grs./día por persona)	
Actividad moderada	2.272	1.878		
Actividad pesada	2.613	1.978		
Quehaceres del hogar	2.195	1.916		
Estudiantes	2.058	1.797		
Resto inactivos y desocupados	2.015	1.759		

A/ CORRESPONDE A PROTEÍNAS DE ALTA CALIDAD

FUENTE: INFORME FAO/OMS/UNU (1985) Y CEPAL (1991)

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD ORDENAMIENTO Y DESARROLLO RURAL

De acuerdo a documento “Pobreza y desigualdad en municipios de Bolivia: estimación del gasto de consumo combinando el censo 2001 y las encuestas de hogares¹⁹” las necesidades calóricas de la población boliviana varían entre 2.122 y 2185 Kcal por persona/día según el grado de intensidad de gasto energético definido por las actividades en distintas regiones y áreas del país.

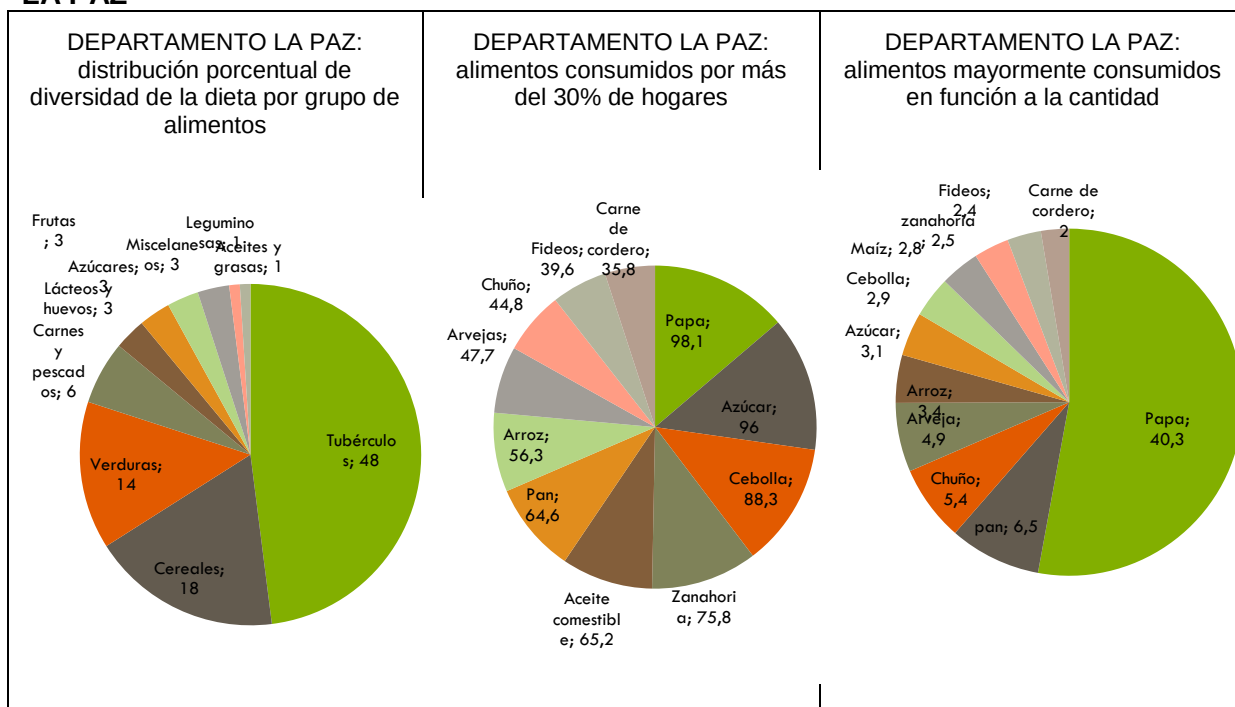
7.2.2.2. HÁBITOS ALIMENTICIOS PREDOMINANTES

La canasta básica de alimentos, además de satisfacer las necesidades nutricionales, refleja adecuadamente los hábitos de consumo prevalecientes en la sociedad, en correspondencia con la oferta interna de productos alimentarios y los precios relativos de los mismos²⁰. Para el departamento de La Paz, los hábitos alimenticios predominantes son se muestran en los siguientes gráficos:

¹⁹ Documento publicado por el INE y UDAPE, con la asistencia del Banco Mundial, 2006

²⁰ Ministerio de Desarrollo Humano-Unidad de Políticas Sociales UDAPSO. Metodologías para la construcción de Canastas Básicas de Alimentos. 1995

GRÁFICO1. HÁBITOS ALIMENTICIOS DE LA POBLACIÓN DEL DEPARTAMENTO DE LA PAZ



FUENTE: PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS. 2010

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

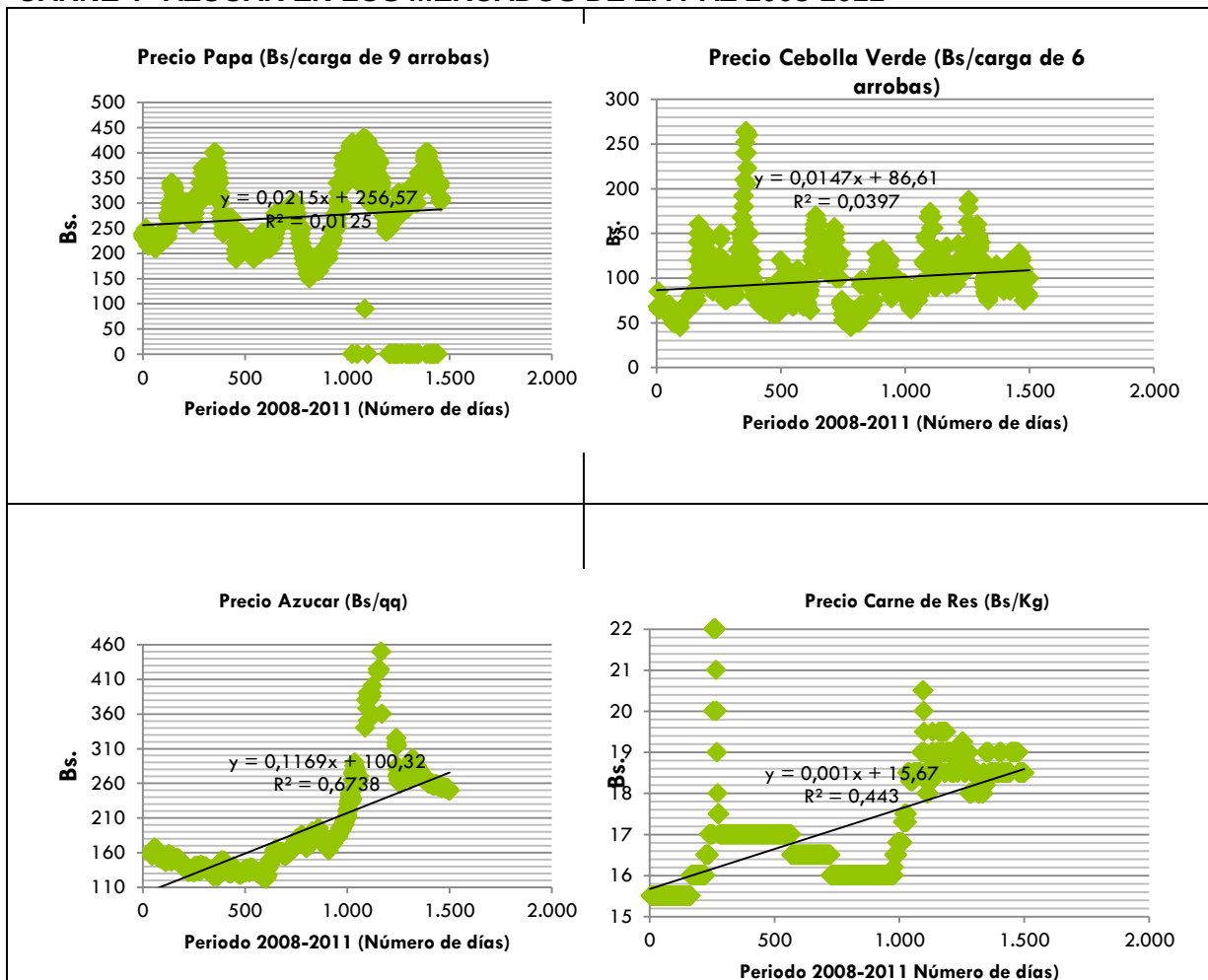
El 80% de la diversidad de la dieta en La Paz está compuesta por tubérculos, cereales y verduras, mientras que los alimentos más consumidos por más del 30% de las familias son la papa, azúcar, cebolla, zanahoria, aceite y pan, pero de ellos los que se consume en mayor cantidad son la papa, pan, chuño, arveja, arroz y azúcar.

A la situación de inseguridad alimentaria crónica de muchos hogares del país, se adiciona una escasez temporal de alimentos, especialmente en los meses de lluvia y en las épocas después de la siembra y preparación de tierras, cuando han terminado sus reservas, y esperan la salida de la próxima cosecha. Ese periodo de escasez temporal, anualmente recurrente, varía por zona. Para el área rural los principales componentes de la dieta siguen siendo las raíces y los tubérculos. Sin embargo, el consumo de cereales se encuentra en aumento, especialmente en aquellas poblaciones con mejores suelos y menores adversidades climatológicas. En cambio, el consumo de frutas y hortalizas es aún muy bajo porque gran parte de la producción está destinada al mercado, y la producción es estacional. Con una mayoría vegetal en la dieta, el consumo de productos de origen animal no alcanza a cumplir con los requerimientos de proteína de la población. Este patrón de consumo monótono perpetúa el déficit de nutrientes, especialmente algunos micronutrientes importantes para la salud pública, como el hierro, la vitamina A y el calcio.

7.2.3. PRECIOS DE LOS ALIMENTOS EN EL MUNICIPIO

De los productos alimenticios que componen la canasta de alimentos se han escogido cuatro productos, de los cuales se ha explorado su comportamiento de su precio a lo largo del tiempo. Los precios de la productos alimenticios desde el 2008 han sufrido un incremento sostenido, cuya tendencia es creciente al alza, reflejado los siguientes gráficos.

GRÁFICO 2. EVOLUCIÓN DE PRECIOS DE LOS PRODUCTOS: PAPA, CEBOLLA, CARNE Y AZÚCAR EN LOS MERCADOS DE LA PAZ 2008-2011



FUENTE: SISPAM, 2011

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

El precio interno de los alimentos se mantuvo relativamente estable hasta el 2006 con un incremento de 3 puntos bases entre 2000 y 2006, mientras que entre 2007 y marzo de 2011 el incremento fue de 80 puntos bases²¹. Naturalmente, la inflación alimenticia externa incidió en el incremento de los precios en Bolivia, pero también fueron importantes los factores internos, entre los que se cuentan tanto los de orden macroeconómico como los específicos del sector. Entre los que se destacan:

- ✓ El incremento de la masa monetaria en poder del público que abarata el precio del dinero e incentiva la demanda, principalmente de alimentos
- ✓ Las remesas de los bolivianos en el exterior que, al estar generadas en sectores de estratos bajos de la población, se orientan en lo fundamental al consumo

²¹ Riveros Vannesa. Seguridad Alimentaria

- ✓ El incremento del gasto corriente del gobierno, especialmente en sueldos y salarios de una masa creciente de empleados del Estado y de las nuevas empresas públicas
- ✓ Los bonos del gobierno a diferentes sectores de la población que tienden a reforzar el consumo
- ✓ El auge de la minería y la construcción, con la consiguiente generación de capacidad de consumo en los sectores asalariados de ambos sectores
- ✓ Los recursos generados por el contrabando y el narcotráfico.

Según informe de la Fundación Jubileo, casi todo subió de precio, menos la gasolina. Durante los dos primeros meses del 2011, la inflación acumulada llegó a 2,97%, mientras que en el caso de los alimentos, el incremento llega a 5,19%. Esta situación afecta en mayor proporción a los más pobres, quienes destinan la mitad de sus ingresos a la alimentación.

7.2.4. PRODUCCIÓN AGROPECUARIA

7.2.4.1. EXPANSIÓN DE LA FRONTERA AGRÍCOLA

Se estima que Bolivia cuenta con 7 millones de hectáreas aptas para la agricultura. Sin embargo, la precaria infraestructura caminera, la legislación agraria actual y la baja densidad demográfica en las zonas potenciales impiden la expansión de la frontera agrícola de acuerdo a las oportunidades del mercado. En la gestión 2008/2009, la superficie cultivada en Bolivia fue de 2.960.054 hectáreas, logrando incrementarse con respecto al año anterior en 6.3%.

Para la gestión 2009/2010 se proyectaba pasar las 3.1 millones de hectáreas sembradas, pero solo se han cultivado 2.774.577 hectáreas. Sin duda alguna, la contracción de 185 mil hectáreas obedece a la incertidumbre económica que tienen los productores con respecto a la seguridad jurídica de las tierras persistencia de la aplicación de controles de exportación a los productos agroindustriales y puesta en práctica de mecanismos de franjas de precios a productos de exportación

CUADRO 4. SUPERFICIE CULTIVADA EN BOLIVIA

CULTIVO	Superficie (Hectáreas)		
	2007/2008	2008/2009	2009/2010
Tubérculos y Raíces	208.057	211.736	209.833
Papa	179.407	182.942	180.415
Cereales	9.621.018	1.007.062	838.869
Maíz Grano	408.705	408.609	305.476
Trigo	134.795	156.67	176.459
Arroz con cáscara	178.533	200.448	159.336
Oleaginosas e Industriales	1.275.090	1.394.974	1.351.233
Soya	835.039	892.682	919.668
Los demás cultivos	339.279	346.382	374.642
TOTAL	2.784.444	2.960.054	1.774.577

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA Y EL MINISTERIO DE TIERRAS Y DESARROLLO RURAL

En general, la mayoría de los productores de alimentos son unidades familiares campesinas de las zonas de altura, valles y llanos en las regiones tropicales y subtropicales. Los productores campesinos, contrariamente a lo que se asume, tienden a orientar su producción al mercado, en mayor o menor grado, lo que implica que también se relacionan con éste como consumidores rurales de alimentos y bienes no producidos en su parcela. La mayoría de los campesinos productores de alimentos, principalmente del altiplano y valles, no se encuentran formalmente organizados ya sea en función de integración parcelaria productiva, en la comercialización de sus productos en los mercados de destino o en la obtención de insumos. En resumen, se puede resaltar que los pequeños productores campesinos de alimentos, producen en términos de oferta de calorías diarias más del 50% de los alimentos consumidos en el país, las importaciones representan entre el 25 a 28% y el resto es abastecido por los agroindustriales nacionales²².

La superficie cultivada bajo riego no ha sufrido modificaciones sustanciales en los últimos años, menos en la gestión 2010 y el primer semestre de 2011. Al respecto se estima que 246 mil hectáreas continúan siendo regadas en la actualidad (8.2% de la superficie sembrada), usando riego superficial por gravedad en aproximadamente 210 mil hectáreas, pero con aplicaciones muy por debajo de la eficiencia diseñada o esperada. Si bien nuestro país cuenta con una oferta potencial de recursos hídricos superficiales de manera considerable, la escasez de agua sigue representando uno de los principales obstáculos para desarrollar nuevas actividades agrícolas. Esta paradoja se explica esencialmente por qué alrededor de 44 millones de hectáreas (casi el 40% del territorio de Bolivia) presentan más de 6 meses de déficit hídrico al año y la situación es particularmente delicada en algunas zonas productoras donde el déficit hídrico puede llegar a más de 9 meses.

7.2.4.2. PRODUCCIÓN DE ALIMENTOS EN BOLIVIA

En la gestión 2009/2010 de acuerdo a las cifras registradas, el sub sector que más aporta en términos de producción (medido en t) es el de caña de azúcar, seguido del de soya, maíz, papa y arroz. El 85% de la caña de azúcar y 100% de soya se produce en Santa Cruz. En cambio el maíz duro y papa se produce en casi todo el país con distintos rendimientos. En los últimos años el cultivo del arroz se ha extendido considerablemente, sobre todo en el departamento del Beni y La Paz a pesar de las constantes inundaciones registradas. El subsector de maíz ha sembrado cada vez más, pero las adversidades climatológicas concurrentes han impactado fuertemente la producción de maíz en los llanos, afectando la industria avícola y porcina del país de manera severa. Asimismo, el banano se produce en plantaciones como en chacos individuales en todas las zonas tropicales, distinguiéndose la producción del Chapare que ha incursionado en la exportación hace varios años atrás. También merece destacarse la producción de girasol, sésamo, algodón, cebolla y quinua. Estos dos últimos productos se han expandido en el Altiplano boliviano de manera considerable, aunque la cebolla blanca muestra una producción menor al año precedente por adversidades climáticas.

La quinua, en cambio, cuenta con uno de los conglomerados agroindustriales más dinámicos del momento y una tasa de expansión de su superficie cultivada en 4.4% a pesar

²² Pacheco Diego. Avances en Soberanía y Seguridad Alimentaria en Bolivia. Memoria. Modelos y políticas públicas de desarrollo sostenible en Bolivia. 2009

de la tendencia de precios internos registrados en el primer semestre del 2011. El siguiente cuadro compara la tasa de crecimiento promedio de los últimos dos quinquenios y la tasa de crecimiento de cada producto con respecto al año anterior, para mostrar la incidencia que tiene la producción sobre el sector. Entre los productos se distingue por su dinamismo la soya, el maíz en grano (a pesar de las consecutivas sequías registradas en las principales zonas productoras), el arroz, girasol, trigo, cebada, sésamo y sorgo.

CUADRO 5. PRODUCCIÓN DE LOS PRINCIPALES CULTIVOS EN BOLIVIA. AÑOS 2005 -2009

PRODUCTO	Producción (t)				Tasas de crecimiento (porcentaje)		
	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009(p)	2000-2004	2005-2009	2008-2009
Caña de Azúcar	5.786.076	6.429.700	7.458.808	7.887.904	8,3	9,1	5,8
Soya	1.608.728	1.634.269	1.225.885	1.615.655	5,7	-0,8	31,8
Maíz	930.952	912.318	1.000.385	1.186.762	2,5	7,1	18,6
Papa	859.676	892.554	935.862	956.953	2,1	2,7	2,3
Arroz con cáscara	531.969	376.97	435.96	489.205	1,7	-1	12,2
Sorgo	310.456	365.04	346.133	467.964	11,3	16,8	7,3
Girasol	120.3	173.3	298.642	394.207	-3,5	38,9	32
Plátano	346.823	327.362	317.757	328.495	0	-2,2	3,4
Yuca	282.798	255.003	243.988	248.855	-2	-3,8	2
Trigo	138.445	162.715	161.553	201.508	-1,9	12,4	24,7
Alfalfa	170.008	176.274	183.999	190.252	1,6	3,1	3,4
Naranja	150.617	157.184	161.453	165.397	3,9	2,9	2,4
Banano	150.517	151.76	149.594	154.227	-0,5	0	3,1
Cebada Berza	140.518	134.759	132.973	138.987	1,9	-0,5	4,5
Mandarina	103.414	113.868	122.465	127.337	6,3	6,6	4
Cebolla	61.789	71.03	80.3	78.585	5,5	7,4	-2,1
Haba	54.685	55.245	56.466	57.419	1,7	1,4	1,7
Tomate	57.014	53.5	52.324	53.07	-7,1	-3	-1,4
Piña	49.394	47.789	46.808	48.074	-1,2	-0,9	2,7
Cebada	51.671	47.368	47.01	47.608	-1,3	-3,7	1,3
Frijol	32.587	41.2	38.195	37.218	5,1	5,2	-2,6
Durazno	30.95	30.78	31.719	32.811	0,2	1,5	3,4
Quinua	27.739	28.231	28.809	29.873	1,3	2,2	3,7
Café	26.114	26.699	27.403	28.407	-1,7	1,8	3,7
Uva	25.121	24.666	23.668	24.296	0,6	-0,9	2,7
Maíz choclo	21.855	21.508	21.736	22.195	-8,5	-0,5	2,1
Arveja	21.964	21.613	21.595	22.194	-1,1	-0,1	2,8
Maní	13.046	12.41	13	13.315	0,1	0,4	2,4
Sésamo	22.5	14.693	5.59	10.901		11,4	95

PRODUCTO	Producción (t)				Tasas de crecimiento (porcentaje)		
	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009(p)	2000-2004	2005-2009	2008-2009
Ajo	6.223	6.688	7.166	7.42	2,9	5,1	3,5
Cacao	3.793	4	4.357	4.51	3,1	4,6	3,5
Algodón	4.049	3.323	2.48	1.357	25	-19,4	-45,3

(p) PRELIMINAR

FUENTE: CONSTRUIDO POR LA FUNDACIÓN MILENIO EN BASE A DATOS PROPORCIONADOS POR EL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

La producción general del sector agrícola se ha contraído significativamente en la última gestión. De los 32 productos expuestos en la tabla anterior, 22 productos tienen tasas de crecimiento por debajo del parámetro de demanda de alimentos estimado para el sector. Llama la atención la disminución de cereales en general, pero sobre todo la de maíz duro por las severas condiciones climatológicas experimentadas en las zonas productoras de Santa Cruz y el Chaco. Asimismo, algunos productos del subsector de oleaginosas como girasol han estado expuestos a adversidades climatológicas. En términos per cápita, la producción por habitante para la gestión 2009/2010 ha decrecido en casi 13% con respecto a la anterior gestión.²³

En el ámbito pecuario, destacan por su contribución al desarrollo económico del país, bovinos para carne, leche, aves y llamas y por su aporte a la agricultura los ovinos, caprinos y bovinos criollo. Este último, porque además de la leche y carne aporta fuerza de tracción en los sistemas andinos; Entre los principales productos pecuarios, se tiene la producción de carne a nivel nacional, resumida en el siguiente cuadro:

CUADRO 6. PRODUCCIÓN DE CARNE NACIONAL (t)

Especie	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Bovina	157.685	166.617	167.201	170.71	175.248	185.509	187.347	192.162
Aviar	125.723	120.017	124.218	132.026	147.51	183.566	213.075	211
Porcina	82.395	86.66	91.23	95.999	101.17	106.62	110.955	115.795
Ovina	21.939	22.586	23.242	23.715	24.344	24.641	25.337	25.887
Caprina	6.087	6.25	6.378	6.514	6.616	6.72	6.867	6.993
Camélido	13.947	14.318	14.699	15.09	15.492	15.904	16.278	16.67

FUENTE: MDRAYMA/UGP, ASOCIACIÓN NACIONAL DE AVICULTORES, 2008

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

Hasta el 2005, la principal oferta de carne en el mercado nacional fue la de res; sin embargo, a partir del 2006 es la carne de ave la de mayor oferta en el mercado local y esta oferta se incrementa en el 2007. La producción de carne de diferentes especies en el 2007 fue de 570.514 t y considerando las exportaciones de carne de res (1.000 t) y la carne de pollo (20 t), el consumo per cápita para la última gestión analizada fue de 58kg. Este consumo es ligeramente superior al consumo medio mundial de carne de 42 kg. La Industria avícola y la ganadería ofertan el 71% de este total.

²³ Informe de Milenio sobre la economía, primer semestre 2011. Fundación Milenio

Al igual que en el caso de la oferta de carne de pollo, la oferta de huevos creció en la última década, aumentando consumo de huevo desde 83 unidades en el año 1996 a 109 unidades anual por persona en el 2007. El cuadro resume la producción nacional de huevos, fibra, lana y leche:

CUADRO 7. PRODUCCIÓN DE CARNE HUEVO, FIBRA DE CAMÉLIDOS, LECHE Y LANA

Especie	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Huevos (miles de unidades)	800.461	819.194	835.41	812.706	852.187	934.449	1.054.216	10.584.216
Leche fluida bovina (t/año)	271.654	210.6	230.65	311.413	n.d.	311	311	311
Lana (t)	1.264	1.241	1.269	1.297	1.326	1.414	1.405	1.435

FUENTE: MDRA y MA n.d. NO DISPONIBLE

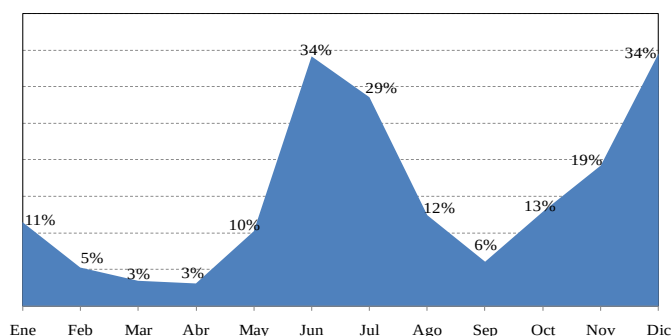
ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL - UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL

7.2.5. PERCEPCIÓN DE LA DISPONIBILIDAD DE ALIMENTOS EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

7.2.5.1. ÉPOCAS DEL AÑO DE ESCASEZ DE ALIMENTOS EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

De acuerdo a la encuesta SISMA 2011, la percepción de la población, por la escasez de alimento, en algún momento del año en los mercados paceños, fue la siguiente:

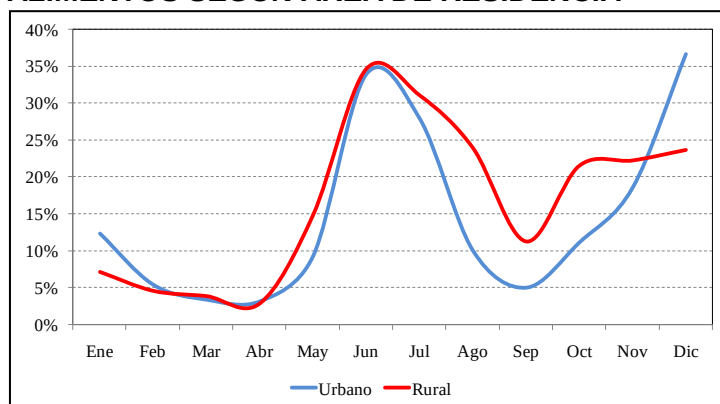
GRÁFICO 3. MUNICIPIO DE LA PAZ: ÉPOCAS DEL AÑO EN LA QUE LOS JEFES DE FAMILIA PERCIBEN QUE HAY ESCASEZ DE ALIMENTOS



Como se puede apreciar en el gráfico, los jefes de hogar identifican dos momentos del año en los cuales los alimentos tienden a escasear: a mediados de año, en época de invierno, y a fines de año, en épocas de lluvias. Estas respuestas parecen apuntar a una escasez que

no obedece en primer lugar a situaciones sociales (conflictos, bloqueos de caminos, especulación); sino más bien a la dinámica productiva de los lugares que abastecen de alimentos al municipio de La Paz (sequía, heladas, inundaciones, etc.)

GRÁFICO 4. MUNICIPIO DE LA PAZ: MESES DONDE LOS JEFES DE HOGAR PERCIBEN QUE HAY ESCASEZ DE ALIMENTOS SEGÚN ÁREA DE RESIDENCIA



FUENTE: ENCUESTA MUNICIPAL SISMA 2011

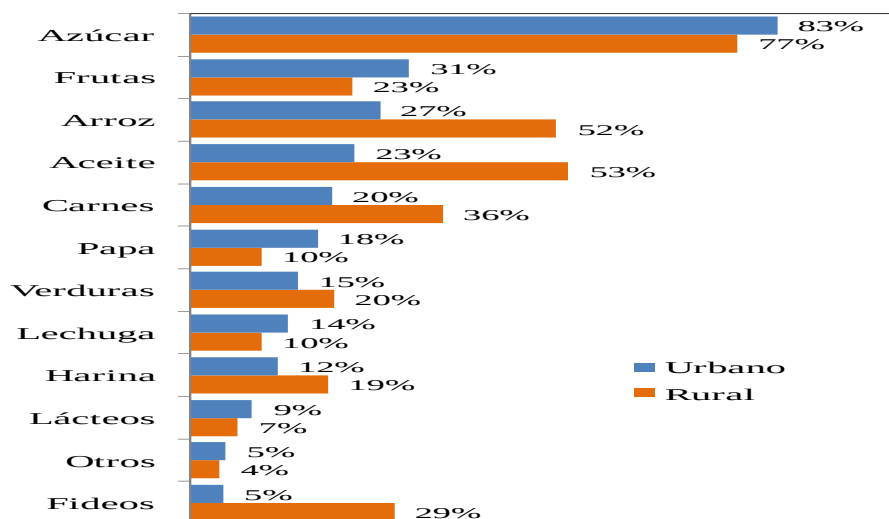
Cuando se analiza la percepción de épocas de escasez según área de residencia de los jefes de hogar, se constata que no hay muchas diferencias en la apreciación de estas épocas entre el área urbana y rural (gráfico). Las percepciones difieren en énfasis. Para los entrevistados en el área rural, la época del año no es un momento de escasez tan relevante como a mediados de año.

Obsérvese que estos niveles de limitación en el acceso a alimentos durante el último mes, son más bajos en los distritos rurales de Zongo y Hampaturi. Es probable que esta diferencia se deba a que, en el área rural se tengan otras fuentes complementarias de abastecimiento de alimentos que no están disponibles para el área urbana.

7.2.5.2. ALIMENTOS QUE ESCASEARON EL ÚLTIMO MES (OCTUBRE)

Cuando se consultó a los entrevistados afirmaron haber tenido dificultades en conseguir alimentos el último mes, qué alimentos específicos fueron los que presentaron dificultades, ellos/as mencionaron principalmente cinco productos (azúcar, frutas, arroz, aceite y diferentes tipos de carnes). Obsérvese que el principal producto que presenta dificultades en su acceso es el azúcar. Cuando se prioriza el azúcar para la exportación (sea por canales legales o vía contrabando), el producto tiende a escasear en los mercados.

GRÁFICO 5. MUNICIPIO DE LA PAZ: ALIMENTOS QUE NO PUDIERON SER CONSEGUIDOS POR LOS JEFES DE HOGAR EN EL ÚLTIMO MES (OCTUBRE)



FUENTE: ENCUESTAS MUNICIPALES SISMA 2011

7.2.6. EXPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS

Las exportaciones no conspiran contra la seguridad alimentaria pues constituyen un incentivo de ingreso sostenido muy importante para los productores y se traducen a la larga en incrementos en producción y productividad y en la generación de valor agregado, tal como ha sucedido con el complejo oleaginoso que se inició con la producción de semillas (granos) y hoy tiene su punto fuerte en los derivados.

Las exportaciones agropecuarias constituyen una fuente de ingresos estratégica para el país, pues a diferencia de la minería y los hidrocarburos se trata de recursos naturales renovables, con efectos multiplicadores en otros sectores de la economía, generadores de empleo y con crecientes procesos de agregación de valor. De hecho, son exportaciones que pasaron de US\$ 35 millones en 1980 a US\$ 712 millones en 2008, implicando una tasa de crecimiento promedio anual de 17%. En 2010 las importaciones de alimentos y bebidas y de insumos para la agricultura tuvieron un incremento importante²⁴.

Las exportaciones bolivianas siguen en crecimiento. De hecho para la gestión 2011 se ha logrado exportar un valor de \$us 9.097,8 millones entre productos tradicionales y no tradicionales. Las exportaciones agrícolas también se han incrementado considerablemente en términos de valor, como es el caso de la soya exportándose en la gestión 2011 \$us 660,9 millones en valor.

²⁴ Urdínea José. El sector Agropecuario y la Seguridad alimentaria. Coloquios Económicos. Fundación Milenio

En los últimos 12 años la exportación de productos no tradicionales se incrementó en 137 % de \$us 642,6 millones en el año 2000 a \$us 1.526,6 millones en el año 2011, en esto se encuentra productos alimenticios.

CUADRO 8. EVOLUCIÓN DE LAS EXPORTACIONES DE LOS PRODUCTOS NO TRADICIONALES EN BOLIVIA. AÑO 2000 – 2010 -VALOR FOB (EN MILLONES DE \$us.)

PRODUCTO	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010(p)	2011(p)*
NO TRADICIONALES	642,6	582,7	626,6	715,3	886,5	878,5	966,6	1.139,7	1.446,1	1.417,2	1.549,8	1.526,6
Algodón	10,6	4,6	3,6	3,7	5,3	5,0	5,3	3,7	3,8	2,8	2,1	2,7
Azúcar	7,2	10,0	15,8	23,7	31,0	18,7	18,5	32,5	49,7	76,8	44,0	0,9
Bebidas	6,3	7,3	6,3	11,5	14,6	15,4	24,7	31,1	40,1	46,4	48,5	31,8
Cacao	1,1	1,2	1,1	1,2	1,4	1,5	1,7	1,8	2,2	2,0	4,0	2,8
Café	10,4	5,8	6,2	6,4	9,4	11,3	13,9	13,8	13,9	16,2	16,0	26,2
Castaña	34,1	27,7	27,4	37,9	53,4	75,0	70,2	76,9	88,0	72,8	103,7	148,4
Cuero	22,8	23,0	24,5	21,8	23,6	21,7	32,6	37,0	32,2	18,1	35,3	52,8
Ganado Vacuno	0,2	0,0	0,7	0,1								
Gomas	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Joyería	31,8	28,0	41,5	41,5	44,5	49,3	51,2	53,4	23,7	2,1	17,6	24,4
Joyería con Oro Imp.	13,7	11,4	15,9	11,7	17,3	14,6	22,0	16,4	36,3	54,9	25,7	19,2
Maderas	57,7	41,0	41,1	42,8	56,1	67,6	87,5	99,6	96,9	79,9	96,1	73,9
Soya	299,2	275,0	318,6	369,8	425,6	380,0	370,9	416,4	511,2	581,9	567,6	660,9
Otros/a	147,4	147,6	123,9	143,3	204,4	218,3	268,2	357,0	548,2	463,4	589,1	482,6
TRADICIONALES	603,7	643,6	693,3	874,6	1.308,1	1.988,9	3.121,8	3.682,1	5.486,8	3.982,4	5.402,3	7.571,2
TOTAL	1.246,3	1.226,2	1.319,9	1.589,8	2.194,6	2.867,4	4.088,3	4.821,8	6.932,9	5.399,6	6.952,1	9.097,8

(p) PRELIMINAR, (p)* PRELIMINAR PERIODO COMPRENDIDO ENTRE LOS MESES DE ENERO Y OCTUBRE
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

Sin duda, los precios internacionales de productos agrícolas y alimentos en el mercado mundial todavía permite a los subsectores generar divisas para el país, pero el decremento significativo de la producción exportada de alimentos y bebidas en términos de volumen es un claro indicador de que el sector agropecuario nacional está pasando por dificultades de índole productivo.

7.2.7. IMPORTACIÓN DE PRODUCTOS ALIMENTICIOS

Las importaciones de bebidas y alimentos básicos y elaborados desde el 2000 al 2011 en valor de importaciones, muestran en estos últimos 12 años un incremento de 135% siendo los últimos 6 años (2006-2011) de mayor incremento de importaciones sumando el 130%.

El volumen en peso bruto de los 12 años últimos sufre un decremento de 876.707 t a 667.284 t.

CUADRO 9. IMPORTACIONES DE BOLIVIA SEGÚN GRANDES CATEGORÍAS ECONÓMICAS

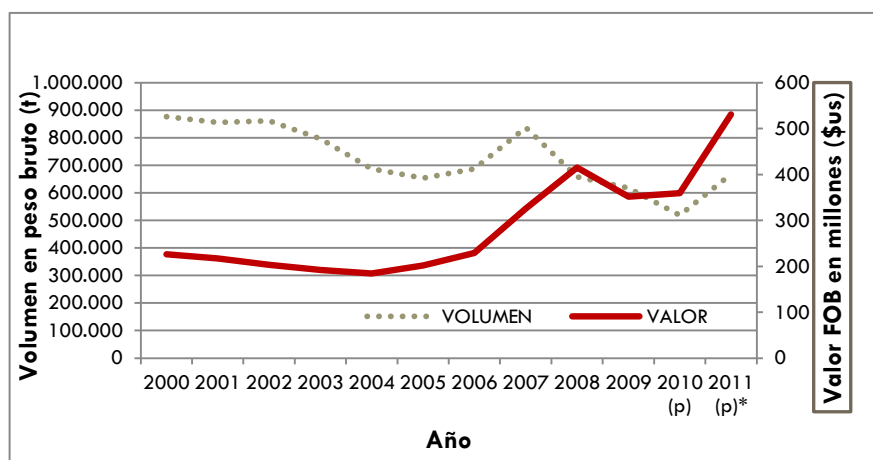
VOLUMEN EN PESO BRUTO (t)

DETALLE	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010 (p)	2011 (p)*
TOTAL ALIMENTOS Y BEBIDAS	877	856	861	796	687	654	687	837	658	617	519	667
Alimentos y bebidas básicos	601	563	613	574	434	392	383	410	208	115	105	166
Destinados principalmente a la industria	560.692	512.896	575.077	545	392.965	350.622	346.12	360.029	154.123	65.183	50.035	102.607
Destinados principalmente al consumo de los hogares	40.323	49.966	38.06	28.78	41.125	41.831	37.169	50.321	53.806	49.357	55.11	63
Alimentos y bebidas elaborados	276	293	248	222	253	261	304	427	450	503	414	502
Destinados principalmente a la industria	181.57	195.942	158.497	104.378	106.648	177.966	195.88	273.475	285.743	352.402	260.875	289.735
Destinados principalmente al consumo de los hogares	94.122	97.27	89.365	118.075	145.883	83.353	107.639	153.628	164.112	150.378	153.075	211.942
IMPORTACIONES TOTALES	2.225.941	2.104.536	2.209.637	2.213.291	2.156.054	2.374.300	2.566.198	3.003.533	3.270.867	3.313.199	3.525.983	4.572.147

(p) PRELIMINAR, (p)* PRELIMINAR PERIODO COMPRENDIDO ENTRE LOS MESES DE ENERO Y OCTUBRE
FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

El valor de las importaciones de los alimentos y bebidas básicas y elaboradas destinados esencialmente al consumo de hogares se ha ido incrementa por unidad de volumen, con lo que muestra que Bolivia está importando alimentos a mayores precios que hace 12 años.

GRÁFICO 6. IMPORTACIONES DE ALIMENTOS Y BEBIDAS



(p) PRELIMINAR, (p)* PRELIMINAR PERIODO COMPRENDIDO ENTRE LOS MESES DE ENERO Y OCTUBRE

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON DATOS DEL INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA

De la figura anterior se aprecia que, ante los reducidos incrementos en la producción nacional, las importaciones de alimentos han crecido en términos absolutos. Los productos sobre los cuales merece destacar en cuanto al incremento de las importaciones, son las carnes cuyas importaciones alcanzaron las 5.850 t el 2006, van decreciendo ligeramente para alcanzar una cifra de 3.444 t el 2010, pero en términos de valor se incrementan de US\$ 2,2 millones a US\$ 4,2 millones en el mismo periodo.

7.3. ACCESO A LOS ALIMENTOS

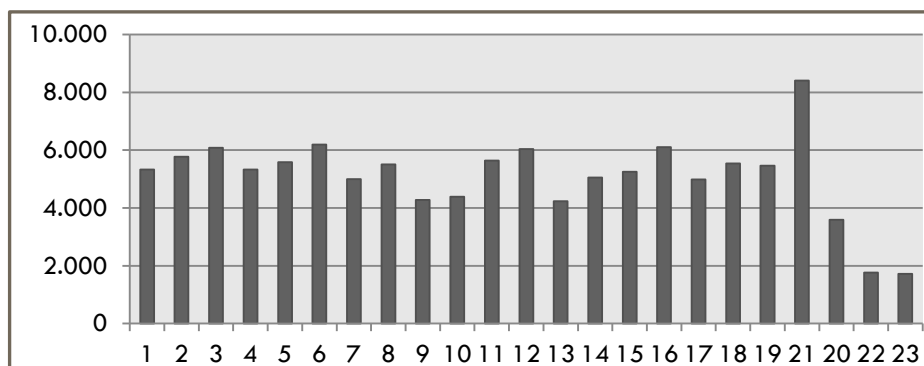
7.3.1. ACCESO ECONÓMICO

7.3.1.1. INGRESO DEL HOGAR EN EL MUNICIPIO DE LA PAZ

De acuerdo a la encuesta SISMA 2011, el promedio de ingreso²⁵ en el hogar²⁶ del municipio de La Paz es de Bs. 4.787

En el distrito 21 se tiene un ingreso superior a los demás distritos donde el hogar percibe un ingreso promedio²⁷ de Bs. 8.399, mientras los distritos 22 y 23 (distritos rurales) tienen el ingreso por hogar más bajo, por otro lado los distritos 9, 10, 13 y 20 tienen ingresos inferiores al promedio como se refleja en el siguiente gráfico:

GRÁFICO 7. INGRESO FAMILIAR POR DISTRITO (p)(EN BOLIVIANOS)



(p): PRELIMINAR

FUENTE: SISMA, 2011

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

Captura Consulting, 2010 revela que Santa Cruz lidera el ingreso promedio mensual, luego está Cochabamba y en tercer lugar la capital boliviana. El ingreso promedio mes de los

²⁵ Entendiéndose como **ingreso** aquellos recursos que obtienen los individuos, sociedades o gobiernos por el uso de riqueza, trabajo humano, o cualquier otro motivo que incremente su patrimonio.

²⁶ De acuerdo al INE la definición de hogar y familia es: **Hogar**. Grupo de personas residentes en la misma vivienda familiar. **Familia**: Grupo de personas que, residiendo en la misma vivienda familiar (por tanto formando parte de un hogar), están vinculadas por lazos de parentesco, ya sean de sangre o políticos, e independientemente de su grado

²⁷ Ingreso de hogar fue calculado en base a los ingresos individuales de la familia o de personas con parentesco con que cuentan ingresos en el hogar

cruceños está fijado en Bs 2.496, luego está Cochabamba con Bs 2.335, le sigue Sucre con Bs 2.293, La Paz con Bs 2.228, Tarija con Bs 1.888 y Potosí que se queda con Bs 1.425.

7.3.1.2. INGRESOS RESPECTO A LA SEGURIDAD ALIMENTARIA DEL HOGAR.

El precio de los alimentos afecta el suministro y la demanda. Los precios bajos dan menos ingresos a los agricultores por sus productos y si caen demasiado no podrán producir o vender. Sin embargo, los precios bajos representan un aumento en la capacidad de compra del consumidor. De acuerdo al CEDLA, 2010 Los salarios promedio en bolivianos corrientes crecieron a un ritmo del 1,5 por ciento anual, pero no pudieron recuperar su poder de compra que cayó en 2,4 por ciento cada año, es decir, el incremento fue en una proporción menor a la inflación. Dentro de esta tendencia general, los trabajadores con salarios bajos y medios tuvieron una importante mejora nominal y en su capacidad adquisitiva, mientras los que perciben los ingresos más altos los vieron disminuir, arrastrando el promedio a la baja.

Una forma de ver los efectos diferenciados del aumento de precios sobre los que ganan menos es comparando sus salarios del año pasado con el costo de los bienes alimenticios que aseguran la reproducción fisiológica de los trabajadores y sus familias (estimado en 1.667 bolivianos) y con el costo de la canasta básica familiar (CBF) que incluye además otros rubros para la reproducción de la fuerza de trabajo como el vestuario, salud, educación, transporte, vivienda, servicios básicos y recreación, con un costo de 4.274 bolivianos. Los asalariados con ingresos bajos y medios no alcanzan a cubrir ni siquiera el costo de los alimentos, incluso con las mejoras salariales registradas. El 53,8 % de los asalariados se encuentra en esta situación, mientras que la posibilidad de que exista más de una persona que trabaje con remuneración en sus hogares es baja. Esto los ubica entre la población más pobre de las ciudades en una magnitud que contrasta con el discurso oficial respecto a la reducción de la pobreza en el país.

7.3.1.3. COSTO DE LOS ALIMENTOS DE LA CANASTA BÁSICA FAMILIAR.

De acuerdo al cálculo realizado, la variación mensual del costo diario per cápita de los alimentos de la canasta básica en el Municipio de La Paz al 2011, está reflejado en el siguiente cuadro:

CUADRO 10. PROMEDIO DE LOS ALIMENTOS CONSUMIDOS PER CÁPITA/DÍA/MES (BS)²⁸

Producto alimenticio	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Pan de batalla	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60	0,60
Arroz	0,56	0,57	0,58	0,57	0,58	0,57	0,55	0,56	0,56	0,56	0,55
Aceite comestible	0,43	0,44	0,44	0,44	0,44	0,44	0,44	0,44	0,44	0,44	0,44

²⁸Costo referencial

Producto alimenticio	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Azúcar	0,57	0,61	0,60	0,60	0,58	0,45	0,46	0,46	0,44	0,43	0,42
Fideo	0,45	0,46	0,46	0,46	0,47	0,47	0,47	0,47	0,47	0,47	0,48
Papa	0,71	0,72	0,66	0,57	0,56	0,58	0,58	0,64	0,66	0,70	0,70
Harina de trigo y/o maíz	0,14	0,13	0,13	0,14	0,14	0,14	0,13	0,14	0,14	0,14	0,14
Maíz en grano	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Carne de res(c/s hueso, molida)	1,49	1,50	1,52	1,52	1,52	1,52	1,52	1,52	1,52	1,51	1,52
Maní, lentejas, porotos	0,36	0,38	0,38	0,38	0,38	0,38	0,37	0,36	0,37	0,37	0,37
Otras frutas frescas	1,53	1,47	1,47	1,47	1,47	1,38	1,35	1,36	1,38	1,41	1,41
Plátano de comer, banano, guineo	0,30	0,34	0,33	0,31	0,33	0,30	0,34	0,33	0,30	0,30	0,30
Chuño	0,19	0,20	0,19	0,20	0,20	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19	0,19
Carne de pollo	0,69	0,76	0,73	0,78	0,79	0,79	0,79	0,82	0,79	0,77	0,77
Leche líquida	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43
Queso	0,53	0,53	0,55	0,44	0,44	0,44	0,60	0,60	0,63	0,64	0,66
Trigo en grano	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Plátano de cocinar/postre	0,16	0,15	0,16	0,15	0,17	0,17	0,18	0,18	0,19	0,20	0,20
Otros productos lácteos(mantequilla, yogurt)	0,78	0,81	0,84	0,84	0,84	0,84	0,85	0,85	0,85	0,85	0,85
Otros cereales	0,61	0,61	0,61	0,62	0,62	0,62	0,62	0,62	0,63	0,63	0,63
Quinoa	0,13	0,13	0,13	0,13	0,13	0,12	0,12	0,13	0,13	0,13	0,13
Otras verduras frescas	0,82	0,31	0,32	0,31	0,31	0,32	0,31	0,30	0,31	0,30	0,30
Carne de cordero	0,34	0,33	0,34	0,33	0,33	0,34	0,33	0,34	0,34	0,35	0,35
Huevo	0,22	0,22	0,24	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25	0,25
Margarina, manteca y/o cebo	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07	0,07
Leche en polvo	0,26	0,27	0,28	0,28	0,28	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29	0,29
Yuca	0,05	0,05	0,06	0,07	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,06	0,05
Manzana	0,32	0,31	0,30	0,29	0,28	0,28	0,25	0,25	0,26	0,39	0,46

Producto alimenticio	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Embutidos (salchicha, chorizo)	0,42	0,42	0,42	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,43	0,44	0,43
Cebollas	0,26	0,26	0,25	0,25	0,28	0,29	0,29	0,28	0,27	0,28	0,29
Pan especial	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
Menudencias (hígado, otras)	0,39	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,40	0,41	0,41	0,41
Naranja, mandarina, lima	0,16	0,17	0,20	0,17	0,18	0,17	0,15	0,14	0,15	0,15	0,15
Pescados frescos	0,42	0,42	0,42	0,42	0,45	0,45	0,46	0,47	0,45	0,46	0,47
Zanahoria	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,10	0,10
Otros tubérculos	0,04	0,04	0,04	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,04	0,04
Charque, Chalona	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Ají	0,15	0,15	0,16	0,16	0,15	0,15	0,16	0,16	0,17	0,17	0,17
Otras carnes (cerdo, llama, conejo)	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,21	0,22
Tomate	0,22	0,26	0,26	0,23	0,19	0,18	0,21	0,23	0,24	0,25	0,23
Té, café, mate, yerba mate	0,79	0,80	0,80	0,80	0,82	0,83	0,83	0,83	0,82	0,82	0,83
Papaya	0,13	0,16	0,20	0,16	0,18	0,15	0,14	0,15	0,16	0,17	0,16
Oca	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Cocoa, toddy, chocolike	0,18	0,19	0,19	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20	0,20
Arvejas frescas	0,24	0,30	0,31	0,26	0,22	0,19	0,19	0,17	0,17	0,20	0,21
Atún, sardinas	0,07	0,07	0,07	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,08	0,09	0,09
Hojas de coca	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Habas frescas	0,09	0,10	0,10	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,10
Mermeladas y jaleas	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,03	0,04	0,04	0,04	0,04	0,04
Choclo	0,05	0,05	0,04	0,05	0,05	0,05	0,04	0,05	0,05	0,05	0,05
Miel y chancaca	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Condimentos y sazónadores	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Lechuga	0,07	0,08	0,07	0,08	0,09	0,09	0,08	0,08	0,07	0,08	0,07

Producto alimenticio	Enero	Febrero	Marzo	Abril	Mayo	Junio	Julio	Agosto	Septiembre	Octubre	Noviembre
Limón	0,03	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,04	0,04	0,04	0,05	0,05
Otros endulzantes	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Otros pescados (frescos, enlat., secos, mariscos)	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01	0,01
Refrescos y postres en polvo	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05	0,05
Sal	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
COSTO DIARIO TOTAL (Bs)	16,9	16,8	16,8	16,5	16,6	16,3	16,4	16,6	16,6	16,9	17,0

FUENTE: SISTEMA DE INFORMACIÓN Y SEGUIMIENTO A LA PRODUCCIÓN Y PRECIOS DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN LOS MERCADOS SISPA - MINISTERIO DE DESARROLLO RURAL Y TIERRAS - DIRECCIÓN GENERAL DE DESARROLLO RURAL
ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

De acuerdo a lo expuesto en el cuadro, en promedio una persona adulta gasta en su alimentación Bs. 16.7, cuyo gasto corresponde a todas las comidas ingeridas durante todo un día (Desayuno, almuerzo, cena).

7.3.1.4. PRECIO AL CONSUMIDOR

El precio al consumidor es el importe que el consumidor paga al vendedor para poder poseer algún producto en este caso alimenticio. Los precios promedios anuales al consumidor en la ciudad de La Paz, se aprecian en el siguiente cuadro:

CUADRO 11. PRECIOS PROMEDIO AL CONSUMIDOR 2008-2001 (p)

Producto	2008	2009	2010	2011	2012(p)
Papa Huaycha (carga de 9 @)	286,5	245,5	272,2	329,4	276,3
Yuca (1 quintal)	n.d.	n.d.	60,0	137,5	106,2
Arveja Blanca (1 arroba)	57,9	61,4	66,6	87,8	73,7
Cebolla Verde (carga de 6 @)	96,6	97,6	85,7	112,9	88,3
Cebolla Cabeza (carga de 7 @)	122,6	164,1	113,8	169,8	182,0
Haba Verde (1 arroba)	24,7	28,6	37,8	37,0	29,3
Locoto (1 arroba)	45,1	58,8	45,6	47,7	55,2
Tomate Rio Fuego (caja de 45 lb)	60,8	53,8	53,0	62,9	67,7
Vainita Blanca Arbustiva(1 arroba)	46,1	43,0	50,8	54,5	48,2
Zanahoria Chantenay (carga de 8 @)	115,4	137,8	113,6	183,3	178,9

Producto	2008	2009	2010	2011	2012(p)
Zapallo (1 quintal)	n.d.	n.d.	81,5	81,5	83,8
Maíz Choclo (100 u)	n.d.	n.d.	138,2	131,9	90,8
Pimentón Californiano (1 arroba)	n.d.	n.d.	58,4	54,8	71,9
Banana Cavendish (100 u.)	16,3	18,7	25,1	25,4	26,2
Limón Sutil (100 u.)	18,3	12,6	15,1	21,2	18,6
Naranja Criolla (100 u.)	20,8	20,3	16,3	25,8	24,7
Vainita Blanca Arbustiva (1 arroba)	403,8	296,5	342,0	647,3	673,5
Toronja Ruby Red (100 u.)	41,5	47,2	58,6	50,2	100,0
Plátano (100 u.)	n.d.	n.d.	46,6	58,3	58,0
Mandarina Criolla (100 u.)	n.d.	n.d.	26,9	93,1	61,5
Piña Pucallpa (100 unidad)	n.d.	n.d.	472,3	710,9	808,2
Sandia (1 quintal)	n.d.	n.d.	100,8	111,2	131,7
Manzana Red Delicuis (roja) (100 unidad)	n.d.	n.d.	116,6	143,8	285,4
Aceite Vegetal Envasado Nac. (1 bidón 900 cc)	14,0	9,0	10,0	11,1	11,1
Arroz Nacional Popular (1 quintal)	311,6	200,6	211,8	236,3	197,2
Arroz Argentino (1 quintal)	312,9	226,4	228,1	257,6	n.d.
Azúcar Blanco (1 quintal)	144,0	140,8	208,9	310,3	251,9
Fideo Nacional (bolsa de 1 @)	78,6	60,0	59,3	63,4	63,0
Harina Blanca Argentina (1 bolsa 50 kg)	241,8	160,0	171,6	198,3	191,7
Harina Blanca Nacional (1 quintal)	240,3	174,1	181,5	208,5	211,7
Maíz Amarillo Duro (1 quintal)	78,0	65,2	102,1	129,2	95,4
Leche En Polvo (1 lata 2500 gr)	120,2	115,0	118,6	139,6	140,0
Leche Fluida (bolsa de 1 litro)	4,0	4,0	4,0	4,5	4,5
Manteca Vegetal (1 caja)	250,1	188,8	184,5	225,9	228,6
Aceite Vegetal A Granel (1 Litro)	n.d.	n.d.	8,1	9,0	9,0
Arroz Nacional Económico (1 quintal)	n.d.	n.d.	117,7	200,4	169,0
Arroz Nacional De Primera (1 quintal)	n.d.	n.d.	302,7	290,8	281,8
Quinoa (1 quintal)	n.d.	n.d.	753,2	717,8	698,0
Manteca de Cerdo Importada (lata 1 Lata)	n.d.	n.d.	199,5	193,7	n.d.
Maní (1 quintal)	n.d.	n.d.	721,0	713,8	n.d.
Carne De Res En Gancho (1 kg)	16,3	16,8	16,6	18,7	18,6
Carne De Pollo Entero Desvicerado (1 kg)	12,1	11,2	12,7	14,3	11,3

Producto	2008	2009	2010	2011	2012(p)
Carne De Pollo Pieza, pechuga (1 kg)	18,4	18,2	18,5	21,5	20,0
Carne De Res Con Hueso (chuleta) (1 kg)	20,7	22,0	23,5	25,9	26,0
Huevo Grande 67 A 75 Gramos (1 u.)	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Surubí (1 kg)	n.d.	n.d.	33,6	32,9	54,5
Pejerrey (1 Kg)	n.d.	n.d.	42,3	39,0	41,1
Pacú (1 Kg)	n.d.	n.d.	33,3	32,5	34,1

(p) PRELIMINAR, SOLO CORRESPONDE A LOS MESES DE ENERO Y FEBRERO DEL 2012: N.D. NO DISPONIBLE
ELABORACIÓN: UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL EN BASE A LA INFORMACIÓN DEL SISTEMA DE INFORMACIÓN Y SEGUIMIENTO A LA PRODUCCIÓN Y PRECIOS DE LOS PRODUCTOS AGROPECUARIOS EN LOS MERCADOS, 2012

Como refleja el cuadro, el precio de los alimentos ha mantenido un incremento sostenido a lo largo del tiempo.

En 2011, nuevamente la pérdida del valor adquisitivo, por el incremento de precios de los alimentos fue proporcionalmente mayor para los que tienen menos ingresos en el país. Si la inflación general hasta febrero fue de 2,97%, según datos oficiales, para los pobres fue de 3,52%.

De acuerdo, a Food Price Watch (Observatorio de precios de alimentos) del Banco Mundial, en febrero de 2011, “los precios internacionales de los alimentos siguen en alza”, muy próximos a los niveles máximos alcanzados el 2008. Ese año, en Bolivia, se registró el mayor nivel de inflación del último quinquenio, llegando a 11,85% y para los pobres a 13,74%.

Desde 2008, Fundación Jubileo hace seguimiento al impacto e incidencia del incremento de precios en función a la estructura de consumo de los hogares más pobres, quienes destinan al menos 50% de sus ingresos a la compra de alimentos. Por tanto, el incremento de los precios de los alimentos repercute en el aumento de la pobreza. Las estimaciones del Banco Mundial sobre el resultado del encarecimiento de los alimentos, desde junio de 2010, apuntan a un “incremento neto en la pobreza extrema de unos 44 millones de personas en países de ingreso bajo y mediano”. Bolivia es calificada como país de ingreso medio-bajo²⁹.

La inflación acumulada del conjunto total de bienes y servicios entre enero y noviembre, según datos oficiales, fue de 6,4% y el acumulado a 12 meses llegó a 8,3%. Al inicio de la gestión 2011, el Gobierno estimó una inflación de 4% para todo el año, luego modificó a 6% y actualmente fijó la meta oficial en 7%. Durante noviembre y en comparación con octubre, los precios de alimentos se incrementaron, en promedio, en 0,12%. Hasta noviembre, la inflación acumulada de alimentos y bebidas consumidos en el hogar llegó a 6,82%³⁰.

7.3.1.5. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR

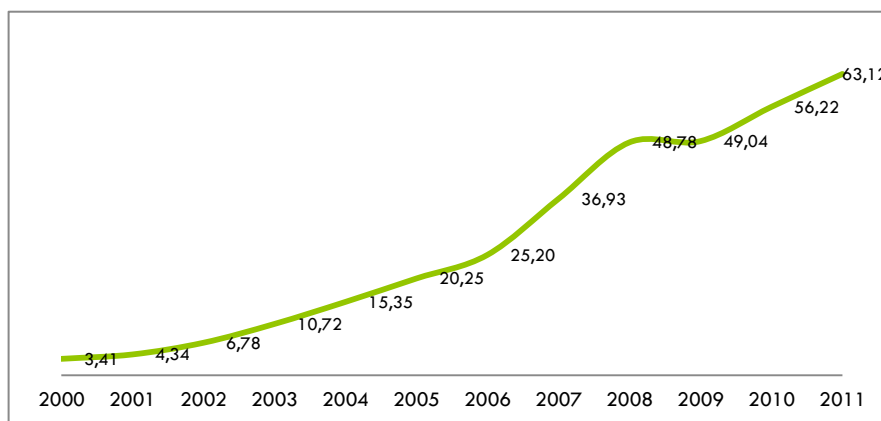
El análisis de la variación anual del Índice de Precios al consumidor (IPC) a nivel nacional desde 1992 al 2011 muestra una continua alza de los precios de la canasta básica de los alimentos. En el siguiente gráfico se aprecia dos etapas distintas, la primera 2000-2006 donde la variación acumulada del IPC es de 20%, la segunda etapa 2007-2011 tiene mayor

²⁹ Fundación Jubileo, Febrero-Marzo 2011. Bolivia

³⁰ la inflación para los pobres llega A 6,62%. Fundación Jubileo a noviembre 2011

variación acumulada 43% donde los precios de los alimentos se incrementaron en mayor proporción.

GRÁFICO 8. VARIACIÓN ANUAL DEL ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMIDOR (%) ACUMULADA 2000-2011(2007=100)



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA
ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL – UNIDAD DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO RURAL

La mayor variación anual del índice de precios al consumidor en la última década se dio en el 2007 y 2008 superando el 11%, de acuerdo al INE esto se debe al incremento de precios en el capítulo Alimentos y Bebidas, asimismo el 2010 y 2011 el índice fue del 7 %. En estas dos últimas gestiones la mayor variación se dio de Julio de 2010 a marzo de 2011.

7.3.2. ENCUESTA DE HOGARES PARA LA MEDICIÓN DE LA SEGURIDAD ALIMENTARIA EN EL HOGAR EN BASE A ACCESO

En base a la encuesta municipal de monitoreo, SISMA 2011 se utilizaron las siguientes preguntas, las cuales fueron contestadas por personas que son mayores de 18 años. El manejo de las bases y la obtención de resultados fueron a través de los software, Excel, Statistical Package for the Social Sciences (SPSS) y Multilog 7.03

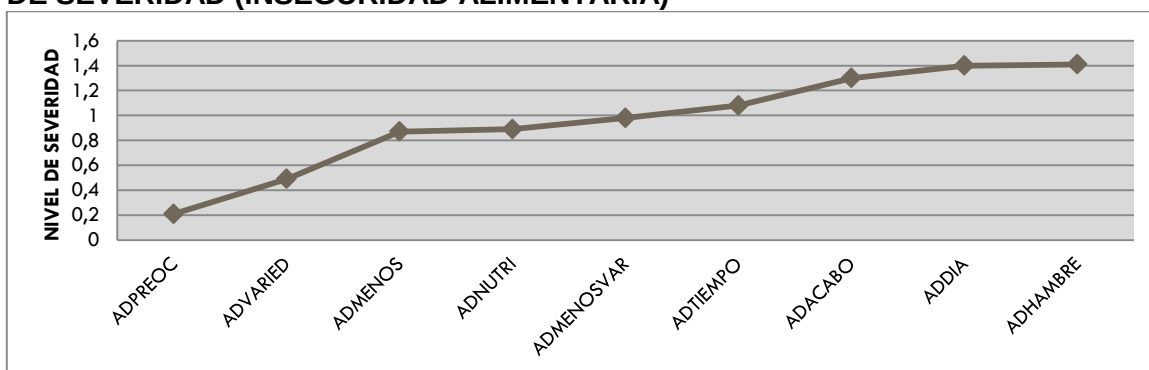
CUADRO 12: CÓDIGOS DE LAS PREGUNTAS IMPLEMENTADAS Y APLICADAS POR LA ELCSA

CÓDIGOS	ÍTEMS
ADPREOC	SE PREOCUPÓ de no poder conseguir algunos productos...
ADVARIED	NO PUDIERON CONSEGUIR algunos productos...
ADMENOSVAR	MENOS VARIEDAD de alimentos que de costumbre...
ADNUTRI	Dejaron de tener alimentación de CALIDAD....
ADMENOS	Alguna vez tuvieron que DISMINUIR LA CANTIDAD....
ADTIEMPO	Tuvieron que disminuir el NÚMERO DE

CÓDIGOS	ÍTEMS
	COMIDAS....
ADACABO	No comió por ESCASEZ de alimentos.....
ADHAMBRE	Alguna persona en su hogar sintió HAMBRE y no pudo comer....
ADDIA	Dejo de comer TODO UN DÍA....

a) Análisis general del Municipio de La Paz

GRÁFICO 9. MUNICIPIO DE LA PAZ: RANKING DE LAS PREGUNTAS EN NIVELES DE SEVERIDAD (INSEGURIDAD ALIMENTARIA)



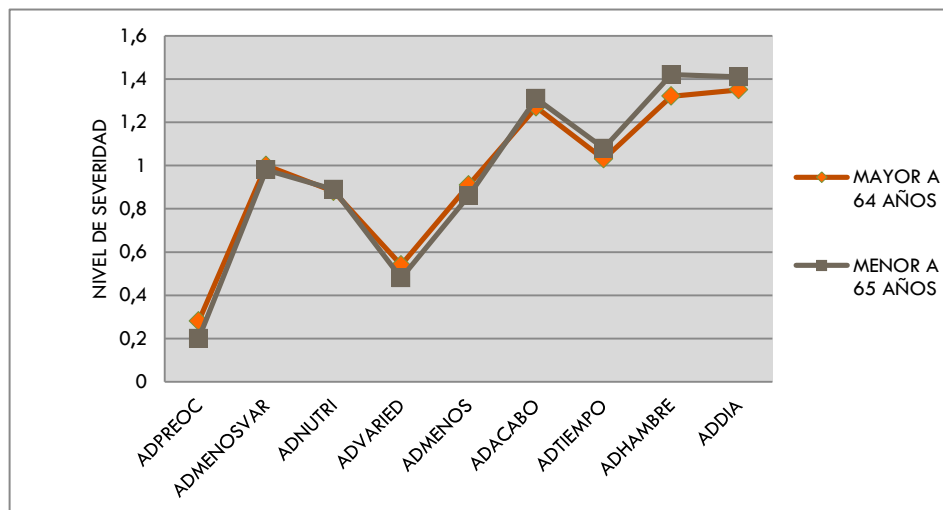
FUENTE: ENCUESTA MUNICIPAL SISMA 2011

ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN ESTADÍSTICA – UNIDAD DE ESTADÍSTICAS MUNICIPALES

En el gráfico se refleja la inseguridad alimentaria en la población del municipio de La Paz en los siguientes puntos: 1) el disminuir el número de comidas, 2) no comer por escasez de alimentos, 3) dejar de comer todo un día y el último que al parecer es el más severo que es 4) el sentir hambre y no poder comer por factores como: escasez de alimentos en los mercados, alza de precios, falta de dinero o por otras razones.

b) Análisis según grupo vulnerable

GRÁFICO 10. MUNICIPIO DE LA PAZ: NIVELES DE SEVERIDAD. SEGÚN GRUPO VULNERABLE³¹



FUENTE: ENCUESTA MUNICIPAL, SISMA 2011
ELABORACIÓN: DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN ESTADÍSTICA – UNIDAD DE ESTADÍSTICAS MUNICIPALES

Tomando en cuenta que las preguntas de seguridad alimentaria fueron respondidas por personas que son mayores a 18 años y separando por grupos vulnerables se observa que no es un discriminador importante y que este no afecta el nivel de severidad en la inseguridad alimentaria.

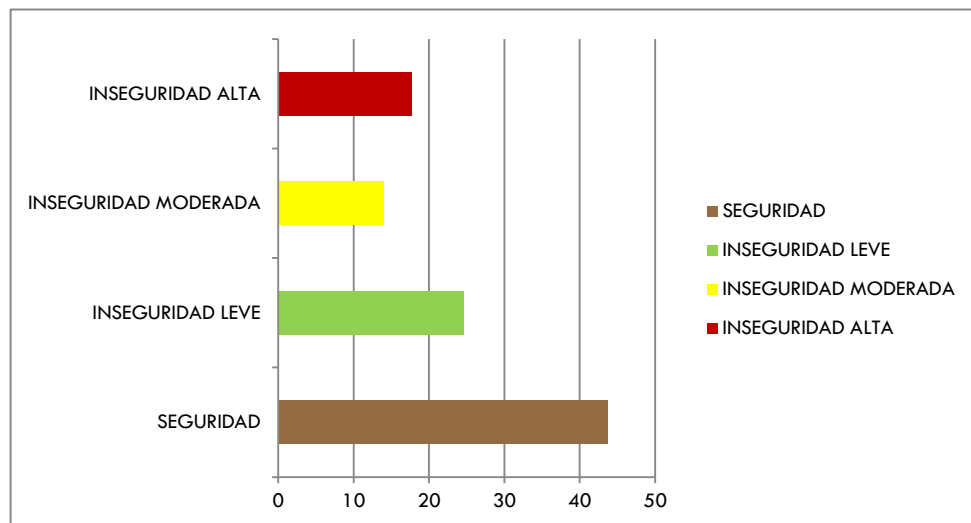
- Las fortalezas encontradas del municipio con relación a los otros países son:
 - Se tiene más alimentos de calidad o así lo consideran los jefes de hogar entrevistados.
 - Se puede conseguir más alimentos para la canasta familiar y la disminución en la cantidad de alimentos no es tan severa como en los otros países.
- Las debilidades del municipio de La Paz con relación a los demás países donde se desarrolló la metodología son:
 - El sentir hambre y no poder comer, el dejar de comer todo un día por escasez de alimentos, el alza de precios, la falta de dinero u otras razones en el municipio son más severos.

7.3.2.1. NIVEL DE SEGURIDAD ALIMENTARIA A NIVEL DE MUNICIPIO

De acuerdo a los resultados de la encuesta de hogares 2011, en el municipio existe aproximadamente el 44% de la población se encuentra en un nivel de seguridad alimentaria, mientras que el 18% de la población se encuentra en un nivel de inseguridad alimentaria alta, reflejado en el siguiente gráfico:

³¹Para la presente investigación, se considera grupos vulnerables a los hogares donde los jefes de familia son mayores a 64 años.

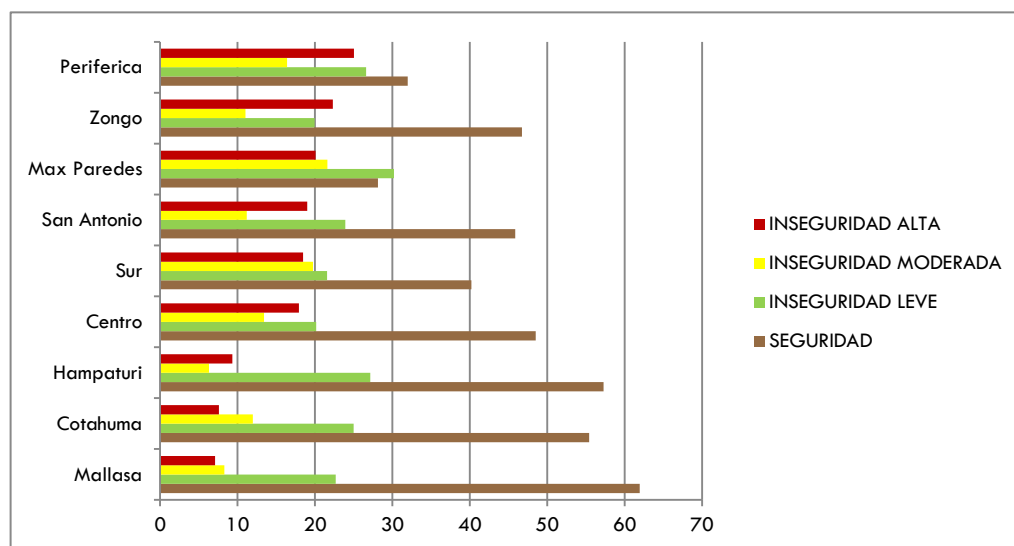
GRÁFICO 11. NIVELES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA A NIVEL DE MUNICIPIO.



ELABORACIÓN: OFICIALÍA MAYOR DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO - DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

A nivel macrodistrital, los macrodistritos que presentan mayor inseguridad alimentaria son Periférica, Zongo y Max Paredes, mientras que los macrodistritos que presentan un nivel de seguridad son Mallasas, Cotahuma y Hampaturi, que se ve reflejado en el siguiente gráfico

GRÁFICO 12. NIVELES DE SEGURIDAD ALIMENTARIA A NIVEL DE MACRODISTRITO



ELABORACIÓN: OFICIALÍA MAYOR DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO - DIRECCIÓN DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL

7.4. USO DE LOS ALIMENTOS

El nivel de salud y las condiciones ambientales son decisivos para que el organismo pueda utilizar adecuadamente las sustancias nutritivas contenidas en los alimentos. El aprovechamiento biológico de los alimentos depende del estado de salud de la persona y en particular de la presencia de enfermedades infecciosas o parasitarias que lo afectan reduciendo su capacidad para absorber e incluso ingerir los alimentos.³², estos factores dependen a su vez de la educación e higiene de las personas ligada a una adecuada provisión de servicios

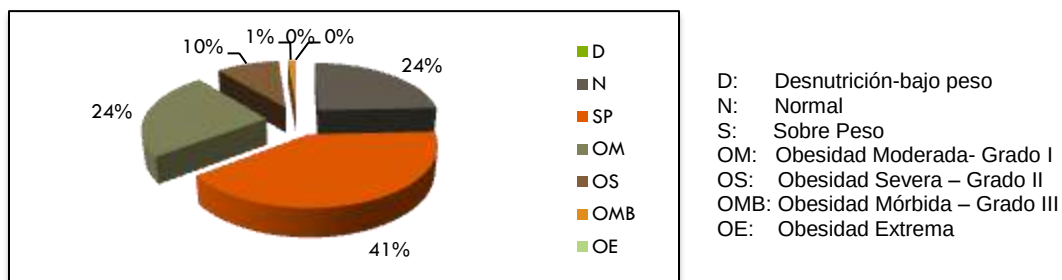
- a) **Estado de salud - enfermedad y atención médica:** Una buena salud, especialmente en los niños se relaciona generalmente con una buena utilización biológica de los alimentos dentro del organismo.
- b) **Educación general, de salud y nutricional:** La educación influye sobre el aprovechamiento biológico, capacitando las personas para utilizar adecuadamente los bienes y servicios necesarios para mantener el estado de salud a través de la prevención y tratamiento de enfermedades. En estas tareas, la producción, mantención y conservación de los alimentos tienen especial importancia, medidas específicas simples pueden disminuir las enfermedades nutricionales.
- c) **Saneamiento ambiental:** El medio ambiente en que viven las personas tiene gran influencia en su estado nutricional sobre todo en zonas rurales y urbanas marginales, donde debieran identificarse aquellas condiciones que interfieren en una adecuada nutrición. Es fundamental el suministro de agua no contaminada, sistema adecuado de disposición de excretas y basura y la eliminación de agentes vectores, con lo cual también se mejora la conservación de los alimentos
- d) **Higiene:** En este aspecto es de gran importancia la práctica de medidas higiénicas ya que no basta sólo con consumir los alimentos adecuados en calidad y cantidad para satisfacer las necesidades nutricionales, sino también es necesario que este consumo se efectúe tomando en consideración una serie de cuidados que tiene por finalidad evitar cualquier contaminación de los alimentos con microorganismos u otras sustancias tóxicas.

7.4.1. ESTADO NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN

7.4.1.1. ESTADO NUTRICIONAL MUJERES EN ETAPA REPRODUCTIVA

³² Auto cuidado en el ciclo vital—Pontificia Universidad Católica de Chile.
www7.uc.cl/sw_educ/enferm/ciclo/html/general/alimen.htm

GRÁFICO 13. ESTADO NUTRICIONAL DE MUJERES DE 15 A 49 AÑOS SEGÚN INDICADOR PESO PARA LA TALLA, 2012

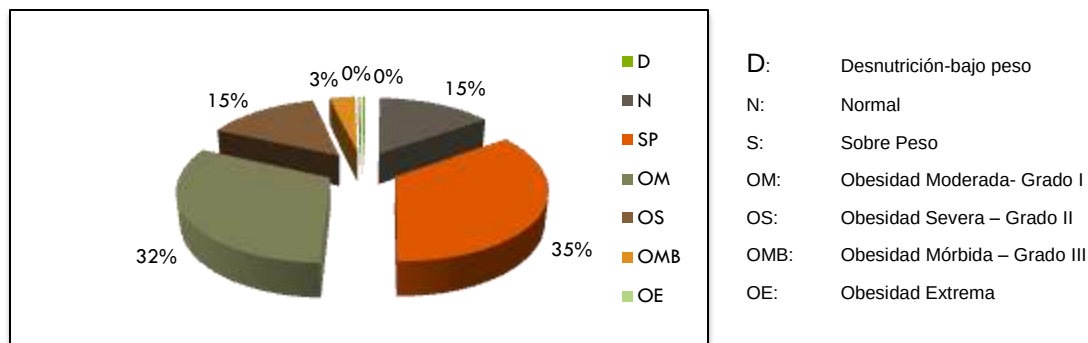


FUENTE: PROPIA PROGRAMA “ATENCIÓN INTEGRAL AL MENOR DE 5 AÑOS CON ENFOQUE DE DESNUTRICIÓN CERO”

De un total de 563 mujeres comprendidas entre los 15 y 49 años, según el indicador peso/talla, y el IMC (índice de masa corporal) el 41% de las mujeres tienen exceso de peso para la talla- sobre peso, el 24% presenta obesidad en grado I - Moderada, con el mismo porcentaje se encuentran en un estado nutricional normal y un 10% se encuentra con obesidad grado II - Severa.

7.4.1.2. ESTADO NUTRICIONAL MUJERES ADULTAS MAYORES

GRÁFICO.14 ESTADO NUTRICIONAL DE MUJERES DE 50 A 85 AÑOS SEGÚN INDICADOR PESO PARA LA TALLA, 2012



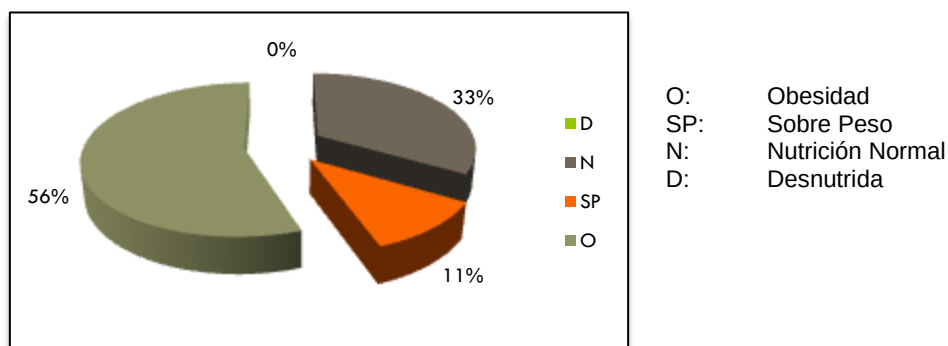
FUENTE: PROPIA PROGRAMA “ATENCIÓN INTEGRAL AL MENOR DE 5 AÑOS CON ENFOQUE DESNUTRICIÓN CERO”

En relación al indicador peso/talla, y el índice de masa corporal de un total de 270 adultas mayores el 35% presentan exceso de peso para la talla- sobre peso, el 32% presenta obesidad en grado I - moderada, el 15% tiene un estado nutricional normal y un 15% se encuentra con obesidad grado II - Severa.

7.4.1.3. ESTADO NUTRICIONAL MUJERES EN ESTADO DE GESTACIÓN

Según la Organización Mundial de la Salud OMS, el estado nutricional de mujeres en estado de gestación, fue realizado mediante la toma de peso y talla, calculando el índice de masa corporal (IMC), según la edad de gestación.

GRÁFICO 15 ESTADO NUTRICIONAL DE MADRES EMBARAZADAS SEGÚN INDICADOR PESO PARA LA TALLA, 2012



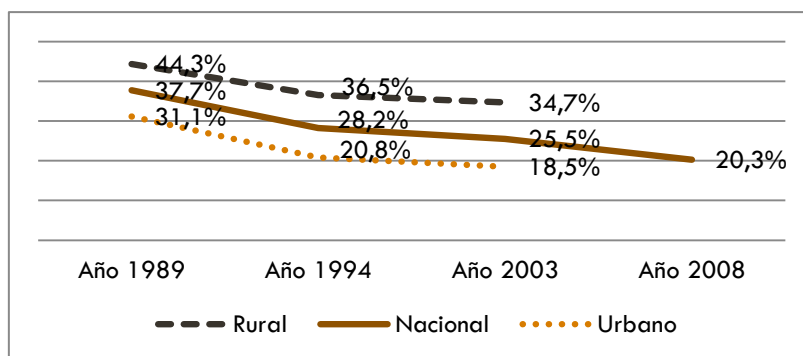
FUENTE: PROPIA PROGRAMA "ATENCIÓN INTEGRAL AL MENOR DE 5 AÑOS CON ENFOQUE DESNUTRICIÓN CERO"

Se puede observar que el 56% de las mujeres en estado de gestación presentan obesidad, el 11% sobre peso y 33% se encuentran dentro de parámetros normales de nutrición.

7.4.1.4. ESTADO NUTRICIONAL POBLACIÓN MENOR DE 2 AÑOS (BONO JUANA AZURDUY)

De acuerdo al Informe 2009 de UNICEF Bolivia, la desnutrición crónica para menores de 3 años en Bolivia ha tenido una tendencia decreciente, disminuyendo 17,4 puntos porcentuales entre 1989 y 2008. Sin embargo, esta disminución fue más importante en el periodo 1989-1994, ya que a partir de 1994, el porcentaje de niños desnutridos se redujo muy lentamente, de 28,2% en 1994 a 25,5% en 2003; empero la reducción entre 2003 y 2008 es significativa alcanzando 5,2%.

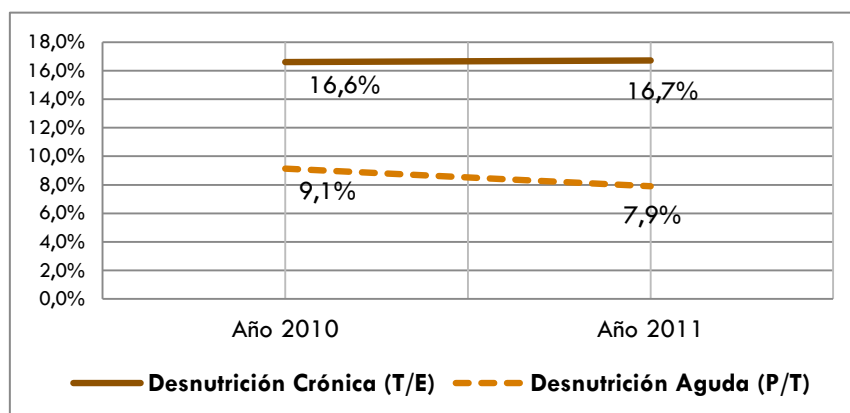
GRÁFICO Nº 16: PREVALENCIA DE DESNUTRICIÓN CRÓNICA EN BOLIVIA



FUENTE: ELABORACIÓN EN BASE INFORMACIÓN ENDSA 1989-2008, INFORME UNICEF 2009

A nivel del Municipio de la Paz el Índice de desnutrición crónica³³ y aguda³⁴ en niños y niñas de 0 a 2 años de edad, de acuerdo a datos base CT-CONAN 2010 y 2011 (Bono Juana Azurduy), muestra un ligero incremento en DC y un decremento de 9.1 a 9.7 % en DA del año 2010 al 2011 como se aprecia en el siguiente gráfico.

GRÁFICO 17. ÍNDICE DE DESNUTRICIÓN CRÓNICA Y AGUDA EN NIÑOS Y NIÑAS DE 0 A 2 AÑOS DEL MUNICIPIO LA PAZ (GESTIÓN 2010 -2011)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UDOR-DOT, UNACE CON DATOS CT-CONAN 2011 (BONO JUANA AZURDUY)

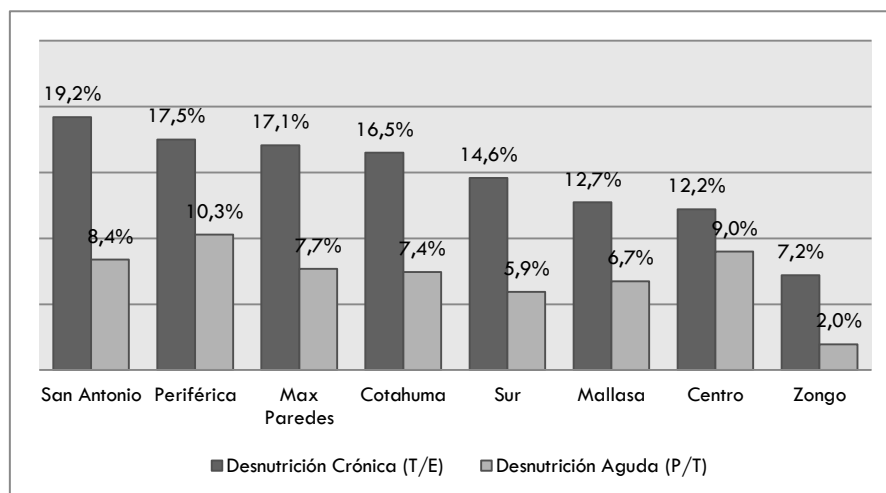
A nivel de Macrodistritos, la desnutrición crónica es más acentuada en San Antonio con el 19.2% seguido por la Periférica, Max Paredes, Cotahuma, Sur, Mallasa y Centro dentro el área urbana.

Con relación al índice de desnutrición Peso/talla, los macrodistritos Periférica, Centro y San Antonio son los que tienen mayor desnutrición aguda.

³³ La desnutrición crónica es definida como longitud/talla para la edad menor a -2 DE de la mediana de la población de referencia y refleja la falla del crecimiento adecuado en longitud/talla en relación a la edad.

³⁴ Desnutrición Aguda es definida como el peso para la longitud/talla menor a -2 DE para la mediana de la población de referencia y es el resultado de una falla para ganar peso de manera adecuada en relación a la longitud/talla.

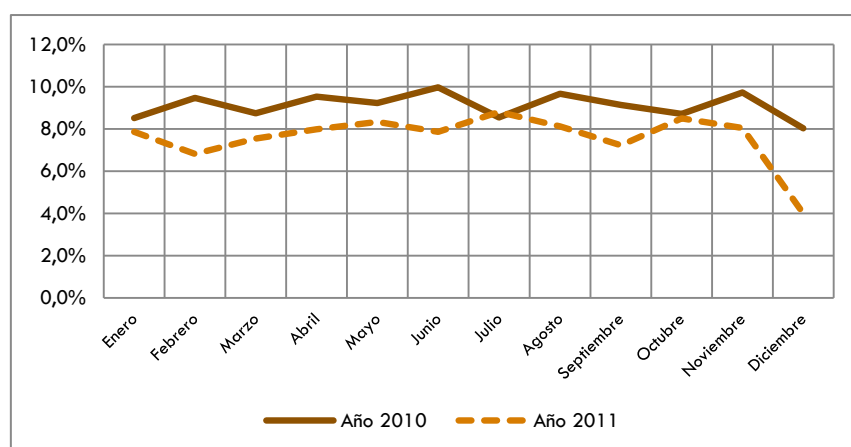
GRÁFICO18. DESNUTRICIÓN CRÓNICA Y AGUDA EN NIÑOS Y NIÑAS DE 0 A 2 AÑOS DE LOS MACRODISTritos DEL MUNICIPIO DE LA PAZ, GESTIÓN 2011.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UDOR-DOT, UNACE CON DATOS CT-CONAN 2011 (BONO JUANA AZURDUY).

El comportamiento del índice de desnutrición aguda en las gestiones 2010 y 2011 es variado en los meses, con tendencias a la disminución, ya que en estos dos años disminuyó en 1.2 % como se muestra en el siguiente gráfico.

GRÁFICO 19. DESNUTRICIÓN AGUDA EN NIÑOS Y NIÑAS DE 0 A 2 AÑOS DEL MUNICIPIO DE LA PAZ GESTIÓN 2010 Y 2011.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UDOR-DOT, UNACE CON DATOS CT-CONAN 2011 (BONO JUANA AZURDUY)

7.4.1.5. ESTADO NUTRICIONAL POBLACIÓN MENOR DE 5 AÑOS EN CIMS

El índice de desnutrición crónica y aguda de la población menor a 5 años del Municipio de La Paz, se analiza con la base de datos registrados en 31 Centros Infantiles Municipales de 6

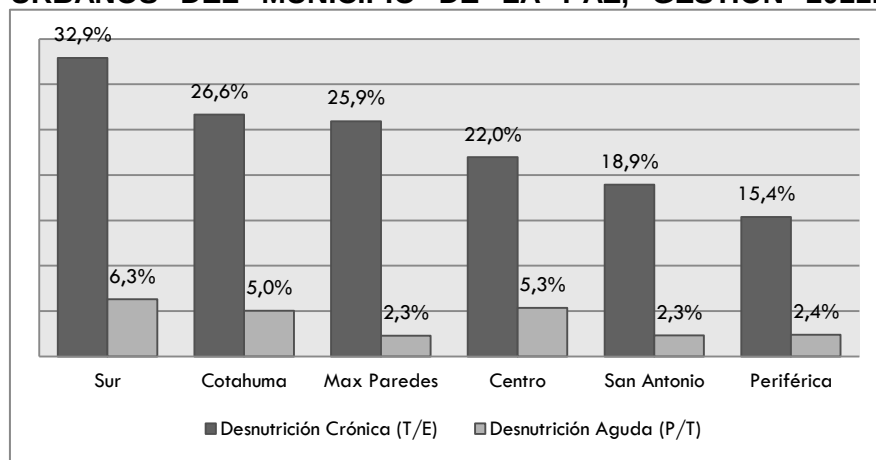
Macrodistritos urbanos del Municipio de La Paz, mostrando 4.0 % de desnutrición aguda y 23.4 % de desnutrición crónica. De los 6 macrodistritos urbanos, la Sur es la que tienen mayor desnutrición crónica con 32.9 %, seguido por los demás como se muestra en el siguiente cuadro.

CUADRO13. DESNUTRICIÓN EN NIÑOS Y NIÑAS DE 0 A 5 AÑOS A NIVEL MACRODISTritos URBANOS DEL MUNICIPIO DE LA PAZ, GESTIÓN 2011.

Macrodistrito	Desnutrición Crónica (T/E) %	Desnutrición Aguda (P/T) %
Sur	32,9	6,3
Cotahuma	26,6	5,0
Max Paredes	25,9	2,3
Centro	22,0	5,3
San Antonio	18,9	2,3
Periférica	15,4	2,4

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UDOR-DOT, UNACE CON DATOS DE LOS CENTROS INFANTILES MUNICIPALES.

GRÁFICO 21. DESNUTRICIÓN AGUDA Y CRÓNICA EN NIÑOS Y NIÑAS DE 0 A 5 AÑOS DE LOS MACRODISTritos URBANOS DEL MUNICIPIO DE LA PAZ, GESTIÓN 2011.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UDOR-DOT, UNACE CON DATOS DE LOS CENTROS INFANTILES MUNICIPALES

7.4.1.6. ESTADO NUTRICIONAL DE LA POBLACIÓN ESCOLAR

Según datos publicados en el “Compendio del Bicentenario” con fuente el Sistema de Información Educativa del Ministerio de Educación y Cultura, en 2007 el total de la población escolar matriculada alcanzaba a 222.844 estudiantes, de los cuales el 73% pertenecía a

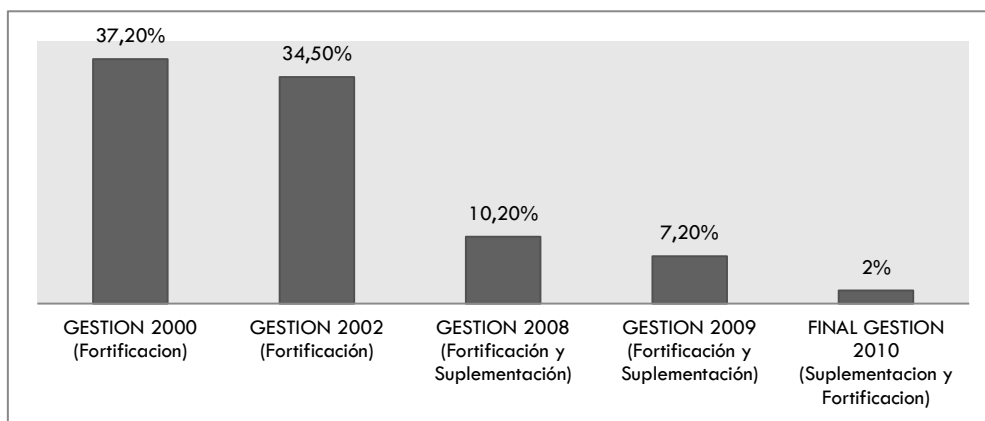
Unidades Educativas públicas. En términos generales, esta participación no ha variado sustancialmente en los últimos años, siendo la población de centros educativos estatales beneficiada de programas de nutrición escolar.

7.4.1.7. ANEMIAS NUTRICIONALES EN ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ

En la gestión 2000 se evaluó la relación de la anemia y el consumo de raciones del Alimento Complementario Escolar fortificadas, a partir de la gestión 2008 se incorporó la suplementación con sulfato ferroso; logrando en la gestión 2010 reducir los casos de anemia escolar a solo el 2%, los cuales recibieron raciones fortificadas y suplementación con sulfato ferroso.

GRÁFICO22. REDUCCIÓN DE LA ANEMIA EN ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ, 2000 – 2010

(EN PORCENTAJES)



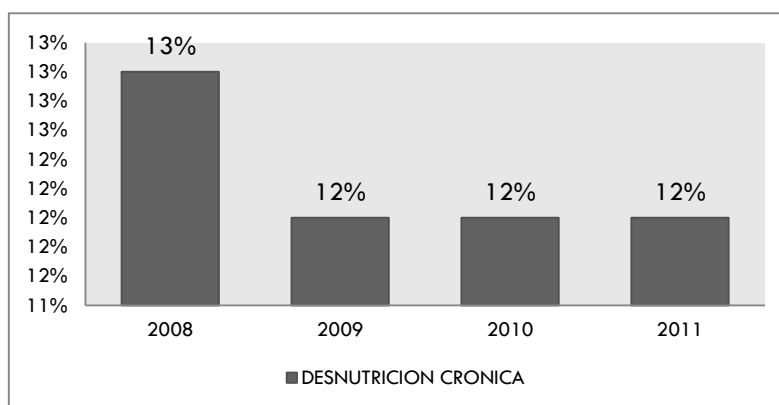
FUENTE: 2000 ESTUDIO DE IMPACTO DEL ALIMENTO COMPLEMENTARIO ESCOLAR – UMSA.
2011 MONITOREO DEL ESTADO NUTRICIONAL – UNACE

7.4.1.8. ESTADO NUTRICIONALES SEGÚN ANTROPOMETRÍA EN ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ

Se ha efectuado el monitoreo del estado nutricional de los escolares según información antropometría que se inicia con la capacitación – estandarización dirigido a profesores, que son los encargados de tomar el peso y talla de los escolares a principio y fines de gestión. Del trabajo conjunto con profesores y personal del GAMLP fueron evaluados 45.000 escolares de todos los niveles educativos, los resultados del monitoreo según **diagnóstico antropométrico** en todo el municipio son los siguientes:

La **Desnutrición Crónica** en escolares ha disminuido en 1% en el transcurso de cuatro gestiones. En el 2008, 13 de cada 100 niños presentaba desnutrición; desde hace 3 años son 12 escolares los que presentan este estado nutricional.

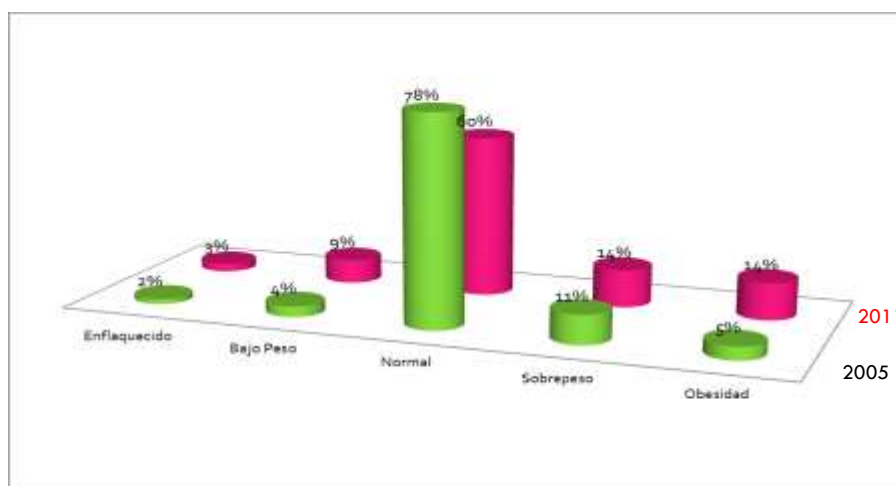
**GRÁFICO23. PREVALENCIA DE DESNUTRICIÓN DE ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ, 2008 – 2011
(EN PORCENTAJES)**



FUENTE: PERFIL EPIDEMIOLÓGICO DEL ESCOLAR 2011 MONITOREO DEL ESTADO NUTRICIONAL – UNACE

El **Estado Nutricional actual** se monitorea desde la gestión 2005, donde se determinó que el 78% de ellos presenta un adecuado crecimiento contemplando la edad, peso y talla en cambio el 2011, el 60% tiene estado nutricional normal; pero la malnutrición por exceso de peso se presenta con 16% y 28% en la gestión 2005 y 2011 respectivamente. Los escolares con malnutrición por déficit de peso alcanzan a un 6% en la gestión 2005 y 12% en el 2011. Los indicadores que se utilizan son los establecidos por la Organización Mundial de la Salud 2007.

**GRÁFICO24. ESTADO NUTRICIONAL SEGÚN I.M.C. DE LOS ESCOLARES DEL MUNICIPIO DE LA PAZ, 2005-2011
(EN PORCENTAJE)**

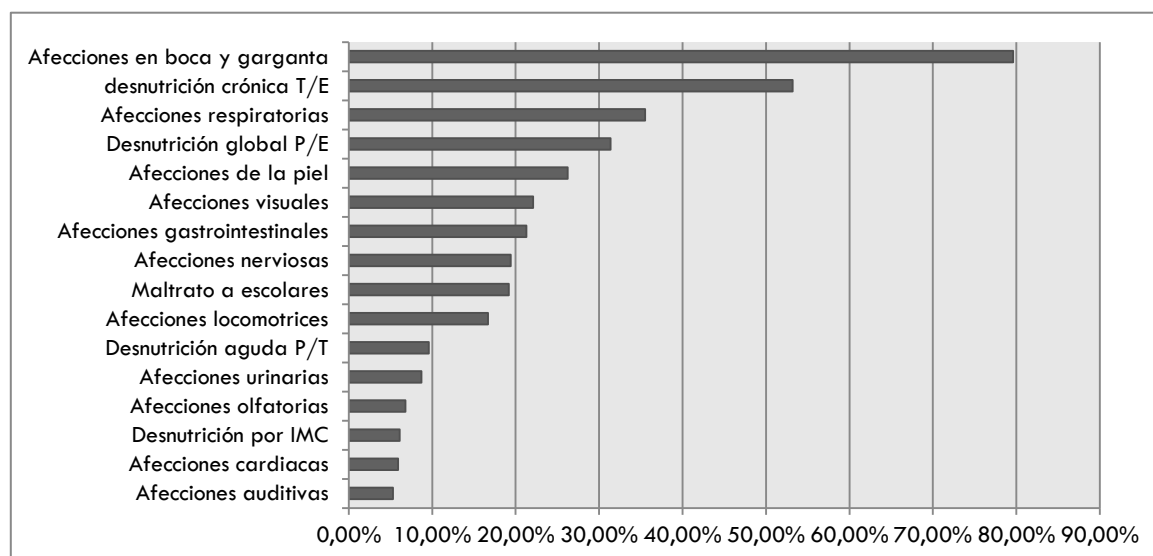


FUENTE: PERFIL EPIDEMIOLÓGICO DEL ESCOLAR 2011 MONITOREO DEL ESTADO NUTRICIONAL – UNACE

7.4.1.9. PERFIL EPIDEMIOLÓGICO DEL MUNICIPIO DE LA PAZ

En síntesis el perfil epidemiológico tiene por objeto determinar el estado de salud y a partir de este se elaboren políticas y programas adecuados a la realidad de nuestro municipio.

GRÁFICO 25. PERFIL EPIDEMIOLÓGICO DEL ESCOLAR 2005-2006



FUENTE: PERFIL EPIDEMIOLÓGICO DEL ESCOLAR. MUNICIPIO DE LA PAZ, 2006

Dicho perfil muestra que el principal problema son “las afecciones respiratorias y garganta” con el 79,6%, teniendo en cuenta las caries dentales, faringitis y amigdalitis. En segundo lugar están los problemas relacionados con la desnutrición. La desnutrición crónica, de acuerdo al indicador talla para la edad, afecta al 53,19%, la siguiente por importancia es la desnutrición global, medida por el indicador peso para la edad, que se presenta en 31 de cada 100 niños, mientras que el 9,6% presenta desnutrición aguda, de acuerdo al indicador peso para la talla. Finalmente el 6,1% presenta desnutrición, según el Índice de Masa Corporal – IMC, el 16,2% tienen riesgo de sobrepeso y obesidad.

En tercer lugar están las relacionadas con las afecciones: respiratorias con el 35,5% (especialmente la tos), de la piel con el 26,23% (especialmente verrugas), visuales con 22,08%, gastrointestinales con 21,28%, nerviosas con el 19,4%, locomotrices con 16,7%, urinarias con 8,7%, olfatorias con 6,8%, cardíacas con 5,91% y finalmente auditivas con el 5,3%.

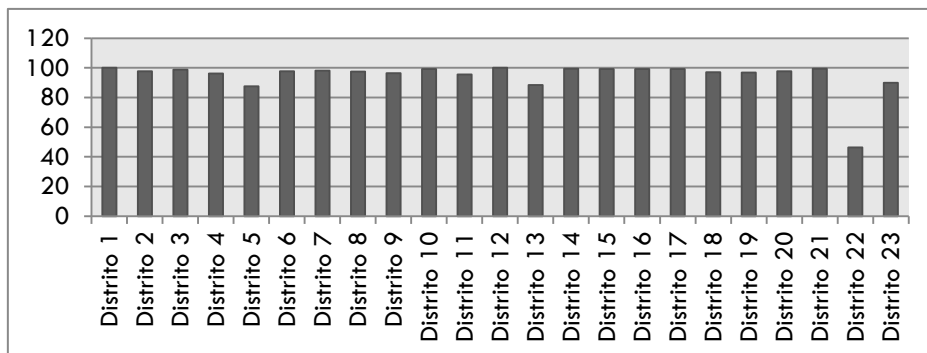
El maltrato a escolares es un problema para tener en cuenta, 19 de cada 100 escolares presentan maltrato de tipo psicológico o físico; conociéndose que en la familia es donde más se maltrata, con un 79,5%.

Por todos los datos presentados en este perfil epidemiológico los escolares se encuentran con dificultades de desarrollar todas sus potencialidades y capacidades.

7.4.2. ACCESO A SERVICIOS BÁSICOS

La mayor parte de los distritos del municipio tienen acceso a agua por red domiciliaria, excepto el distrito de Hampaturi, cuyo acceso es inferior al 50%, como refleja la siguiente figura.

GRÁFICO 26. MUNICIPIO DE LA PAZ: ACCESO A AGUA POR RED DOMICILIARIA SEGÚN DISTRITO

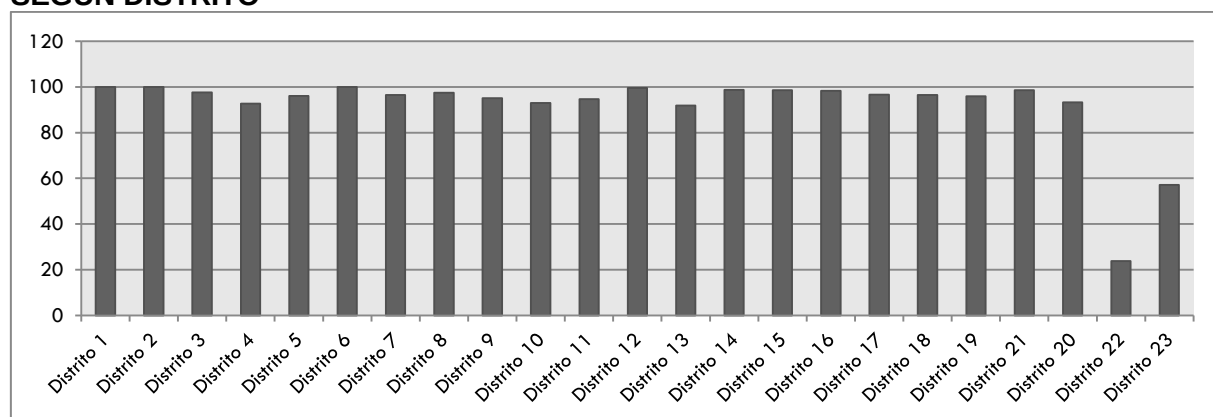


FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1992, 2001 - ENCUESTA MUNICIPAL SISMA 2008 – 2009

ELABORACIÓN: OFICIALÍA MAYOR DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO - DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN MUNICIPAL

En cuanto a disponibilidad de baño en la vivienda, el 90% de los distritos urbanos disponen de dicho servicio, en cambio los distritos urbanos la disponibilidad de baño en la vivienda es menor al 60%.

GRÁFICO 27. MUNICIPIO DE LA PAZ: DISPONIBILIDAD DE BAÑO EN LA VIVIENDA, SEGÚN DISTRITO

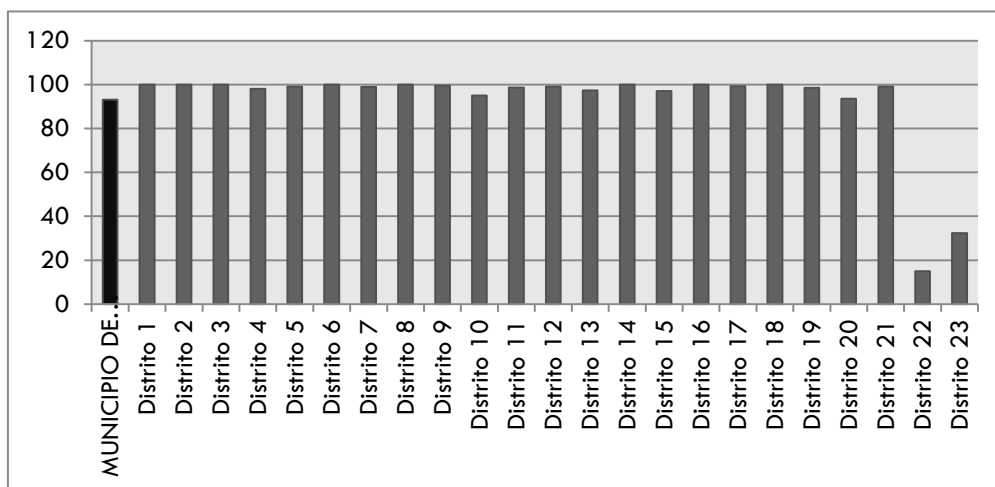


FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1992, 2001 - ENCUESTA MUNICIPAL SISMA 2008 – 2009

ELABORACIÓN: OFICIALÍA MAYOR DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO - DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN MUNICIPAL

Así mismo, la mayor parte de los distritos urbanos cuentan con la cobertura de desagüe en el baño de su vivienda: en cambio los distritos rurales la cobertura de servicio no supera el 40%.

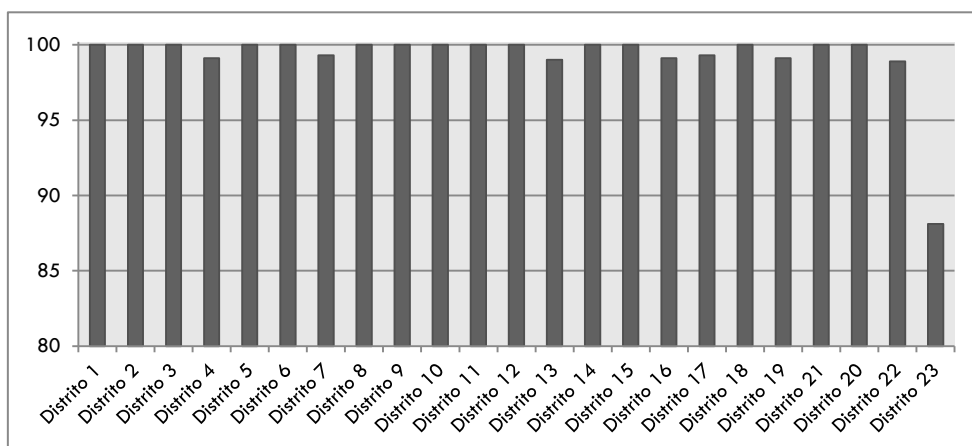
GRÁFICO 28. MUNICIPIO DE LA PAZ: DESAGÜE DEL BAÑO EN LA VIVIENDA, SEGÚN DISTRITO



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA, ENCUESTA MUNICIPAL 1992, 2001 - SISMA 2008 - 2009, 2011
ELABORACIÓN: OFICIALÍA MAYOR DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO - DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN MUNICIPAL

En cuanto a la disponibilidad de energía eléctrica en la vivienda, el distrito de Zongo es el que tiene la cobertura más baja del servicio, las demás distritos cuentan con una cobertura arriba del 95%.

GRÁFICO 29. MUNICIPIO DE LA PAZ: DISPONIBILIDAD DE ENERGÍA ELÉCTRICA EN LA VIVIENDA, SEGÚN DISTRITO



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA - CENSO NACIONAL DE POBLACIÓN Y VIVIENDA 1992, 2001 - ENCUESTA MUNICIPAL SISMA 2008 - 2009
ELABORACIÓN: OFICIALÍA MAYOR DE PLANIFICACIÓN PARA EL DESARROLLO - DIRECCIÓN DE INVESTIGACIÓN E INFORMACIÓN MUNICIPAL

Los niveles de seguridad alimentaria muestran mayor porcentaje de población que cuenta con este servicio, reflejado a continuación:

7.4.3. EDUCACIÓN ALIMENTARIA NUTRICIONAL (EAN)

La UNACE realizó talleres de capacitación desde el año 2006 en temas de: Nutrición y alimentación, Tipos de desnutrición, Anemia, Sobrepeso, Obesidad, Ayuno en el escolar, Alimentación complementaria escolar, Norma Técnica y Reciclado de desechos sólidos dirigidos a estudiantes, profesores y juntas escolares.

La participación desde el 2006 se incrementó de 15.169 a 147.000 en el 2011 entre estudiantes, profesores y juntas escolares.

CUADRO 14. NÚMERO DE PARTICIPANTES EN LOS TALLERES DE CAPACITACIÓN DE LA ALIMENTACIÓN COMPLEMENTARIA ESCOLAR

PARTICIPANTES	AÑO					
	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Juntas Escolares	1.925	3.850	1.099	1.562	250	172
Profesores	2.845	222	927	1.023	1.200	134
Estudiantes	15.169	4.531	3.352	12.023	6.500	147.000
TOTAL	19.939	8.603	5.378	14.608	7.950	147.306

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UNACE 2012

a. Programa Nutrición y Salud Escolar

El proyecto de Nutrición y Salud Escolar surge en respuesta a la necesidad de contar con un seguimiento al estado Nutricional y de Salud del escolar, complementado con medidas preventivas, siendo el escolar el directo beneficiario del Programa de Alimentación Complementaria del municipio de La Paz.

a.4. Logros y Resultados

CUADRO15. TALLERES DE CAPACITACIÓN EN EL PROGRAMA “NUTRICIÓN Y SALUD ESCOLAR”

ACTIVIDAD	UNIDAD	AÑO		
		2010	2011	2012
Taller de capacitación en Antropometría dirigido a docentes de educación física	Taller	329	301	150 *
Taller Lavado de manos a profesores de aula	Taller	140	135	142
Taller de lavado de	Taller	312	320	335 *

ACTIVIDAD	UNIDAD	AÑO		
		2010	2011	2012
manos a padres de familia				
Entrega de material Educativo del tema Vitamina A y Hierro	Material educativo	85	80	72

* INFORMACIÓN PRELIMINAR 2012

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UNACE 2012

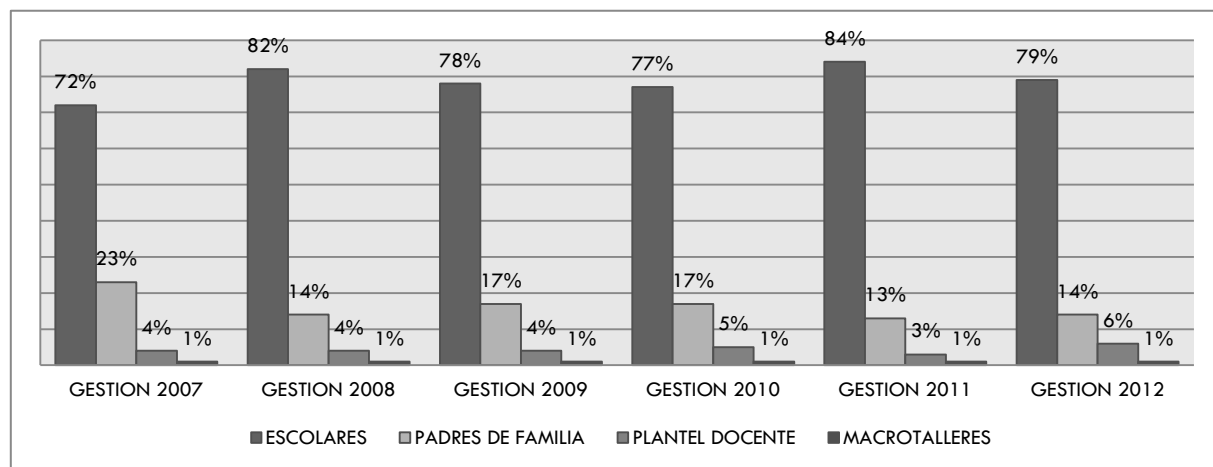
b. Programa por una Sonrisa Sana y Feliz del Escolar

El Proyecto Por una Sonrisa Sana y Feliz del Escolar fue creado por la alta prevalencia de caries dental alcanzando a un 72.87% en el Municipio de La Paz.

b.4. Logros y Resultados

Desde la el 2007 al 2012 fueron capacitados a 41.146 escolares (79%), 8.454 padres de familia (16%) y 2.096 docentes (4%). También se realizó 376 macro talleres como se muestra en el siguiente gráfico.

GRÁFICO 30. TALLERES DE CAPACITACIÓN, PROGRAMA “POR UNA SONRISA SANA Y FELIZ DEL ESCOLAR 2007-2012)



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UNACE 2012

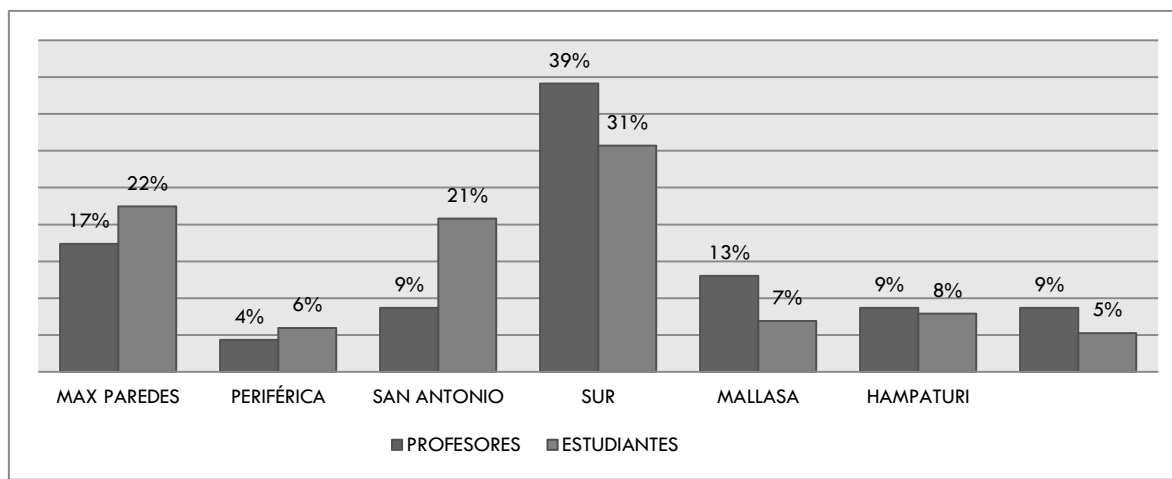
c. Programa Huertos Orgánicos

El Gobierno Autónomo Municipal de La Paz a través del levantamiento de la Línea Base en las Comunidades de Chinchaya, Ciudad del Niño, 7 Lagunas y Limanipata, identificó la deficiencia de vitaminas y minerales debido a la falta de consumo de frutas y verduras como la Vitamina A con una deficiencia del 60%, Vitamina B₁ 53%, vitamina B₂ de 37%, Niacina 34% y minerales como el Calcio en un 51%, Fosforo en 32%, Potasio en 11%, Magnesio en 5%, y Zinc en 36% de lo recomendado. Frente a este estudio se incentiva la mejora de

hábitos alimenticios y nutricionales de la comunidad educativa, valorando la producción orgánica y propiedades de las vitaminas, minerales y fibra de frutas y verduras los cuales ayudan a fortalecer su sistema inmunológico de los estudiantes de las unidades educativas fiscales y de convenio que cuentan con carpa solar.

c.3. Logros y Resultados

GRÁFICO31. TALLER DE CAPACITACIÓN PROGRAMA “HUERTOS ORGÁNICOS”.



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA UNACE 2012

d. Programa Atención Integral al Menor de cinco años

A partir de la realización del Perfil Epidemiológico del Escolar y del Diagnóstico de la Situación Alimentaria Nutricional del menor de 6 años en el Macro distrito Cotahuma; en la cual se muestra que la prevalencia de desnutrición crónica alcanza el 53.2% en escolares y 34% en menores a 6 años; la Unidad de Alimentación Complementaria Escolar (UNACE), implementa desde el 2007, el Programa de **“Atención Integral al niño menor de 5 años con Enfoque Desnutrición Cero”**.

d.3. Logros y Resultados

Talleres teóricos en Educación Alimentaria Nutricional con la utilización de material visual (data show) y educativo con el apoyo y entrega de una cartilla guía (*Recomendaciones nutricionales región altiplano y una regla con los grupos de alimentos*) a cada madre.

Talleres demostrativos en Alimentación Complementaria, donde las madres, aprenden a realizar diferentes preparaciones de acuerdo a la edad del niño, tomando en cuenta el tipo de alimentos, cantidad, calidad, consistencia y frecuencia y el uso del **platito graduado**.

7.5. ESTABILIDAD

7.5.1. IDENTIFICACIÓN DE GRUPOS EN CONDICIÓN DE VULNERABILIDAD

Un grupo o población de riesgo son aquellas personas que debido a ciertas características ya sean biológicas, física, sociales, etc. tienden a ser discriminadas, poniéndolos en situación de vulnerabilidad, exclusión e inequidad social, desigualdad económica, incluso por factores externos existen comunidades que han sufrido daños por catástrofes naturales que ven coartadas algunas de sus capacidades (principalmente económicas) para afrontar su situación. Por lo mencionado es que existen diferentes factores de riesgo, así como grupos de riesgo en virtud de la causa del mismo.

La creación de oportunidades de inclusión está dentro de las competencias municipales, existiendo responsabilidad municipal en la reducción de las diferencias negativas (pobreza, discriminación, etc.) y la sensibilización de los diferentes tipos de discriminación social que se producen en su interior; más allá de una política de subsidiariedad sino de fortalecimiento de las capacidades y oportunidades.

VULNERABILIDADES POR OCUPACIÓN DEL TERRITORIO POR: Ocupación del suelo en lugares de riesgo natural Ocupación y residencia en la periferia Ocupación y residencia en el área rural Situación de calle	VULNERABILIDADES POR ALGÚN TIPO DE DISCRIMINACIÓN POR: Género Generacional Diversidad sexual y de género Discapacidad
VULNERABILIDADES POR OCUPACIÓN Trabajo infantil y situación de calle Trabajo sexual Mendicidad Segregadores de basura	VULNERABILIDADES POR ENFERMEDAD VIH/SIDA Enfermedades endémicas (Cáncer Cervicouterino, cáncer de mamas y otros, Cisticercosis, Chagas, Dengue, Fiebre Amarilla, Gripe Aviar, Hanta Virus, Malaria, Rabia, Salmonella, Tuberculosis) Enfermedades terminales Alcoholismo y drogadicción

FUENTE: EQUIPO PLAN LA PAZ 2040

7.5.2. COMPORTAMIENTO CÍCLICO DE LA PRODUCCIÓN

La actividad económica agrícola y pecuaria presenta un comportamiento cíclico en el tiempo. El año agrícola se define en el período comprendido entre el 1 de julio de un año y el 30 de junio del año siguiente. Se considera este período debido a que en el mes de julio se da inicio a las diferentes tareas como la preparación del terreno, la siembra, las labores culturales, riego, aporqué, deshierbe, etc., y se concluye con la cosecha hasta el mes de junio del siguiente año. Por lo tanto, podemos distinguir la producción agrícola por campañas; de verano e invierno. Cada año productivo no es parecido al anterior, debido a que las condiciones externas varían en el tiempo.

7.5.3. VARIACIÓN CLIMÁTICA (INFORMACIÓN CLIMÁTICA)

La ciudad de La Paz presenta una temperatura media ambiente de 12.4°C, con un máximo promedio de 13.9°C en el mes de noviembre y un mínimo promedio de 10.2°C en el mes de julio. La humedad relativa media anual es de 45% y son los meses de diciembre a febrero los que presentan mayor humedad ambiente. La precipitación pluvial media anual es de 57.3 m.m. siendo los meses de diciembre a marzo los más lluviosos con un promedio de 82.35m.m. mientras que los meses de mayo a julio la precipitación es mínima, con un promedio de 7.1m.m. Estos factores climáticos originan que gran parte del año se cuenta con nubosidad, durante el invierno la atmósfera es muy seca y despejada, sin nubes, lo que da lugar a una mayor irradiación terrestre sobre todo en las noches, produciendo una amplitud térmica muy acentuada. Los vientos predominantes soplan del sureste con una velocidad que fluctúa entre 7.5 y 11.22 km/hr, mientras que en invierno soplan algunos vientos de componente oeste³⁵.

Bajo este panorama, el cambio climático que vive el mundo afecta significativamente a la seguridad alimentaria del mismo, el cuál ha sido expuesto por el Viceministerio de Planificación de Desarrollo en Bolivia, el cuál manifiesta que debido a su latitud y a su fisiografía, Bolivia se sitúa entre los países de alta vulnerabilidad ante el cambio climático y mucho más en su seguridad alimentaria, pues gran parte de su población se dedica a la agricultura con poco desarrollo industrial y presenta una dinámica de producción para el autoconsumo, por lo que variaciones o reducciones en su propia producción alimentaria afectaría fuertemente su seguridad en este aspecto. De acuerdo a algunos estudios preliminares y a la percepción de los técnicos y agricultores, algunas de las repercusiones del cambio climático en la producción de alimentos, que son ya visibles y parecen avanzar a un ritmo más rápido del previsto en el país, son las siguientes:

- ✓ Ha aumentado el estrés por el calor de los cultivos y el ganado y las temperaturas nocturnas más elevadas podrían repercutir negativamente en la formación del grano y en otros aspectos del desarrollo de los cultivos.
- ✓ Se ha percibido un posible descenso de la precipitación en algunas zonas en situación de inseguridad alimentaria.
- ✓ Han ocurrido mayores tasas de evapotranspiración por las temperaturas más elevadas y menor nivel de humedad de los suelos.
- ✓ Se ha evidenciado la concentración de la precipitación en un número menor de episodios de lluvia, lo que aumenta el número de días con fuertes precipitaciones, así como sus efectos sobre la erosión y el riesgo de inundaciones.
- ✓ El anterior punto está favoreciendo el incremento en la duración de los periodos sin lluvias dentro de la época de lluvias, lo que pone en riesgo las cosechas anuales pues estos periodos suelen ocurrir en épocas de alta sensibilidad de los cultivos al déficit hídrico.
- ✓ Desplazamientos temporales en el inicio de la época de lluvias, que en muchos casos reducen la temporada principal de crecimiento de los cultivos pues en muchos casos las siembras tardías provocan que los cultivos estén expuestos al efecto de las heladas tempranas en la parte final de su desarrollo.
- ✓ Perturbación de la distribución y suministro de alimentos debido a la mayor frecuencia y gravedad de situaciones extremas.

³⁵ Compendio Estadístico del Bicentenario. 10 años en cifras 2000-2009. Gobierno Municipal de La Paz

Como la inseguridad alimentaria depende tanto de la situación socioeconómica como de las condiciones agroclimáticas, algunos grupos sociales, étnicos y de género son especialmente vulnerables al cambio climático. Entre ellos se encuentran los grupos de bajos ingresos en las zonas expuestas a la sequía; los grupos de ingreso bajo y medio en las zonas expuestas a las inundaciones, que pueden perder sus cosechas o alimentos almacenados; los grupos dedicados a la producción agrícola para la exportación pues es posible la disminución en los ingresos de divisas del país, por la destrucción de estos cultivos como consecuencia de la mayor frecuencia e intensidad de los eventos climáticos extremos³⁶.

De acuerdo a datos del Servicio Nacional de Meteorología e Hidrología (SENAMHI), las tendencias observadas por los campesinos se confirman por las estadísticas oficiales. Las temperaturas mínimas y máximas promedio en casi todo el norte del Altiplano y los valles se han incrementado entre 0.8 y 1.5° C en los últimos 30 años. Ha habido una leve disminución en el volumen total de lluvias, pero la distribución mensual ha variado considerablemente, sobre todo durante los últimos tres años. Las lluvias ahora se concentran durante los tres meses de diciembre a febrero, en vez de estar repartidas en un periodo más largo.

El factor climático está siempre presente en todo tipo de agricultura y constituye uno de los principales riesgos de esta actividad, la misma que puede ser mitigada con la implementación de sistemas de riego para prevenir las sequías y aumentar los rendimientos y con mecanismos de alerta temprana para las inundaciones y otras incidencias del clima. Ambas suponen como punto de partida importantes asignaciones de inversión pública que en el país no se realizan³⁷.

7.5.4. CONFLICTOS³⁸

En Bolivia los conflictos sociales se manifiestan con alarmante frecuencia y a pesar del período democrático más largo en muchos años, las demandas terminan expresándose con frecuencia en forma extrema y no democrática; Si bien la solución de cada conflicto depende de cada caso en particular, la frecuencia con que los bloqueos los acompañan afecta la propia gobernabilidad del país y arriesga la democracia.

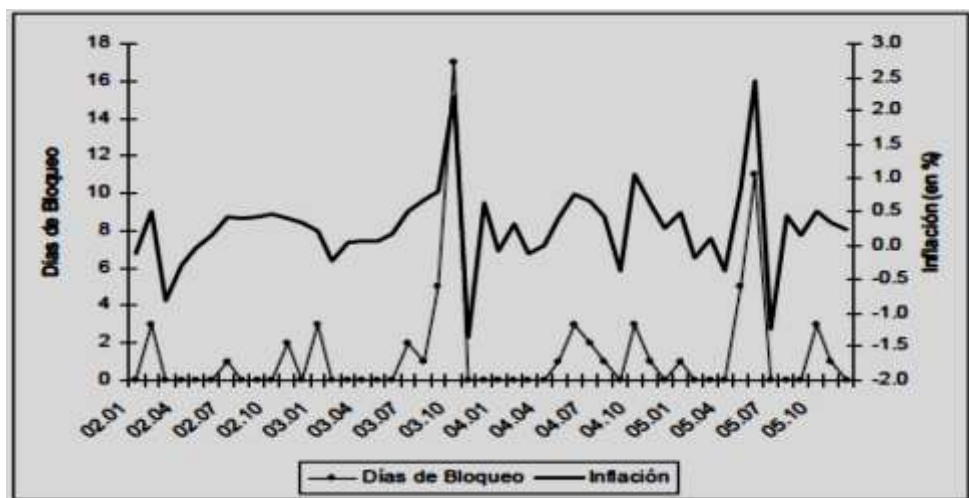
La relación entre bloqueos e inflación mensual es evidente cuando los bloqueos son relativamente largos. Cuando los bloqueos son de relativa corta duración, la relación es menos evidente y resulta necesario identificar los componentes más sensibles de la Canasta Básica a este tipo de shocks de oferta.

³⁶ Plan de Acción Quinquenal del Programa de Cambios Climáticos. Viceministerio de Planificación del Desarrollo – Bolivia. Viceministerio de Planificación Territorial y Medio Ambiente. Programa de Cambios Climáticos. 2004

³⁷ Seguridad Alimentaria en Bolivia. Coloquios económicos N° 22, julio 2011. Fundación Milenio

³⁸ Inflación, ingreso real y consumo de hogares en Bolivia: Un estudio de impacto de los Bloqueos. Centro de Investigaciones económicas y Empresariales (CIEE) – Universidad Privada Boliviana (UPB) - USAID

**GRÁFICO 32. BLOQUEOS E INFLACIÓN GENERAL EN LA PAZ.
PERÍODO 2002 - 2005**



FUENTE: INFLACIÓN, INGRESO REAL Y CONSUMO DE HOGARES EN BOLIVIA: UN ESTUDIO DE IMPACTO DE LOS BLOQUEOS. CENTRO DE INVESTIGACIONES ECONÓMICAS Y EMPRESARIALES (CIEE) – UNIVERSIDAD PRIVADA BOLIVIANA (UPB) - USAID

En el caso de La Paz, incluido El Alto se han contabilizado 66 días de bloqueos en el período 2002-2005. Los picos inflacionarios de octubre 2003 y junio 2005 se hallan claramente correlacionados con los bloqueos y conflictos sociales ocurridos en esas fechas. Estos casos particulares muestran que los bloqueos, aún de relativa larga duración (alrededor de dos semanas) producen burbujas inflacionarias de relativa corta duración. Si bien se reconoce que la inflación en Bolivia se encuentra bajo control, en los últimos años se observa una leve tendencia hacia la aceleración. Desde el 2002 al 2005 se incrementó sistemáticamente desde 2.45% hasta 4.91%.

Las conclusiones a las que “Los bloqueos” se traducen en shocks de oferta de relativa corta duración (uno, dos o tres días), aunque pueden alargarse significativamente (hasta dos semanas o poco más) cuando acompañan conflictos sociales profundos y generalizados. También existen bloqueos parciales y muy cortos (menos de un día).

El impacto sobre el nivel de precios se da en el mercado de bienes y servicios se concentran en los productos perecederos. Los Productos Agrícolas son altamente sensibles aún a bloqueos de corta duración, los Alimentos Elaborados son más sensibles a bloqueos de mayor duración. La sensibilidad de Transporte y Productos Industriales No Transables se manifiesta en bloqueos de mayor duración y dependiendo de las características de cada conflicto. Los precios en el componente Productos Industriales Transables son levemente sensibles a bloqueos de larga duración. Los componentes Servicios Básicos y No Básicos son poco o nada sensibles a bloqueos.

Aunque no se tiene la información necesaria para determinar magnitudes del impacto de bloqueos que afectan al área rural, una extensión gruesa de los supuestos para el área urbana muestra que el efecto también es altamente regresivo en ese sector, aunque sería de menor magnitud menor a la observada en el área urbana. Debido a que los bloqueos están dirigidos principalmente a las ciudades, afectan al área rural sólo indirecta o parcialmente.

8. ANÁLISIS DE PROBLEMAS

Para el análisis de problemas de la Seguridad Alimentaria Municipal se han identificado los factores que afectan cada uno de los componentes de la Seguridad Alimentaria, el cuadro resumen se describe a continuación:

SEGURIDAD ALIMENTARIA		
Nº	PROBLEMÁTICA – POTENCIALIDAD IDENTIFICADA	DESCRIPCIÓN/FACTORES
1	Dependencia alimentaria del municipio a nivel regional, nacional e internacional.	a) Disponibilidad
		Producción Nacional- autoconsumo, producción excedentaria y comercial
		-Importación
		-Exportación
		-Comercio Informal
		-Distribución
		-Calidad del producto (nutrición, plaguicidas, hormonas, trans génicos, contaminación)
		-Pérdida de la biodiversidad
2	Acceso a los alimentos cada vez más restringido y limitado	A) Acceso físico
		-Mercado
		-Diversidad de productos
		B) Acceso Económico
		-Capacidad de compra
		-Especulación
3	Alimentación deficiente de la población.	-Generación de ingresos
		A)Servicios
		-Agua
		-Alcantarillado
		-Servicios de alimentación y bebidas
		B)Hábitos alimenticios
		-Educación e información alimentaria nutricional
		-Higiene e inocuidad alimentaria
		-Usos y costumbres
		C) Salud
4	Débil institucionalidad para la gestión de la seguridad alimentaria en el municipio.	-Estilo de vida saludable
		-Enfermedades
		A) Estructura orgánica institucional incompleta para la gestión de la seguridad alimentaria en los 3 niveles del Estado
		B) Normativa
		- Ley Municipal para la Seguridad Alimentaria

FUENTE: TALLERES SECTORIALES DE PLANIFICACIÓN PLAN LA PAZ 2040 (GAMLP-2012)

- **Dependencia alimentaria del municipio a nivel regional, nacional e internacional.**

La dependencia alimentaria del municipio puede ser influenciada por los cambios económicos globales la crisis Alimentaria mundial puede afectar la disponibilidad local de alimentos afectando en gran medida la seguridad alimentaria municipal.

El mayor impacto de las amenazas naturales en la seguridad alimentaria de los hogares se da a través de reducciones en rendimientos y pérdidas agropecuarias e industriales, las cuales reducen los alimentos disponibles para el consumo y para la venta

La producción de alimentos en el municipio se concentra en los distritos rurales del municipio, sin embargo esta se caracteriza por ser una producción de subsistencia con muy poca producción excedentaria. La mayor parte de la provisión de alimentos proviene de otros municipios del departamento de La Paz, del interior del país y de otros países vecinos.

- **Acceso a los alimentos cada vez más restringido y limitado**

Los precios de los alimentos han mantenido un incremento sostenido en el tiempo. Las tasas de inflación de alimentos y bebidas se han encontrado entre los rubros más inflacionarios de la economía, lo cual tiende a generar una importante caída del ingreso real de las familias más pobres, afectando al acceso a alimentos nutritivos.

En el municipio actualmente el acceso a alimentos es restringido para muchas familias demostrado en las encuestas de seguridad alimentaria realizadas, según los resultados encontrados el 2011 solo 44% de la población se encuentra en un nivel de seguridad alimentaria, mientras que el restante 56% presenta diferentes grados de inseguridad alimentaria. En estas encuestas se ha identificado que el 18% de la población se encuentra en un nivel de inseguridad alimentaria alta, lo cual representa familias que a veces no comen y duermen con hambre en sus hogares.

- **Alimentación deficiente de la población.**

La alimentación de las familias está relacionada con una alimentación equilibrada capaz de brindar un estado nutricional adecuado, para esto es necesario un buen estado de salud y condiciones adecuadas de alimentación, en el municipio los niveles de desnutrición son altos en diferentes grupos poblacionales, sin embargo al mismo tiempo se tiene el otro extremo de los problemas nutricionales, debido que la alimentación inadecuada se está reflejando en otro grupo poblacional con problemas de sobrepeso y obesidad que va incrementándose paulatinamente. Esta situación se ve agravada por problemas de salud relacionados como afecciones respiratorias y afecciones gastrointestinales con altos índices en el municipio.

La población en general no ha recibido educación alimentaria, la información disponible de conocimiento común es dispersa es obtenida a través de información mediática y resulta incompleta ya que se requiere de un análisis específico de las condiciones de alimentación las familias. A esta situación se suman los hábitos y costumbres de las familias paceñas cuya alimentación está basada en el consumo de carbohidratos independientemente de su nivel de acceso económico a alimentos.

- **Débil institucionalidad para la gestión de la seguridad alimentaria en el municipio.**

El GAMLP ha impulsado la creación del Consejo Ciudadano Municipal de Alimentación y Nutrición (COCMAN), para poder diseñar políticas, planes y proyectos en coordinación con todas las instituciones públicas que tengan que ver con la temática de alimentación y nutrición.

Sin embargo al no existir una entidad encargada para la operativización de estas políticas y estrategias de manera integral y articuladora, los esfuerzos resultan dispersos y no permiten avanzar en la disminución de la inseguridad alimentaria.

BIBLIOGRAFÍA

- Agricultura Mundial: hacia los años 2015/2030, producido por el Departamento Económico y social de la FAO
- Apuntes Técnicos No. 3, Comisión Europea, 2000.
- Artículo “Consideraciones metodológicas para la medición y análisis de la SAN a nivel de ecosistemas agrícolas”, publicado en el documento Memoria Concurso REDSAN 2007
- Atlas del municipio de La Paz, 2006
- Auto cuidado en el ciclo vital–Pontificia Universidad católica de Chile. http://www7.uc.cl/sw_educ/enferm/ciclo/html/general/alimen.htm
- Banco Mundial. Alerta sobre el precio de los alimentos, 2011
- Beatrice Rogers. Perspectivas en nutrición Humana. Separata Octubre 20007
- Campero José. Estado de situación sobre la agricultura y ganadería. Alianza Boliviana de la Sociedad Civil para el Desarrollo Sostenible. Marzo 2008
- Carvajal, José Luis. "La inflación de alimentos, ¿un problema de sensación térmica?" Nueva Crónica 1era. quincena de febrero 2011.
- Cristina Lopproire, Jorge Ortega y Walter Belik Conferencia – Comentarios a la medición de la seguridad alimentaria y nutricional en el hogar. Perspectivas de nutrición humana, 2007
- Dávalos Aquiles. Políticas de Seguridad Alimentaria Nutricional. AIPE. Boletín N° 19, 2007
- Definidos Taller Regional de Armonización de la Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria – ELCSA. Pérez-Escamilla R, Melgar-Quiñones H, Nord M, Álvarez MC, Segall-Correa AM. Cuernavaca, México. Septiembre 2010.
- Escobar Silvia, Rojas Bruno. CEDLA. Más asalariados, menos salario. 2010
- El Enfoque de Medios de Vida Sostenible en Bolivia y su Contribución en el Mejoramiento del Estado Nutricional y la Seguridad Alimentaria en Zonas Rurales.
- Figueroa Pedraza Dixis. Medición de la Seguridad Alimentaria y Nutricional Guardiola Jorge. La seguridad alimentaria: Estimación de índices de vulnerabilidad en Guatemala.2006
- Fondo Internacional de Desarrollo Agrícola FIDA, 2011
- Guardiola Jorge. La seguridad alimentaria: estimación de índices de vulnerabilidad en Guatemala.2006
- Guía para aplicar La Escala Latinoamericana y Caribeña de Seguridad Alimentaria. Concejo Nacional de Alimentación y Nutrición – Estado Plurinacional de Bolivia

- Hambre y desigualdad en los países andinos. La desnutrición y la vulnerabilidad alimentaria en Bolivia, Colombia, Ecuador y Perú, CEPAL, diciembre, 2005.
- Índice Global del Hambre. El desafío del Hambre: Énfasis en la crisis financiera y desigualdad de género
- La Alimentación y Nutrición en los Procesos de Desarrollo. Estudio de Caso Bolivia. Sistema de las Naciones Unidas 32ª. Sesión Anual del Comité Permanente de Nutrición Proceso Preparatorio. Ministerio de Salud y Deportes, 2005
- La Seguridad Alimentaria y el Precio de los Alimentos en América Latina y el Caribe: Situación Actual y Perspectivas. Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe, 2010
- Las Causas de la Persistencia de la Economía de Base Estrecha, Pied-Andino y Zoomers, 2002
- Las lecciones de El Niño: Memorias del Fenómeno El Niño 1997-1998: Retos y propuestas para la Región Andina: Bolivia. Corporación Andina de Fomento (CAF). Caracas, VE; nov. 2000
- Maren Egedorf y Lorena Aguilar. Alerta Temprana para Seguridad Alimentaria en Bolivia. Une informe especial de la Red de Sistemas de Alerta Temprana Contra la Hambruna (FEWS NET)- USAID, 2007
- Melgar, Quiñones et al. Características psicométricas de la escala de seguridad alimentaria ELCSA aplicada en Colombia, Guatemala y México.
- Ministerio de Desarrollo Humano-Unidad de Políticas Sociales UDAPSO. Metodologías para la construcción de Canastas Básicas de Alimentos. 1995
- Nelson Valdés Rodríguez y Duniesky Pérez Costa. Consideraciones metodológicas para la medición y análisis de la SAN a nivel de ecosistemas agrícolas. Memoria del concurso REDSAN. 2007
- Nord Mark, Pérez Rafael. Desarrollando métodos estandarizados para medir la inseguridad alimentaria del hogar en América Latina y el Caribe
- Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación. FAO. Cumbre Mundial sobre Alimentación, Plan de Acción, 1996.
- Pacheco Diego. Avances en Soberanía y Seguridad Alimentaria en Bolivia. Memoria. Modelos y políticas públicas de desarrollo sostenible en Bolivia. 2009
- Plan de Seguridad Alimentaria y nutricional para el Departamento de Cauca, 2009
- Plan Nacional de Desarrollo. "Bolivia Diga, Soberana, Productiva y democrática para vivir bien". Lineamientos Estratégicos 2006-2011
- Programa de Fortalecimiento de la Capacidad de Respuesta Local para la Ejecución de Iniciativas Sectoriales del PMD-C
- Propuesta de estrategia e instrumentos para mejorar la seguridad alimentaria en Bolivia, 2004
- Propuesta de Estrategia e Instrumentos para Mejorar la Seguridad Alimentaria En Bolivia. FAO. Comunidad Andina, 2004
- Seguridad Alimentaria en Bolivia. Coloquios económicos N° 22, julio 2011. Fundación Milenio
- Seguridad Alimentaria y Desarrollo Agrícola. Asamblea General. Segunda Comisión: Asuntos Económicos y Financieros
- Tendencia de los Precios Internacionales de los Alimentos. Fernando Crespo Valdivia, 2012
- Urdinea José. El sector Agropecuario y la Seguridad alimentaria. Coloquios Económicos. Fundación Milenio
- Zeballos Hernán, estudio publicado en el documento Seguridad Alimentaria en Bolivia. Coloquios económicos N° 22. Julio 2011- Fundación Milenio.